



Tilinpäätös 2025

Kempeleen kunta

Kunnanhallitus 31.3.2026 § 102

Valtuusto 18.5.2026 §33



KEMPELE

Sisällys

1. OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA	4
1.1 Kunnanjohtajan katsaus vuoteen 2025	4
1.2 Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset	6
1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys	7
1.4 Olennaiset muutokset kunnan toiminnassa ja taloudessa	10
1.5 Kunnan henkilöstö	11
1.6 Ympäristö- ja muut toimintakertomuksen asiat	12
1.7 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	12
1.8 Arvio riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen liittyvistä seikoista	12
1.9 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen	13
2. SELONTEKO KUNNAN SISÄISEN VALVONNAN JÄRJESTÄMISESTÄ	18
3. KUNTASTRATEGIA SEKÄ SITOVAT TAVOITTEET, MITTARIT JA TOIMENPITEET	19
4. TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS	25
4.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen	25
4.2 Toiminnan rahoitus	29
4.3 Rahoitusasema ja sen muutokset	30
4.4 Kokonaistulot ja -menot	31
5 KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS	32
5.1 Yhdistelmä kuntakonserniin kuuluvista yhteisöistä	32
5.2 Konsernin toiminnan ohjaus	32
5.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat	33
5.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä	33
5.5 Selonteko konserninvalvonnan järjestämisestä	33
5.6 Konsernintilinpäätös ja sen tunnusluvut	34
6. TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY	37
7. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN	38
7.1 Seuranta koskeva säätely	38
7.2 Käyttötalouden toteutuminen prosesseittain	39
7.2.1 Hallintopalvelut	41
Kunnanjohto	41
Elinvoimapalvelut	42
Yleispalvelut	42
7.2.2 Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut	44
Opetus	44
Kempele Akatemia	45

7.2.3 Varhaiskasvatus	48
7.2.4 Tekniset palvelut	50
Teknisten palveluiden hallinto	50
Kunnallistekniikka	51
Tilapalvelut	51
Maa ja mittaus.....	52
Kaavoitus	52
Rakennusvalvonta	53
7.3 Tuloslaskelmaosan toteutuminen	53
7.4 Investointien toteutuminen	53
7.5 Rahoitusosan toteutuminen.....	63
7.6 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta.....	65
8. KEMPELEEN KONSERNIN TYTÄRYHTIÖT	66
8.1 Kempeleen Vesihuolto Oy	66
8.2 Kiinteistö Oy Kempeleenkartano.....	71
9. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT.....	75
10. TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT.....	80
11. VUODEN 2025 TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT.....	92
12. LUETTELOT JA SELVITYKSET	93

1. OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

1.1 Kunnanjohtajan katsaus vuoteen 2025

Vuosi 2025 oli Kempeleessä jälleen monien muutosten ja vahvan rakentamisen aikaa. Vaikka haasteitakin riitti, onnistuimme yhdessä pitämään perusvireen duurissa: lapsia syntyi entiseen tahtiin, väestömäärä jatkoi kasvuaan, asuintontit tekivät erinomaisesti kauppansa, Kempele oli edelleen haluttu työnantaja ja kunta kehittyi niin toiminnallisesti kuin rakenteellisestikin sen kaikilla osa-alueilla. Tästä kaikesta voimmekin olla iloisia ja ylpeitä – etenkin näinä vuosina, jolloin maailmantilanteen epävakaisuus on koetellut ihmismieltä ja muodostanut tummaa yläpilveä talouden ja toimeliaisuuden taivaalle.

Alue- ja kuntavaalien tulos ratkesi varsinaisen äänestyspäivän päätteeksi sunnuntaina 13.4.2025. Kempeleen valtuustoon valittiin vuosille 2025–2029 39 jäseninen päättäjäjoukko. Puolueista eniten paikkoja sai keskusta (16) ennen sosiaalidemokraatteja (9) ja kokoomusta (9). Valtuustoon tulivat lisäksi perussuomalaiset (3), vasemmistoliitto (1) ja vihreät (1). Kolmestakymmenestäyhdeksästä valtuutetusta 16 (41 %) on ensikertalaisia. Valtuutettujen keski-ikä on 49 vuotta, nuorimmaisen ollessa 22-vuotias. Valtakunnallisen trendin mukaisesti myös Kempeleessä naisten ääni valtuustossa vahvistui: valtuusto muuttui naisemmistöiseksi (54 %). Valtakunnallisesti naisten osuus valtuutetuista on 45 prosenttia.

Kempeleen uusi valtuusto aloitti toimikautensa kesäkuun alussa. Ensiaskleet olivat reippaita ja hyvähenkisiä, ja energinen päättäjäjoukko jatkoi työtä kasvukunnalle tuttujen teemojen parissa: keskiössä hyvinvoinnin edistäminen sekä elinvoiman ja työllisyyden vahvistaminen, tasapainoisen talouden vaaliminen, elinvoimaa ja peruspalveluja tukevien investointien tekeminen sekä hallitun kasvun edistäminen.

Hyvinvointialue Pohteen aluevaltuustoon valittiin 79 valtuutettua Pohjois-Pohjanmaalta, Kempeleestä kaksi. Aluevaltuuston alkutaivalta leimasi vahvasti ajoittain kipeäksi äitynyt keskustelu hyvinvointialueen kireästä taloustilanteesta, palveluverkon uudistamisesta sekä takkuisista kuntien sote-kiinteistöjen vuokraneuvotteluista.

Kuntatalous ahtaalla

Valtuusto päätti joulukuussa 2024 talousarviosta vuodelle 2025 huolestunein äänenpainoin. Vaikka jo aiemmin oli päätetty nostaa kunnallisveroa, talousarvio näytti vuodelle 2025 yli miljoona euroa alijäämää, ja tulevat vuodet vieläkin heikommilta. Samaan aikaan isot

investoinnit kasvattavat kunnan velkataakkaa, lainanhoitokuluja ja tulosta rasittavaa poistokuormaa.

Talouden tasapainottaminen olikin päättäjien ja viranhaltijoiden yhteisellä agendalla läpi vuoden. Sopeuttamistoimia etsittiin, valmisteltiin ja tehtiin laajalla rintamalla. Syksyn aikana käytiin myös koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut. Kaikki kivet pyrittiin jälleen kääntämään. Eikä turhaan, sillä tulostakin saatiin aikaiseksi. Kunnan eri prosessit elivät suu säkkiä myöten ja vuoden 2025 tulos saatiin lopulta reilut 100 000 euroa plusmerkkiseksi. Tulosta tosin parantaa miljoonalla eurolla iso yritystonttikauppa Zateellitista tavaratalo Kärkkäisen kanssa.

Tulevien vuosien alijäämää saadaan kavennettua pienemmäksi valtuuston joulukuussa 2025 hyväksymällä yli kahden miljoonan euron sopeuttamisohjelmalla, jossa kulutasoa leikataan niin henkilötyövuosia vähentämällä kuin muillakin säästötoimilla. Käyttötalouden lisäksi myös investointiohjelmaa karsitaan suunnitelma-kaudella yli 15 miljoonalla eurolla. Tehoa, tuottavuutta ja notkeutta haetaan puolestaan organisaatorakenteita ja -kulttuuria uudistamalla, työtapoja kehittämällä ja esihenkilökoulutusta vahvistamalla.

Kempeletalosta kuntalaisten olohuone

Vuosi 2025 oli Kempeleessä edelleen isojen investointien aikaa. Ylikylän uuden liikuntasalin ja Ketolanperän koulun laajan peruskorjauksen ohella kunnan näkyvin ja puhutuin rakennusinvestointi oli ydinkeskustaan kohonnut nelikerroksinen Kempeletalo. Se kokoa hajallaan eri puolilla kuntaa ja pääosin vuokratiloissa toimineita kuntalaispalveluja (hallinto, tekniset palvelut, työllisyyspalvelut, vuokrataloyhtiön palvelut) yhteen paikkaan ja omaan kiinteistöön.

Kempeletalon tilat on rakennettu monikäyttöisiksi kunnan, eri sidosryhmien, yrittäjien ja kuntalaisten laajasti hyödynnettäviksi. Toimistotilojen lisäksi talossa on eri käyttäjätarpeisiin soveltuvia kokous- ja kokoontumistiloja, monikäyttöinen valtuustosalin, ravintola- ja kahviontila sekä yleiseen ajanviettoon soveltuvaa kaikille avointa oleskelutilaa. Myös taide on näkyvästi esillä niin talon ulko- kuin sisäpuolellakin, unohtamatta piennäyttelytilaa.

Kunnan vetovoiman, kuntakeskuksen elinvoimaisuuden, kuntakuvan ja kuntalaisten yleispalvelujenkin saatavuuden kannalta on tärkeää, että kuntakeskuk-

sen keskeisimmän korttelin rakentuminen saatiin käyntiin Kempeletalon myötä. Se tulee vahvistamaan koko Kempeleen ydinkeskustan vetovoimaa ja vauhdittamaan alueen rakentumista jo lähivuosien aikana. Talo sijaitsee rautatieaseman välittömässä läheisyydessä, joten se palvelee erinomaisesti myös alati kasvavaa junaliikenteen käyttäjäkuntaa. Kempeletalo on upea ja tarpeellinen maamerkki kasvavan Kempeleen ytimeen.

Asenne ja yhteistyö ratkaisevat

Kempele lukeutuu edelleen vetovoimaisten kasvukuntien joukkoon Suomessa. Viimeisimmissä kuntavertailuissa kunta sijoittui parhaaseen kymmenekseen myös sosiaalisen turvallisuuden osalta. Kempeleen keskeiset palvelut toimivat ja kunnan elinvoimaa kuvaavat indikaattorit ovat suotuisassa asennossa.

Positiivista uutisoitavaa riittää säännölliseen tahtiin. Tästä on hyvä jatkaa - yhdessä, ja yhteistyöllä.

Kiitos!

Tuomas Lohi
Kunnanjohtaja

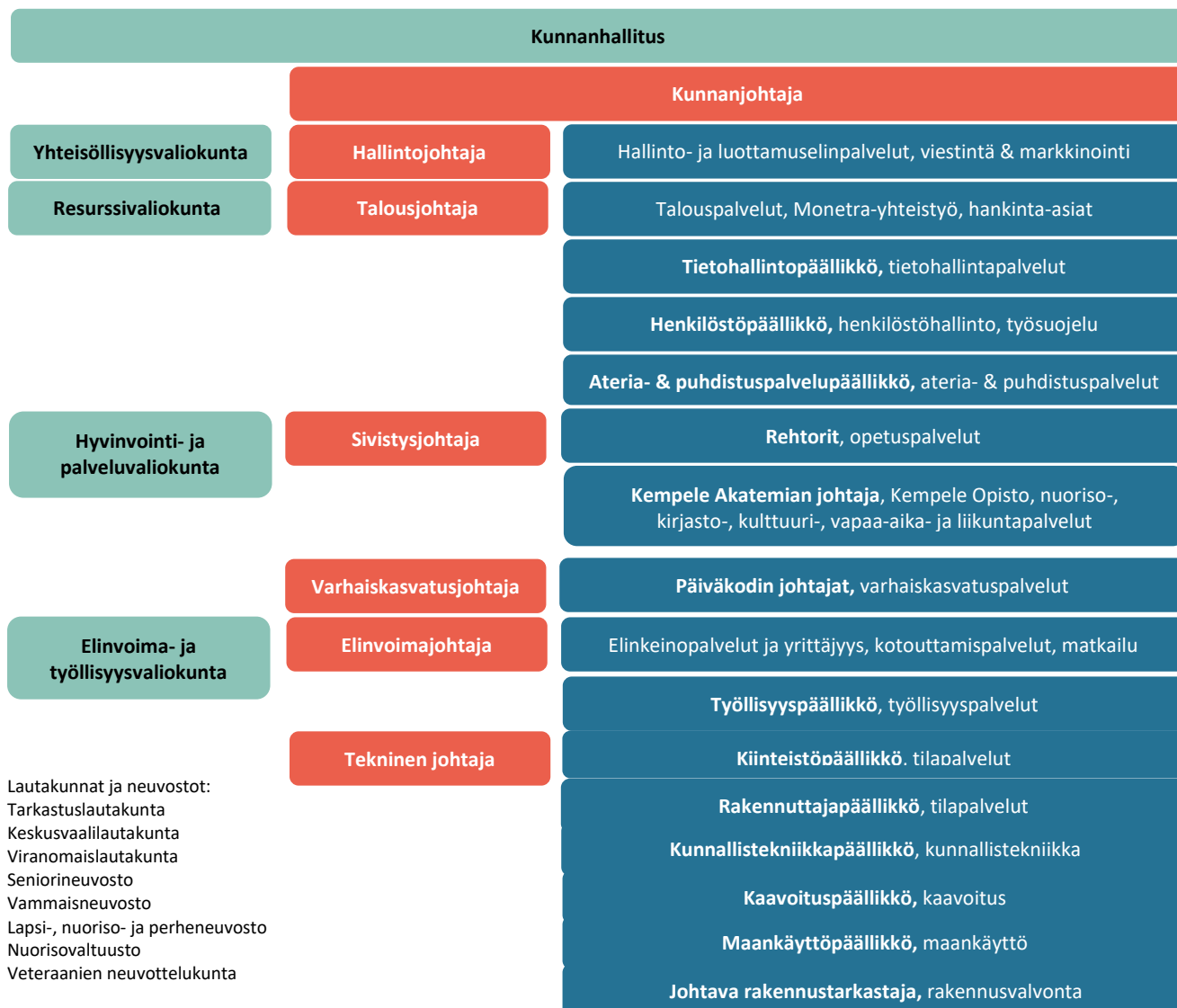


1.2 Kunnan hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Luottamushenkilöorganisaatio

Toimielin	Puheenjohtaja 1.7.2023- 31.5.2025	Puheenjohtaja 1.6.2025- 30.6.2027	Puheenjohtaja 1.7.2027- 31.5.2029
Valtuusto	Jarmo Haapaniemi	Jarmo Haapaniemi	Tiina Gallen
Kunnanhallitus	Antti Ollikainen	Antti Ollikainen	Pasi Jarva
Elinvoima- ja työllisyysvaliokunta	Tapio Juvani	Sanna Laine	Janne Malkamäki
Hyvinvointi- ja palveluvaliokunta	Minna-Maaria Sipilä	Minna Huusari	Minna Huusari
Resurssivaliokunta	Ahti Tahkola	Ahti Tahkola	Antti Ollikainen
Yhteisöllisyysvaliokunta	Tuukka Myllymäki	Janne Malkamäki	Sanna Laine
Tarkastuslautakunta	Tuula Rauma	Kaisu Juvani	Kaisu Juvani
Keskusvaalilautakunta	Helena Lievetmursu	Mari Illikainen	Mari Illikainen
Viranomaislautakunta	Pauli Määttä	Kauko Karhumaa	Kauko Karhumaa
Kunnanhallituksen jaosto	Minna Huusari		

Organisaatio



1.3 Yleinen ja oman alueen taloudellinen kehitys

Yleinen taloustilanne

Valtionvarainministeriön talven 2025 talouskatsauksen mukaan Suomen talouden toipuminen on viivästynyt ja bruttokansantuote (BKT) kasvaa vuonna 2025 vain 0,2 prosenttia. Kasvua on jarruttanut kotimaisen kysynnän heikkous. Kotitalouksien kulutuksen odotetaan kuitenkin vauhdittuvan, sillä ostovoima on kasvussa ja kasvu nopeutuu ensi vuonna. Rakentamisen toipuminen, energiasiirtymä ja puolustushankinnat puolestaan kasvattavat investointeja. BKT kasvaa 1,1 prosenttia vuonna 2026, 1,7 prosenttia vuonna 2027 ja 1,6 prosenttia 2028.

Työllisyys kasvaa vuosina 2026–2028 talouden vahvistuessa. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,6 pro-

sentista 8,5 prosenttiin vuonna 2028. Heikosta suhdanteesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä supistuu tänä vuonna 3,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun sopeutustoimet alkavat vaikuttaa. Suhdanteen kohene- misesta huolimatta julkisyhteisöjen alijäämä syvenee ensi vuonna 4,5 prosenttiin, kun tälle vuodelle odote- tut hävittäjähankinnat kirjataan vasta vuoden 2026 ali- jäämään. Pitkällä aikavälillä alijäämä pysyy syvänä: puolustus- ja korkomenojen kasvu sekä maltillinen ta- louskehitys pitävät sen yli 3,5 prosentissa suhteessa BKT:hen vielä vuonna 2030. Velkasuhde nousee tänä vuonna yli 89 prosentin ja lähes 92 prosenttiin vuonna 2026. Kasvu jatkuu koko ennustejakson ajan, ja vuonna 2030 velka on jo yli 96 prosenttia suhteessa BKT:hen.

Kuntatalous

Kuntaliiton tiedotteen tilinpäätösarvioista 3.2.2026 mukaan kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuo- desta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mi- tattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron ali- jäämä vuonna 2025, sillä kuntien kustannukset kasvoi- vat muun muassa TE-palvelu-uudistuksen myötä reip- paasti. Talouden tilan heikkenemistä selittävät myös verotulojen aleneminen sekä valtionosuuksien leik- kaukset.

Kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 lähes pelkästään työttömyyden aiheuttamien lisäkulujen vuoksi. Muissa tehtävissä, kuten esimerkiksi opetuksessa sekä yhdys- kunta- ja ympäristöpalveluissa, kulutaso pysyi ennal- laan. Näyttäisikin siltä, että kunnat ylsivät torjuntavoit- toon eli rahoittivat heikosta työllisyydestä johtuvia lisä- kustannuksia muista tehtävistä sopeuttamalla. Kuntien ja kuntayhtymien nettotoimintakulut eli toimintakate heikkeni 7,8 % eli noin miljardi euroa vuonna 2025.

Kuntien yhteenlaskettu tulos oli 740 miljoonaa euroa vuonna 2025. Vuonna 2025 reilut kolmasosa Manner- Suomen kunnista oli alijäämäisiä tilikauden tuloksella mitattuna. Kunnat myivät omaisuuttaan vuonna 2025 kuitenkin sadoilla miljoonilla euroilla. Kertaerät paran- sivat yksittäisten kuntien tulosta merkittävästi. Yli 80 prosenttia vuoden 2025 tuloksesta syntyi kolmessa kaupungissa. Ilman Helsinkiä, Espoota ja Poria kuntien

tilikauden tulos jäisi reiluun 100 miljoonaan euroon.

Vuosikatteella mitattuna kuntien väliset erot tasoittui- vat edelleen vuonna 2025. Suurimpien kaupunkien ta- lous heikkeni eniten, ja niiden vuosikatteet olivat enää vain lievästi muita vahvemmat.

Verorahoitus ei riittänyt kattamaan kaikkia investoin- teja, sillä kunnat pitivät investointitasonsa korkealla ta- solla myös vuonna 2025. Osa investoinneista jouduttiin kattamaan siis lainalla. Investoinnit keskittyivät suuriin kaupunkeihin, minkä seurauksena toiminnan ja inves- tointien rahavirta syveni niissä reippaalle miinukselle.

Kunnat ja kuntayhtymät ottivat lisää velkaa ja niiden yhteenlaskettu lainakanta kasvoi noin 21 miljardiin eu- roon. Kuntien tilinpäätösarvioiden mukaan kuntien lai- nakanta kasvoi 3,7 prosenttia vuonna 2025, mutta suh- teessa verotettaviin tuloihin velka ei kasvanut. Matala- suhdanteen pitkittyminen ja veropohjan heikkous on syytä noteerata myös investointeja tekevissä kunnissa ja kaupungeissa.

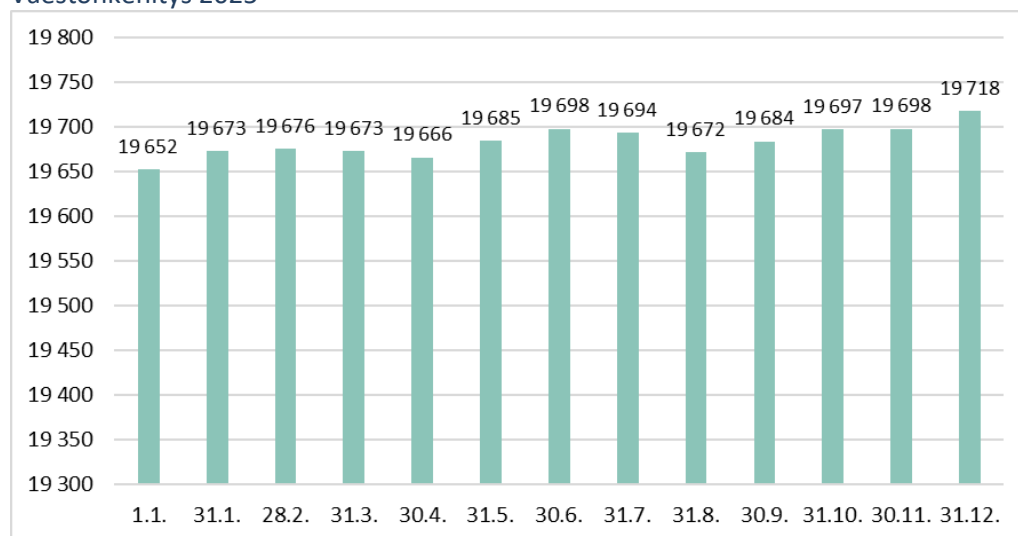
Voimakkaasti heikentyneestä työllisyystilanteesta ja vaatimattomasta verotulokehityksestä huolimatta kun- nat selvisivät viime vuodesta vielä kohtuullisen hyvin arvosanoin. Onnistuneet sopeutustoimet sekä inves- tointien jarruttaminen edesauttoivat tässä.

Väestömuutokset

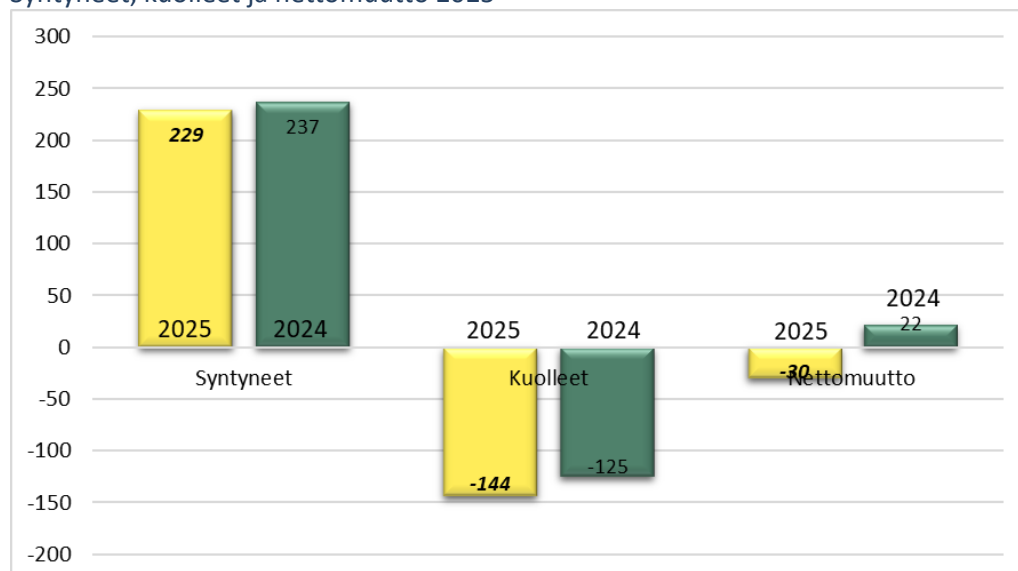
Kempeleen väestömäärän kehitys jäi vuoden 2025 ai- kana totuttua hitaammaksi, sillä asuntomarkkinat oli- vat takkuiset ja uudisrakentaminen omakotitaloraken- tamista lukuun ottamatta maltillista. Kempeleessä asui vuoden 2025 lopussa 19 718 ihmistä. Kasvua kertyi

vuoden aikana +66 asukasta (+0,34 %). Lapsia syntyi 229 (-8) ja ihmisiä kuoli 144 (+19). Suluissa vertailu vuo- dentakaiseen tilanteeseen nähden. Nettomuuttoliike jäi negatiiviseksi -30, kun vielä vuonna 2024 se oli niu- kasti positiivinen, +22.

Väestönkehitys 2025



Syntyneet, kuolleet ja nettomuutto 2025



Elinkeinotoiminta

Suomen talous ei lähtenyt vuonna 2025 toivottuun nousuun ja Kempeleenkin elinkeinotoiminnan kehitys oli hidasta. Yritystontteja luovutettiin kuitenkin kohtuullinen määrä, vaikka huippuvuosista jäätikin reilusti. Rakentamisen alalla meni edelleen heikosti asuntorakentamisen tilanteen vuoksi. Kuluttajien luottamus pysyi koko vuoden heikolla tasolla, mikä aiheutti ongelmia kuluttajatuotteita ja -palveluita myyville yrityksille.

Suomen yrittäjien Pk-yritysbarometrin mukaan yritysten odotukset tulevasta kääntyivät vuoden 2026 vaihteessa positiiviseksi. Yleisiä suhdannenäkymiä kuvaava saldoluku oli parantunut ollen +1, kun se syksyn 2025 barometrissa oli vielä -8. Vastanneista yrityksistä 70

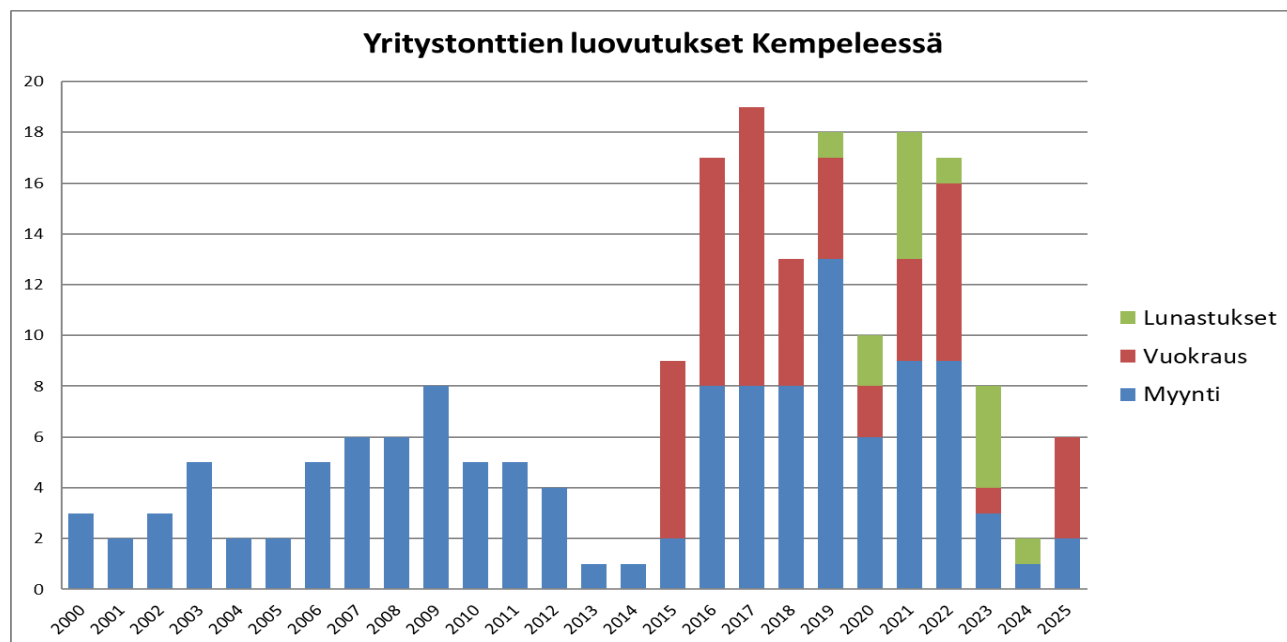
prosenttia aikoi pitää kiinni nykyisistä määristä työntekijöitä ja 18 prosenttia aikoi palkata lisää.

Vuonna 2025 saavutettiin perustetuissa yrityksissä uusi ennätys. Tämä voi johtua osittain siitä, että avoimia työpaikkoja on hyvin vähän tarjolla.

Matkailun osalta vuosi 2025 oli seudulla heikko. Pohjan Rengastien alueella rekisteröidyt majoitukset vähenivät kokonaisuutena 3 %, vaikka kansainvälinen matkailu lisääntyi 4 %. Oulun kaupungin alueella rekisteröity majoitus väheni 2 %. Kokonaismajoittumismäärä on Oulussa mahdollisesti silti kasvussa, sillä rekisteröimätön majoitus kasvoi Oulussa 33 %. Yhteenlaskettuna

kasvua olisi siis ollut 6 %. Kempeleessä yöpymiset vähenivät 13 %, mikä johtuu työmatkaliikenteen pienenemisestä. Kempeleessä ei ole mitattu rekisteröimätöntä

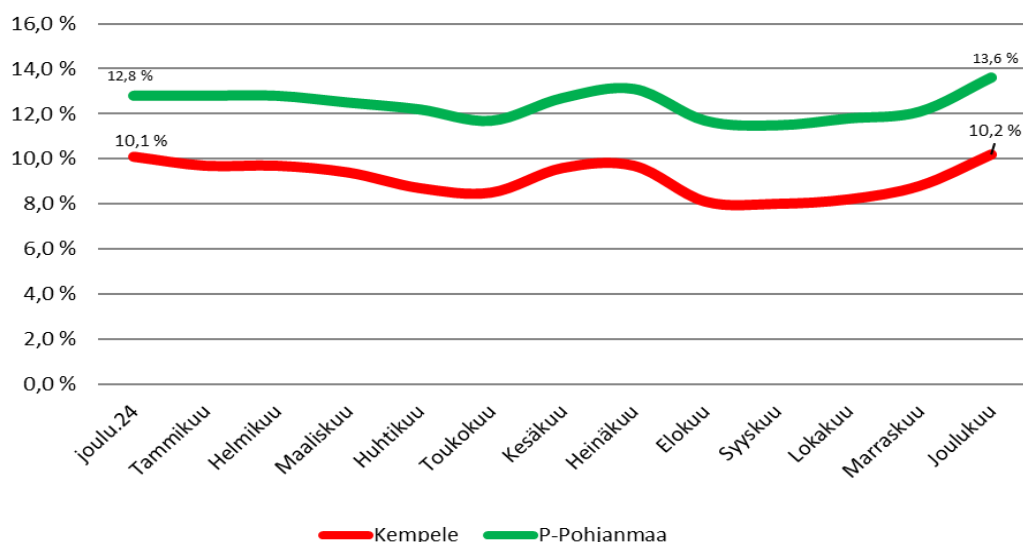
majoitustoimintaa, mutta mittari otetaan jatkossa mahdollisesti käyttöön.

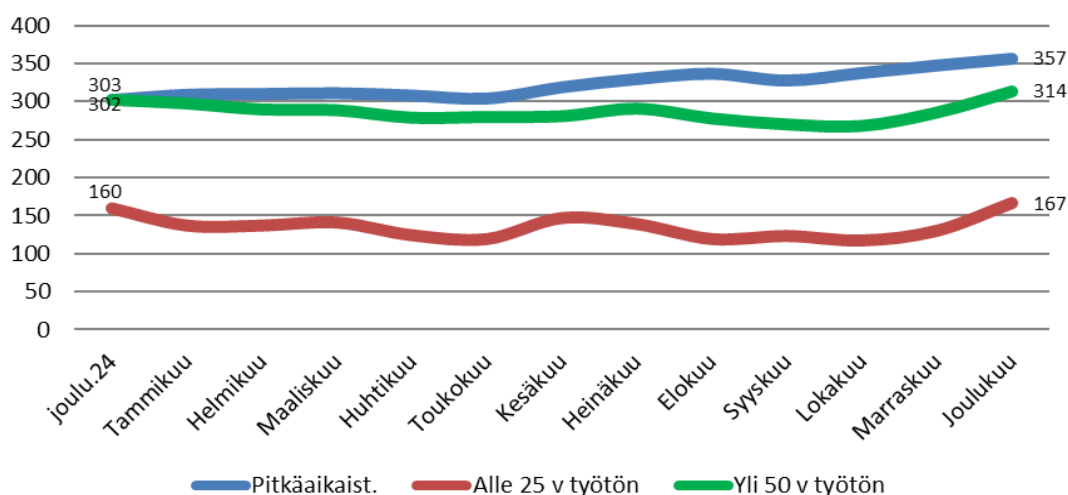


Työttömyys

Työllisyystilanne heikkeni vuoden 2025 aikana. Erityisesti tilanne heikkeni pitkäaikaistyöttömyyden osalta. Joulukuun lopussa Kempeleessä oli 965 työtöntä (10,2 %). Kasvua vuodentakaiseen 35 työtöntä. Toisaalta uusia yrityksiä perustettiin kuntaan jopa ennätyksellinen määrä (134 uutta yritystä). Epävarma taloussuhdanne

vaikutti kuitenkin siihen, että yritykset pidättäytyivät uusien työntekijöiden rekrytoinneista ja olivat muutenkin vielä varovaisia kasvun hakemisessa ja isommissa investointipäätöksissään. Avoimia työpaikkoja oli Kempeleessä vuoden 2025 lopulla 21 ja koko maakunnassa 1779.





1.4 Olennaiset muutokset kunnan toiminnassa ja taloudessa

Kunnan käyttötalous on kääntynyt jälleen ylijäämäiseksi vuonna 2025, kun edellinen tilinpäätös vuodelta 2024 oli n. 1,5 milj. euroa alijäämäinen. Käyttötalouden tilannetta on parantanut merkittävästi vuodelle 2025 tehty merkittävä tuloveron korotus, Kärkkäisen yritystontin kauppa ja kunnan eri prosessien talousarvioalitukset.

Valtuusto päätti korottaa vuodelle 2025 kunnan tuloveroprosenttia 7,9 prosentista 8,9 prosenttiin. Veronkorotuksen myötä kunnan verotulot kasvoivat vuodelle 2025 arviolta hieman päälle 4 milj. euroa. Siten ilman veronkorotusta tilinpäätös olisi ollut merkittävästi alijäämäinen. Kunnan verotuloarvioita jouduttiin kuitenkin alentamaan talousarviomuutoksilla vuoden aikana. Alkuperäisessä talousarviossa verotulot olivat 51,6 milj. euroa ja arviota pienennettiin valtuuston päätöksillä 27.5.2025 ja 13.10.2025 yhteensä 1,1 milj. eurolla. Verotuloarvion pienentymiseen vaikutti heikko talous- ja työllisyyskehitys. Verotulot toteutuivat lähelle muutettua talousarviota jääden n. 0,1 milj. euroa talousarviosta.

Alkuperäisessä talousarviossa vuodelle 2025 maanmyyntitulojen arvioitiin olevan 2,3 milj. euroa. Alkuperäiseen talousarvioon ei sisällynyt Kärkkäisen yritystontin kauppaa ja sen myötä talousarvion maanmyyntituloarviota nostettiin 1,2 milj. eurolla valtuuston talousarviomuutospäätöksellä 27.5.2025. Maanmyyntejä lopulta kertyi n. 3,3 milj. euroa ja ne jäivät talousarviosta n. 0,2 milj. euroa.

Kunnan toimintakulut alittivat muutetun talousarvion n. 1,2 milj. eurolla. Verrattuna alkuperäiseen talousarvioon toimintakulujen alitukset olivat merkittäviä, sillä toimintakuluja alennettiin talousarviomuutoksilla 27.5.2025 ja 13.10.2025 yhteensä n. 1,1 milj. euroa. Näistä talousarviomuutoksista suurin osa kohdistui varhaiskasvatukseen n. 1 milj. euroa ja teknisiin palveluihin 0,3 milj. euroa sekä hallintopalveluihin 0,2 milj. euroa. Merkittäviin talousarvioalituksiin on vaikuttanut mm. täyttämättä olleet palvelussuhteet, arvioitua pienemmät palkankorotukset sekä talouden sopeutustoimet.

Tilinpäätöksen 2025 toimintakulujen kasvua kasvattaa TE-palveluiden siirto kuntien vastuulle 1.1.2025 lukien. TE-palveluiden siirto Kempeleelle lisäsi kunnan kuluja arviolta n. 2,6 milj. eurolla. Valtionosuutta kunta sai TE-uudistuksen vuoksi lisää n. 2,1 milj. euroa, joten saadut valtionosuudet eivät kattaneet kokonaan TE-uudistuksesta aiheutuneita lisäkuluja.

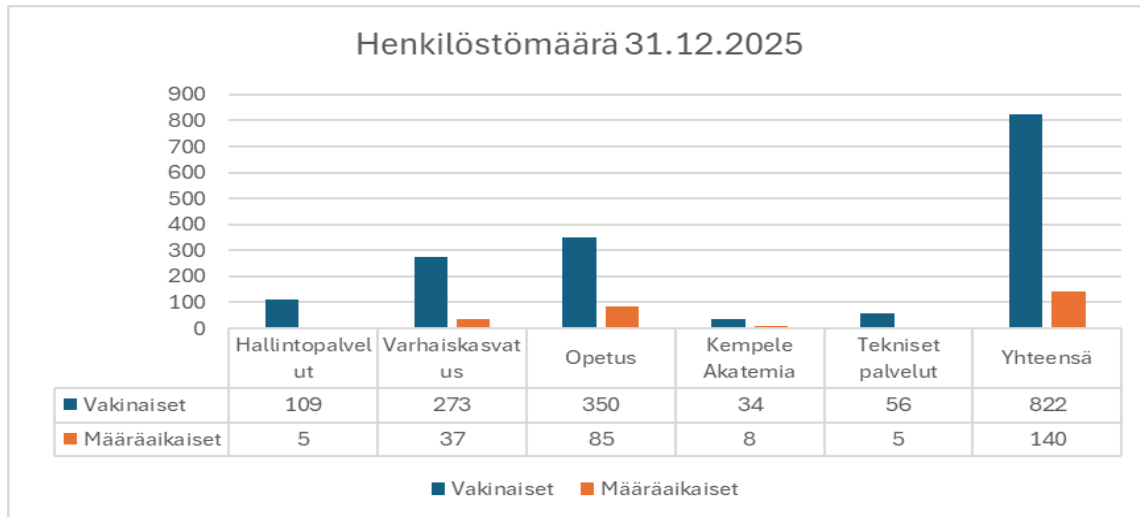
Kunnan vakavaraisuutta ja velkaantuneisuutta kuvaavat tunnusluvut ovat heikentyneet tässä ja edellisissä tilinpäätöksissä. Kunnan velkaantuneisuus on kasvanut suurten investointien ja suhteellisen alhaisen tulorahoituksen vuoksi. Tunnusluvut ovat heikentyneet erityisesti suhteessa toisiin kuntiin ja ovat heikommat kuin keskimäärin kunnissa. Tunnuslukuja on käsitelty tarkemmin rahoitusosan toteumavertailussa jäljempänä luvussa 7.6.

1.5 Kunnan henkilöstö

Henkilöstömäärä

Kempeleen kunnan henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 962. Henkilöstön määrä on pysynyt olennaisilta osin ennallaan, sillä henkilöstön määrä oli edellisessä tilinpäätöksessä 960. Henkilöstömäärä ilmoitetaan 31.12. voimassa olevina palvelussuhteina, laskennassa eivät

ole mukana sivutoiminen henkilöstö eivätkä kansalaisopiston tuntiopettajat. Vakinaisia oli 822 (85,4 %) ja määräaikaisia 140 (14,6 %). Vakinaisesta henkilöstöstä sivistys- ja vapaa-aikapalveluissa työskenteli 46,7 %, varhaiskasvatuksessa 33,2 %, hallintopalveluissa 13,3 % ja teknisissä palveluissa 6,8 %.



Sairauspoissaolot

Sairauspoissaolot ovat laskeneet merkittävästi vuoden 2025 aikana. Kempeleessä sairauspoissaolot ovat olleet korkealla tasolla koronan jälkeisinä vuosina 2022–2024 ja nyt ne ovat pudonneet koronaa edeltäneelle tasolle. Vuonna 2025 sairauspoissaolopäiviä oli yhteensä 15 996 kalenteripäivää (2024/18 449). Sairauspoissaolot vähenivät siten n. 2500 päivällä, mikä vastaa n. 13 %:n alenemaa. Sairauspoissaoloja oli keskimäärin 17,8 päivää per henkilötyövuosi (2024/19,6). Sairauspoissaoloja voidaan pitää vieläkin hieman keskimääräistä korkeampina, kun niitä verrataan Kunta10-tutkimuksen tuloksiin, jossa sairauspoissaoloja oli keskimäärin 16,3 päivää/HTV vuonna 2024.

Suurimmat sairauspoissaolojen diagnoosiryhmät vuonna 2025 olivat järjestyksessään tuki- ja liikuntaelinten sairaudet, mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöt sekä hengityselinten sairaudet. Huomioitavaa on, että mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöistä johtuvat poissaolot ovat laskeneet edellisvuoteen verraten noin 1 700 päivällä. Myös muiden diagnoosiryhmien poissaolot ovat vähentyneet.

Sairauspoissaoloissa prosesseittain ja alaprosesseittain tarkasteltuna on selkeitä eroja. Vaikka eniten sairauspoissaolopäiviä per henkilötyövuosi on edelleen varhaiskasvatuksessa 26,5 pv/htv (2024/31,5) on huomiotavaa sairauspoissaolojen selkeä väheneminen varhaiskasvatuksessa. Työkykyjohtamisen asioissa on tehty varhaiskasvatuksessa paljon työtä ja osaltaan asiaan vaikuttaa myös työterveyshuollon palvelujen kehittäminen juuri mielenterveyden ja käyttäytymisen häiriöistä johtuvien sairauksien tukitoimissa. Toiseksi eniten poissaoloja on hallintopalveluihin kuuluvassa ateria- ja puhdistuspalveluissa 23 pv/htv (2024/21). Kolmanneksi eniten sairauspoissaoloja oli hallintopalvelujen muiden palvelujen osalta 18,3 pv/htv (2024/12,6).

Henkilöstöasioita ja sairauspoissaoloja käsitellään tarkemmin kunnan henkilöstökertomuksessa. Henkilöstökertomuksessa annetaan mm. KT:n suosituksen mukaiset tiedot ja tunnusluvut.

1.6 Ympäristö- ja muut toimintakertomuksen asiat

Kempeleen kunnan ympäristöviranomaisena toimii Oulun seudun ympäristötoimi liikelaitos. Sen toimialueeseen kuuluvat Oulun kaupunki ja kuusi ympäristökuntaa: Kempele, Hailuoto, Liminka, Lumijoki, Muhos ja Tyrnävä. Oulun seudun ympäristötoimi liikelaitoksen toiminta jakaantuu kolmeen osa-alueeseen: ympäristönsuojeluun, ympäristöterveydenhuoltoon ja eläinlääkintähuoltoon. Ympäristötoimen tavoitteena on turvata Oulun seudun asukkaille viihtyisä ja terveellinen elinympäristö sekä säilyttää alueen luonnon toimintakyky ja monimuotoisuus.

Vuonna 2025 Kempeleen kunnan ympäristötekijöissä ei ole tapahtunut poikkeavaa. Kempeleen kunta ei ole tehnyt erillistä ympäristöraporttia. Strategia-aulukossa

seurataan kunnan päästöjen kehitystä.

Kempeleen kunta kunnioittaa toiminnassaan ihmisoikeuksia. Kunnassa on mm. laadittu henkilöstön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat, joita noudatetaan kaikessa toiminnassa. Suunnitelmiin on kirjattu toimintatavat, joilla varmistetaan koko henkilöstön tasapuolinen kohtelu. Ihmisoikeuksien kunnioittamista seurataan jatkuvasti jokapäiväisessä työskentelyssä ja mahdollisiin poikkeamiin puututaan. Vuoden 2025 aikana ei ole noussut esiin ihmisoikeuksia loukkaavia asioita. Korruption ja lahjonnan torjunta on osa käytännön toimintaa ja niihin puututaan välittömästi niiden esiintyessä.

1.7 Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Vuoden 2026 talousarvio on niukasti alijäämäinen -0,8 milj. euroa ja myös taloussuunnitelma vuodet 2027–2028 ovat alijäämäisiä n. 0,5 milj. euroa. Siten käyttötalouden osalta arvioidaan tilanteen olevan lähiaikoina taloudellista tiukka, mutta kuitenkin kohtuullisen tasapainossa. Tilanteeseen on vaikuttanut merkittävästi tehty veronkorotus ja talouden sopeutustoimet. Käyttötalouden tilanteeseen voi vaikuttaa kuitenkin merkittävästi muutokset suurimmissa tuloerissä, verotuloissa ja valtionosuuksissa. Kasvaneen lainamäärän myötä myös korkoriski on merkittävä, mikäli yleinen korkotaso nousee.

Kuluvana vuonna 2026 investoinnit ovat maltilliset, sillä investointeja on leikattu talouden sopeutustoimena. Siten kunnan velkaantumisen ei arvioida kasvavan juurikaan kuluvana vuonna, mutta uuden lukion rakentamisen käynnistyttyä vuonna 2027 lainakanta lähtee jälleen nousuun tulevana vuosina. Lainakannan kasvua kiihdyttää todennäköisesti lukiorakentamisen jälkeen virkistysuimala Zimmarin investoinnit ja muut kunnan investoinnit.

1.8 Arvio riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen liittyvistä seikoista

Kunnan suurin riski liittyy edelleen talouteen, mutta riski on pienentynyt jonkin verran edellisistä vuosista. Riskiä on pienentänyt kunnan reagointi taloustilanteeseen, mikä on näkynyt kunnan tuloveron korotuksella ja talouden sopeutusohjelman käynnistämällä. Veronkorotuksen myötä tilinpäätös on saatu ylijäämäiseksi ja ilman sitä käyttötalouden tilanne olisi ollut varsin heikko. Talouden sopeutustoimilla käyttötalouteen ollaan saamassa merkittävät säästöt ja myös investointeja on karsittu vuosille 2026–2028.

Käyttötalouteen liittyy kuitenkin epävarmuuksia. Näistä suurimmat kohdistuvat kunnan tuloeriin. Verotulot voivat heikentyä, mikäli yleinen talous- ja työllisyystilanne säilyy heikkona. Valtionosuuksiin voi kohdistua valtion talouden sopeutuskeinoja, sillä valtion talous on heikoissa kantimissa.

Talouden suurimpana haasteena on kuitenkin kunnan korkeat investoinnit ja niistä johtuva velkaantuminen. Velkaantuminen näkyy kunnan tunnusluvuissa ja niiden mukaan Kempeleen kunta on nykyisin selvästi keskimääräistä velkaisempi kunta. Investoinneissa vedetään happea talouden sopeutustoimena vuonna 2026, mutta lukion rakentamisen lähdettyä liikkeelle vuonna 2027 velkamäärä lähtee jälleen nousuun seuraavina vuosina. Jotta velkaantumista voitaisiin hillitä, tulee investointeja priorisoida, jolloin vuotuiset investointimäärät olisivat kohtuulliset. Lisäksi samaan aikaan kunnan käyttötalous pitäisi saada selvästi ylijäämäiseksi, jotta tulorahoituksella voitaisiin kattaa mahdollisimman suuri osa investoinneista. Kohonnut velkamäärä kasvattaa kunnan korkoriskiä merkittävästi.

Toiseksi suurin riski liittyy mahdollisesti tulevaan ns. in-house-uudistukseen, joka on tulossa osana hankintalain uudistusta. Hankintalain muutoksen piti jo tulla voimaan, mutta se on edelleen eduskunnan käsittelyssä lainvalmistelun myöhästyttyä mittavan negatiivisen palautteen vuoksi. Uudistuksen myötä kuntien ei olisi enää mahdollista hankkia palveluita kilpailuttamatta nykyisellä mallilla niiden inhouse-yksiköiltä, joista kunnat tyypillisesti omistavat hyvin pienen osan, koska jatkossa hankintalaki edellyttäisi 10 %:n minimiomistusta inhouse-yksiköstä. Inhouse-yhtiöt ovat olleet merkittävä kuntien yhteistyön muoto ja nyt lakimuutos estää tämän kuntien yhteistyön voimaan tullessaan.

Hankintalain muutoksen seurauksena kunnan talous- ja palkkahallinnon ja myös tietohallinnon palveluiden järjestäminen menee uusiksi. Tällä hetkellä todennäköisintä olisi, että nämä palvelut hankittaisiin avoimilta markkinoilta kilpailuttamalla. Haasteena on mm., että markkinoilla ei juurikaan ole toimijoita, joilla olisi kokemusta kunnan talous- ja palkkahallinnon hoitamisesta.

Tietohallinnon osalta suurimpana haasteen on palveluiden pilkkoutuminen eri markkinatoimijoille. Alustavien selvitysten mukaan kilpailutuksella ei arvioida saatavan säästöjä, vaan lisäkuluna tulevat merkittävät muutostokustannukset. Lukuisten kilpailutusten myötä kunnan kokonaisriski näiden palveluiden osalta nousee merkittävästi.

Kolmanneksi merkittävin riski liittyy kunnan terveyskeskuksen tilanteeseen. Kunta on käynyt Pohteen kanssa vuokraneuvotteluita ja tällä hetkellä näköpiirissä on, että Pohde on vuokraamassa terveyskeskuksen suhteellisen lyhyillä vuokrasopimuksilla. Terveyskeskuksen uudisosa on rakennettu ja ns. vanhapuoli on sanerattu noin kymmenisen vuotta sitten ja kunnalla on edelleen maksamatta merkittävä osa näiden investointien pääomasta. Samaan aikaan terveyskeskuksen vanhalla saneeratulla osalla on sisäilmaongelmia. Ongelmia on kartoitettu ja korjaavia investointeja suunnitellaan. Lyhyt vuokrasopimus kuitenkin tekee laajempien investointien taloudellisen yhtälön vaikeaksi.

1.9 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Hyvinvointisuunnitelma vuosille 2022–2025

Keskeiset hyvinvointitavoitteet asetetaan koko suunnitelmakaudelle. Toimenpiteet valmistellaan hyvinvointiryhmässä vuosittain talousarvion yhteydessä ja niitä seurataan osana talousarvion seurantaa ja tilinpäätöstä.

Tavoite 2022–2025	Toimenpiteet 2025	Toteuma 2025
Lasten ja nuorten fyysisen ja psyykkisen jaksamisen vahvistaminen	- Kouluikäisten kerhotoiminnan vahvistaminen ja lisääminen - Lukutaidon edistäminen monipuolisilla keinoin - Perheiden yhteisen liikunnan ja harrastamisen tukeminen - Vanhemmuuden tuen vahvistaminen - Psyykkisen hyvinvoinnin edistäminen (erityisesti tytöt) - Elintapaneuvonta perheille: ruutujan hallitseminen, riittävä fyysinen aktiivisuus, riittävä uni, ruokavalio ja rytmi - Varhaiskasvatuksen ja Pohteen yhteistyöfoorumi Vartu-tiimin juurruttaminen.	- Koulujen kerhorahat ja Harrastamisen Suomen mallin avustukset koordinoitiin yhteisesti, jolloin kerhotarjontaa pystyttiin laajentamaan. Toiminnan suosio Kempeleessä on merkittävä. - Kaikissa Kempeleen kouluissa kunnallisena painopisteenä on lukutaidon kehittäminen ja lukemaan innostaminen. Kouluilla käytetään aktiivisesti koulujen kirjastoja sekä tilataan pääkirjastolta lisälukemista. Kouluilla on ollut myös kirjailijavieraita. Tavoitteena on, että kaikki oppilaat suorittavat lukudiplomin. Lukudiplomien suorittaneiden määrä onkin noussut myös aikaisempiin vuosiin verrattuna, niitä suoritettiin 1634 kpl. Lasten ja nuorten kirjojen lainaus nousi 15 %. Kirjastossa on edistetty lasten ja nuorten lukemisharrastusta ja lukutaitoa aktiivisesti. Kirjavinkkauksia pidettiin 86 kappaletta ja niihin osallistui

2598 oppilasta.

- Perheiden yhteisen liikunnan ja harrastamisen tueksi liikuntaneuvonnan hanketyössä on järjestetty kohdennettua liikunnan ohjausta. Myös perheille suunnattua liikuntaneuvontaa on tarjottu. Kempele-opistossa on lisätty eri harrastusmuodoissa aikuisen ja lapsen yhteisiä harrastusryhmiä. Varhaiskasvatuksen liikuntadiplomissa ja Kempeleen alakoulu-
laisten liikuntadiplomissa sekä ikäihmisten liikuntadiplomissa on omat kategoriansa perheen yhteiselle liikunnalle, jolla pyritään lisäämään perheiden yhteistä liikunnan harrastusta sekä isovanhemman ja lapsenlapsen yhteistä harrastusta. Soveltavassa liikunnassa on tarjottu perheliikunnan ryhmää. Kunta tarjoaa maksuttomat salivuorot MLL:n kaikille perheille avoimeen ja maksuttomaan perheliikuntaan.
- Avoimen varhaiskasvatuksen toimintaa järjestetty suunnitelman mukaisesti Esikko-, perhe- ja varhaiskerhoina. Kesäkuussa järjestettiin ensimmäistä kertaa lisäksi asiakasperheille avoimen varhaiskasvatuksen kesätoimintaa. Päiväko-
deissa on järjestetty toiminnallisia vanhempainiltoja ja perhetapahtumia. Lapset puheeksi-toimintamalli käytössä varhaiskasvatuksessa.
- Vartu -tiimin toimintaa on pyritty juurruttamaan vuoden 2025 aikana. Yhteistyötä on kuitenkin jatkossa hyvä vielä vahvistaa.
- Kesäkuussa 2025 järjestettiin kuusi puistoruokailua eri puolilla Kempelettä. Tapahtumat olivat avoimia kaikenikäisille kuntalaisille ja niihin osallistuivat yli sata henkilöä jokaisessa puistoissa. Tapahtumiin saatiin mukaan yhteistyökumppaneiksi kunnan eri palveluiden lisäksi: MLL, seurakunta, Lions Club Aurora sekä Pohjois-Pohjanmaan Marttojen Meille Maistuu Arki- ja Pohteen Vahva Arki -hankkeet. Hankkeet pystyivät antamaan tapahtumissa elintapaohjausta asiakkaille omilla esittelypisteillään. Lisäksi kuntaan on perustettu ruoka-aputyöryhmä, johon kuuluu kunnan edustajien lisäksi seurakunnan, MLL:n ja Asukastuvan edustajat. Työryhmän avulla on käynnistetty ruoka-aputoimintamalli, jossa jaetaan kouluilta ylijäänyttä ruokaa ruoka-apua tarvitseville kuntalaisille ja käynnistetty yhteisöllisiä ruokahetkiä eri kohderyhmille.

		· Kouluissa on otettu käyttöön kännykkäkielto 1.8. alkaen ja tämä on näkynyt erittäin positiivisena muutoksena. Oppilaat ovat aktiivisempia ja sosiaalisempia välituntisin. Lisäksi oppilaiden keskittymiskyky on parantunut oppitunneilla. Lisäksi kouluilla on tuettu psyykkistä hyvinvointia hyvistiimien ja toimintakulttuurin avulla. Oppilashuoltopalvelut ovat olleet saatavilla kouluilla säännöllisesti. · Kempele Akatemia järjesti kesällä monipuolista kesätoimintaa, tapahtumia ja retkiä lapsiperheille, lapsille ja nuorille. Kahtena ensimmäisenä koulupäivänä Kempeleen kunnan eri palvelut osallistuivat koulutien turvaamiseen. Koulu- nuorisotyössä tehtiin elokuun aikana ryhmätyksiä eri ikäryhmille.
Nuorisotyöttömyyden vähentäminen	· Lakeuden alueen (Kempele, Liminka, Tyrnävä) matalan kynnyksen palvelupiste -hankkeen toteuttaminen · Ylijääneiden kesätyöseteleiden jakaminen kausityöseteleinä · Omavalmentaja-tiimin nimeäminen alle 30-vuotiaille · Yhteistyön kehittäminen Pohteen kanssa.	· Kempeleessä on jatkettu 1.1.2024 alkanutta kolmivuotista Lakeuden alueen matalan kynnyksen palvelupisteet, Lakeuden Sillat, ESR-hanketta. Hanketta toteutettu menestyksekkäästä, työhönvalmennuksella saatu selvää säästöä. · Seteleitä jaettu, prosessia kehitetty. · Omavalmentajatiimi toiminnassa. · Kehitetään pienin askelin. Yhteispalaveri Kempeleen lääkäreiden kanssa pidetty.
Eri ikäisten liikuntaolosuhteiden ja -palvelujen kehittäminen	· Viestinnän kehittäminen liikkumisen olosuhteista ja palveluista · Lähiliikunta- ja ulkoliikuntapaikkojen kehittäminen ja kunnossapito · Liikunta-suunnitelman päivittäminen · Soveltavan liikunnan kehittäminen kehittämissuunnitelman mukaisesti · Liikuntaneuvonnan kehittäminen edelleen	· Liikuntapalveluiden ja liikunta-alueiden yhteinen sisäinen viestintäkanava on perustettu. · Linnakankaan koulun kaukalon Multi-sport-alusta on asennettu. Linnakankaan koulun pihan uudistaminen ja ulkokuntosalin siirto pihalle. Leton ulkoilu-reittiä on ryhdytty peruskorjaamaan. Hyppyrimäen laavu on valmistunut. · Liikuntasuunnitelman päivittäminen on sovittu tehtäväksi vuoden 2026 aikana. · Soveltavan liikunnan kehittämistyötä tehdään soveltavan liikunnan suunnitelman ohjaamana. · Liikuntaneuvonnan kehittämishanke, Liikkuva Arki, on jatkunut Suomi Liikkeelle hankerahoituksen kautta. Hankkeeseen kehitetään lapsiperheiden, työikäisten ja ikäihmisten liikuntaneuvontaa. Lapsiperheiden liikuntaneuvontaa on tarjottu, mutta siihen on ollut edelleen vaikea saada asiakkaita. Työikäisiä ja ikäihmisiä liikuntaneuvontaan on saatu hyvin. Liikuntaneuvonnan lisäksi

		hanke on pyrkinyt kohtaamaan asiakkaita ohjatun liikunnan ja tapahtumien avulla, jossa on onnistuttu erinomaisesti. · Lisäksi liikuntapalveluissa on ollut Liikuttava Luonto -hanke, jonka tavoitteena on ollut lisätä kuntalaisten tietoisuutta Kempeleen erinomaisista luontoliikunnan mahdollisuuksista ja lisätä kaikenikäisten kuntalaisten fyysistä aktiivisuutta sekä edistää mielenhyvinvointia luontoliikunnan keinoin. Hanke on kohdannut kuntalaisia hyvin monipuolisissa toiminnoissa ja tapahtumissa.
Kulttuuri- ja tapahtumatarjonnan lisääminen	· Kulttuurikasvatussuunnitelman tekeminen (vaka, opetus) · Kulttuurin saavutettavuuden edistäminen erityisryhmille, kohdenetut tapahtumat ja kaikille avoimet tapahtumat · Tapahtuma-toiminnan laajentaminen, yhteistyö yrittäjien ja 3. sektorin kanssa · Oulu2026 ohjelman tekeminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa	· Museon oli vuoden 2025 aikana 49 tapahtumaa. Uutena tapahtumana järjestettiin kansanmusiikkifestivaalit, joka sai todella paljon kiitosta. Kaikkiaan museolla kävi 5270 kävijää. Kaikki 4.lk oppilaat vierailivat museolla syksyn 2025 aikana. · Vuoden 2025 aikana tapahtumia järjestettiin 178, joissa oli kävijöitä tapahtumissa 16 683 henkilöä. · Joulukuussa 2025 järjestettiin yhteistyössä vammaisneuvoston ja yrittäjän kanssa erityisnuorten ja -aikuisten erkkadisko. Disko oli suosittu ja niitä toivottiin Kempeleeseen useammin. Kokeemuksen pohjalta erityisnuorten ja -aikuisten toimintaa lähdettiin kehittämään edelleen. Erityisryhmät käyvät kirjastolla säännöllisesti. Lisäksi suositut ikäihmisten kuntokävelyt ja aamukahvit jatkuivat lokakuussa pääkirjastolla ja Kauppakeskus Zeppelinissä. Kirjastolla on käynnistetty demokratia keskustelut kuntalaisten kanssa eri aiheista. · Tapahtumia ja keskusteluita on järjestetty tiiviissä yhteistyössä 3. sektorin kanssa. · Kulttuurikasvatussuunnitelman laadinta käynnistetty varhaiskasvatukseen vuoden 2025 aikana (valmistuu touku-kuussa 2026). · Oulu2026 ohjelma on laadittu yhteistyössä yhteistyökumppaneiden kanssa. Työn aikana on tehty alueellista verkostoyhteistyötä. Kunnassa järjestettiin eri kohderyhmille infotilaisuuksia, kannustettiin heitä hakemaan rahoituksia ja järjestämään ohjelmaa kulttuurivuodelle. Lisäksi opetuspalvelut suunnittelivat kulttuurivuodelle tapahtumia kouluille.

		Perinnetyötä on jatkettu edelleen. Painopisteenä on lasten ja nuorten perinnetietoisuuden lisääminen.
Ennaltaehkäisevän päihde- ja mielenterveys-työn vahvistaminen	- Kehitetään uusia toimintamalleja monialaiseen ehkäisevään päihdetyöhön - Toteutetaan Kempeleen ehkäisevän päihdetyön viikko (45) - Koulujen ja varhaiskasvatuksen roolin vahvistaminen ennaltaehkäisevässä päihdetyössä -Koulut reagoivat muuttuvaan päihteiden käyttöön - Lisätään eri toimijoiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia ehkäisevään päihdetyöhön.	- Perustettu uusi monialainen mielen hyvinvoinnin, ehkäisevän päihdetyön, lähi-suhde- ja perheväkivallan ehkäisyn ryhmä (MIEPÄVÄKI). Ryhmä käynnistynyt lokakuussa 2025. Yhteistyö vielä alussa. Monialaisen yhteistyön kehittäminen teemojen edistämiseksi edellyttää vielä työtä kunnan sisäisesti ja Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialueen kanssa. - Kunnassa on osallistuttu ehkäisevän päihdetyön viikkoon kunnan eri palveluissa. - Kouluissa on tehty päihdekasvatusta ja tuettu oppilaiden mielen hyvinvointia sekä opetussuunnitelman että toimintakulttuurin tasolla. Varhaiskasvatuksessa painopisteenä on ollut lapsien itsetunnon vahvistaminen. - Yhteistyötä henkilöstöhallinnon kanssa on pystytty tiivistämään näiden teemojen osalta.
Yhteistyörakenteiden luominen ja yhteistyön kehittäminen hyvinvointialueiden kanssa	Luodaan yhteistyörakenteet ja sovitetaan vastuuhenkilö Pohteen kanssa seuraaviin kokonaisuuksiin: lasten, nuorten ja perheiden tukeminen; Ikäihmisten palvelut, Liikuntaneuvonta ja elintapaohjaus; Työllisyyden hoito; Maahanmuutto ja kotoutumisen edistäminen	- Yhteistyötä Pohteen kanssa on jatkettu edelleen. Uusia yhteistyökumppaneita on saatu hyvinvoinnin edistämiseen sote-koordinaattoreista. - Lasten, nuorten ja perheiden hyvinvoinnin edistämiseksi Pohde on käynnistänyt uudelleen verkostomaisen perhekeskustoimintamallin kehittämisen sekä ikäihmisten hyvinvoinnin edistämiseksi ikäihmisen hyte-työn foorumin. Kunta on mukana näissä molemmissa aktiivisesti. - Koulu jatkaa monialaista yhteistyötä opiskeluhoitoon ja sosiaalipalveluiden kanssa.

Kokoaikainen hyvinvointikoordinaattori aloitti työt kunnanhallinnossa 1.8.2025 lähtien.

2. SELONTEKO KUNNAN SISÄISEN VALVONNAN JÄRJESTÄMISESTÄ

Kuntalain mukaan valtuusto päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt 11.3.2019 § 18 päivitetty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Kunnanhallituksella on vastuu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistamisesta ja asianmukaisesta järjestämisestä, toimeenpanon valvonnasta ja tuloksellisuudesta. Kunnanhallitus ohjaa ja valvoo kunnan ja kuntakonsernin toimintaa ja päätöksentekoa, jotta sisäinen valvonta ja riskienhallinta järjestetään ja toimeenpannaan hyväksytyjen ohjeiden mukaisesti. Kunnanhallitus antaa toimintakertomuksessa tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Johtavien viranhaltijoiden ja tilivelvollisten tehtävänä on toimeenpanna sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa vastuualueellaan ja raportoida niistä ohjeiden mukaisesti. Kuntalain mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa ja vastaa siten kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kokonaisuudesta. Kunnanjohtajan tehtävänä on luoda toimiva ja kattava ohjaus- ja seurantajärjestelmä. Prosessien johtajat eli kunnanjohtaja, sivistysjohtaja, varhaiskasvatusjohtaja ja tekninen johtaja vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä omassa prosessissaan. Prosessien johtajat vastaavat toiminnan järjestämisestä siten, että jokaiselle alaprosessille, hankkeelle, projektille tai yksittäiselle toiminnolle on määritelty vastuutaho/-henkilö. Prosessien johtajat viestittävät henkilöstölle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkityksestä ja

varmistavat, että henkilöstöllä on riittävä tieto sovellettavista periaatteista ja toimintatavoista.

Kempeleessä käytössä olevan valiokuntamallin vuoksi ainoa sisäisestä valvonnasta vastaava toimielin on kunnanhallitus ja toimialakohtaisesta valvonnasta ja raportoinnista vastaavat nimetyt viranhaltijat. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ei ole eriytetty muusta toiminnasta, vaan se on osa päivittäistä toimintaa ja johtamista. Jokainen esihenkilö vastaa omalla vastuualueellaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja toteuttamisesta sekä toiminnalle asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta. Sisäistä valvontaa tehdään jatkuvasti osana normaalia toimintaa ja mikäli puutteita havaitaan, niihin reagoidaan välittömästi. Samalla puutteiden vaikutus arvioidaan ja kartoitetaan toimenpiteet puutteiden korjaamiseksi ja toimenpiteet dokumentoidaan.

Riskienarvioinnin prosessin mukaisesti keskeisimmät riskit arvioidaan kerran vuodessa tilinpäätöksen laadinnan yhteydessä. Riskienarviointi toteutetaan erikseen kunkin prosessin osalta, jossa yksiköiden vastuuhenkilöt arvioivat toimintaansa ja siihen liittyviä riskejä. Riskienarvioinnissa käydään läpi kaikki kunnan prosessit ja sen tytäryhtiöt. Merkittävistä riskeistä laaditaan yhteenveto ja se käsitellään kunnanhallituksessa. Lisäksi tämä yhteenveto on pohjana laadittaessa toimintakertomukseen arviota merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä. Riskienarviointiprosessin aikana tunnistetuille riskeille on tarvittaessa laadittu toimenpidesuunnitelma niiden poistamiseksi tai ehkäisemiseksi ja toteuttamiselle on nimetty vastuuviranhaltijat. Vuoden aikana seurataan miten esiin nostetut riskit kehittyvät ja miten niiden toimenpiteet edistyvät.

3. KUNTASTRATEGIA SEKÄ SITOVAT TAVOITTEET, MITTARIT JA TOIMENPITEET

1. KESTÄVÄSTI KASVAVA			
1.1. Kempele on ympäristöstään huolehtiva vahva kasvukunta			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Väestönmuutos, kpl/%	+250 asukasta, +1,3 % (19 938 asukasta)	+66 asukasta, +0,34 % (19 718 asukasta)	
Hiilidioksidipäästöt / as	Päästöt/as alenevat	60,1 (2024). On laskenut edellisestä vuodesta.	
Viisaan työmatkaliikkumisen ohjelman toteutuminen	Ohjelman toteutuminen	Viisaan työmatkaliikkumiseen asetetut toimenpiteet ovat toteutuneet suunnitellusti.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Seurataan ilmastosuunnitelman toteutumista.	Hallintopalvelut	Suunnitelma toteutunut.	
1.2 Yrityskanta vahvistuu ja matkailun merkitys kasvaa			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Uudet perustetut yritykset, kpl	110	134 perustettua, 54 lakautettua	
Luovutetut yritystontit, kpl	4	6	
Yhteisöverotulojen kehitys	0 %	lisäystä 6 %	
Yöpymiset Kempeleessä (kpl)	62 000	53 290	
Majoituskapasiteetin käyttöaste %	66 %	53,90 %	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Kauppatonttien markkinointi	Elinvoimapalvelut	2 tonttia myyty Kärkkäiselle	
Pirilän tapahtumapuiston kehittäminen	Elinvoimapalvelut	Investointihanke toteutettu. Toiminta pyörii hyvin.	
1.3 Tonttitarjonta on monipuolista ja palvelut kestävät väestökasvun			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Yritystonttivaranto, kpl	50	40	
Asuntotonttivaranto, kpl	Kerrostalo- 8, rivitalo- 15, paritalo- 20, omakotitontit 150 kpl (MATO:n mukainen tavoite)	Kerrostalo- 36, rivitalo- 19, paritalo- 18, omakotitontit 93	
Luovutetut asuntotontit tonttityypeittäin eriteltynä, kpl	Kerrostalo- 2, rivitalo- 3, paritalo- 2, omakotitontit 31	Kerrostalo- 1, rivitalo- 1, paritalo- 2, omakotitontit 32	
Valmistuneet asunnot asuntotyyppittäin eriteltynä, kpl	AK 67, AR 47, AO 45	AK 0, AR 9, AO 47 kpl	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Pienten teollisuustonttien kaavoittaminen Hakamaalle.	Kaavoitus	Kaava luonnosvaiheessa.	

Yritysalueen kaavoituksen käynnistäminen Ko-meetantien ympäristöön.	Kaavoitus	Uranuksentien kaava luon-nosvaiheessa.	
Metsärinteen laajennuksen ja Paituri-Savi-korpi asuinalueen kaavoitus.	Kaavoitus	Metsärinne luonnosvai-heessa, Savikorpi selvitys-vaiheessa.	
Pientalotonttien haun järjestäminen syksyllä 2025 sekä kevään lisähaku perutuille tonteille keväällä 2025. Rivi- ja kerrostalotonttien haku keväällä 2025.	Maa ja mitta	Haut järjestetty.	
1.4 Maankäytön, rakentamisen ja liikenteen ratkaisut tukevat kestävä kehitystä			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Asunto-ohjelman toteutuminen	150 as/v asunto-ohjelman mu-kaisesti 2025 asuntotyyppi-kaumatavoite AK 22 %, AR 26 %, AO 51 % kunnan asunto-kannasta.	Toteutuma 85 as/v, asunto-tyyppijakauma AK 20 %, AR 25 %, AO 53 % asuntokan-nasta	
Maankäytön toteuttamisohjelman toteutumi-nen	Maton mukainen vuoden 2025 asuntotavoite 159 kpl.	61 kpl	
Joukkoliikennevyöhykkeelle sijoittuvien uusien asuntojen %-osuus	> 80 %	83 %	
Lähijuna- ja raideliikennehankkeiden etenemi-nen	Edunvalvonta ja osallistuminen asiaa valmisteleviin seudullisiin ryhmiin ja viranomaisryhmiin.	Osallistuttu aktiivisesti kak-soisraidesuunnitteluun ja lähijunaselvityksiin	
Bussiliikenteen matkustajamäärät/vuosi	> 250 000	Nousumäärä Kempeleen osalta 349 223. Kasvua edellisvuoteen 18 %.	
Junaliikenteen matkustajamäärät/vuosi	> 52 000	Matkustajamäärän arvio noin 60 000.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Maankäytön toteutusohjelman päivitys	Tekniset palvelut /Elinvoima-palvelut	2025–2030 päivitys laadittu	
Maankäytön toteutusohjelman teemaliite: Ha-jarakentamisen periaatteet.	Kaavoitus	Hajarakentamisen nykytila teemaliite laadittu, periaat-teet jää myöhemmäksi.	
2. HYVINVOIVA JA AKTIVOIVA			
2.1 Työllisyystilanne paranee ja kuntalaisten hyvinvointi lisääntyy			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Hyvinvointisuunnitelman toteutuminen	Seurataan hyvinvointikerto-muksessa ja suunnitelmassa.	Hyvinvointisuunnitelma on toteutunut.	
Työttömyys%	7,80 %	9,10 %	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Hyvinvoinnin toimenpiteet esitetty talousar-viokirjan luvussa 2.5.	Hyvinvointiryhmä	Toimenpiteiden toteutuma esitelty tilinpäätöksen lu-vussa 1.9.	
Edistetään TE-palveluiden vakiintumista osaksi kunnan toimintaa.	Elinvoimapaalvelut	Integrointi on lähtenyt hy-vin käyntiin.	

2.2 Yhteistyö sidosryhmien kanssa on toimivaa ja kuntalaisten osallisuus aktiivista			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Yhteisöllisyysohjelman toteutuminen	Ohjelman toteutusta seurataan säännöllisesti.	Ohjelman toteutusta seurattu yhteisöllisyysvaliokunnassa säännöllisesti.	
Tapahtumat, kävijämäärät	90, 16000	178 tapahtumaa, 16683 kävijää	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Monipuolinen ja kysyntää vastaava tapahtumatarjonta. Kulttuuripääkaupunkivuoteen valmistautuminen	Kempele Akatemia	Tapahtumia järjestettiin aktiivisesti ja monipuolisesti. Kulttuurin juhluvuoden 2026 suunnittelu oli aktiivista.	
2.3 Historiaa ja perinteitä vaalitaan			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Perinnetoimikunnan kokoontumiset ja toteutetut toimenpiteet	Säännölliset kokoontumiset (5-6krt/v)	Perinnetoimikunta kokoonnutunut 8 kertaa	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Perinnetyön suunnitelman tekeminen	Perinnetoimikunta/kulttuuripalvelut	Perinnetyön suunnitelma on tekeillä ja valmistuu vuoden 2026 aikana.	
Perinnejuhlien ja tilaisuuksien järjestäminen	Perinnetoimikunta/kulttuuripalvelut	Perinnejuhlia ja tilaisuuksia on järjestetty perinnetoimikunnan vuosikellon mukaisesti.	
Perinteen kerääminen ja esille tuominen	Perinnetoimikunta/kulttuuripalvelut	Perinnettä on kerätty laajasti mm. koulumuseoon. Perinteen esilletuonti ja kerääminen jatkuu museon toiminnassa.	
2.4 Sähköisiä ratkaisuja ja palveluja kehitetään, ja tietoturva huolehditaan			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Uudet käyttöön otetut/kehitetyt sähköiset palvelut	N. 2–3 uutta sähköistä palvelua.	Uudet internet-sivut ja ateriapalveluiden allergiamakkeet otettu käyttöön.	
Tietotilinpäätös	Tietotilinpäätös laaditaan.	Tietotilinpäätös käsitellään kunnanhallituksessa 13.4.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Ateria- ja puhdistuspalveluiden toiminnan ohjausjärjestelmän vaihtaminen.	Ateria- ja puhdistuspalvelut, Tietohallinto	Järjestelmän käyttöönotto keskeytetty järjestelmän puutteiden vuoksi.	
Tietoturvan valvontapalvelun käyttöönotto	Tietohallinto	Käyttöönotto on käynnistetty.	

3. KASVUA JA OPPIMISTA TUKEVA			
3.1 Kasvu- ja oppimisympäristöt kehittyvät			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Tieto- ja viestintäteknologialaitteet/oppilas	0,5 laitetta/oppilas. Seurataan laitteiden käyttöastetta	0,55 laitetta/oppilas. Käyttöasteita on seurattu.	
Tieto- ja viestintäteknologialaitteet/lapsiryhmä	2,3 laitetta / oppilasryhmä	2,5 laitetta /oppilasryhmä	
Varhaiskasvatus- ja oppimisympäristöihin kohdistuvat investoinnit/v	11,5 milj. euroa	11,4 milj. euroa	
Palveluverkkosuunnitelman laatiminen ja sen toteutuminen	Palveluverkkosuunnitelman toteuttaminen väestöennusteen pohjalta.	Palveluverkko vastaa tarvetta. Oppilasmäärän väheneminen huomioitu toimintaa suunniteltaessa. Suunnitelmatyö jatkuu.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Honkasen ja Sarkkirannan päiväkodin Rentolantien toimipisteen kiinteistöjen jatkon selvittäminen.	Varhaiskasvatus, Tekniset palvelut	Honkasen päiväkodin toiminta on päätynyt kesäkuussa 2025. Sarkkirannan päiväkodin Rentolantien toimipisteen osalta edetty palveluverkkosuunnitelman mukaisesti.	
Santamäkitalon tilojen käytön suunnittelu varhaiskasvatuksen lisätilatarpeiden näkökulmasta.	Varhaiskasvatus, Opetus, Tekniset palvelut	Santamäkitalon tilojen käytön suunnittelussa edetty palveluverkkosuunnitelman mukaisesti vuoden 2025 aikana. Tilojen käytön suunnittelu jatkunut.	
Kirkonkylän ja Santamäen koulun lapsi- ja oppilasmäärien sekä tilojen käytön tarkastelu varhaiskasvatuksen ja opetuksen toiminnan järjestämisen näkökulmasta.	Varhaiskasvatus, Opetus, Tekniset palvelut	Tilatarvetta selvitetty huomioiden oppilas- ja lapsimäärien muutokset. Tilojen käytön kartoitus jatkuu.	
3.2 Lapsikeskeisen hyvän kasvun ja elinikäisen oppimisen edellytykset vahvistuvat			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Hyvän kasvun ohjelman toteutuminen	Hyvän kasvun ohjelmaa toteutetaan suunnitelmien mukaisesti. Vuoden 2025 aikana toteutetaan kysely. Ohjelmaa uudistetaan uuden Kempelesopimuksen ja opetussuunnitelman mukaisesti.	Opetuspalvelujen kehittämisryhmien tehtävät ja korot uudistettu ja uudet kehittämisryhmät ovat aloittaneet toimintansa.	
Lapsivaikutusten arvioinnin toimintamallin käyttöönoton edistyminen	Toimintamallin hyödyntäminen laaja-alaisesti ja systemaattisesti eri hallintokuntien toiminnassa.	Lapsivaikutusten arviointi ja kehitystyö on sidottu kunnan hyvinvointityöryhmän työhön.	
Unicefin lapsiystävällinen kunta -toimintamallin edistyminen	LYK-tunnustuksen saaminen v. 2025	Lapsiystävällinen kunta sertifikaatti myönnetty.	
Kempele-opiston tuntimäärä	10000	10510	
Kempele-opiston oppilasmäärät	2200	2551	
Kirjaston kävijämäärä	142 000	148 965	

Kirjaston kirjojen lainamäärä/asukas	21,9	22,1	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Varhaiskasvatuksen ja opetuksen tuen kokonaisuuden yhteissuunnittelu.	Varhaiskasvatus, Opetus	Nivelvaiheyhteistyön toimintamallit päivitetty.	
Hyvän kasvun ohjelmaa uudistetaan huomioon otettuna OKM:n ja OPH:n ohjeistukset, opetussuunnitelman vaatimukset sekä Kempele-sopimuksen painopisteet.	Sivistyspalvelut, koulut	Opetuspalvelujen kehittämisryhmien tehtävät ja korotit uudistettu ja uudet kehittämisryhmät ovat aloittaneet toimintansa.	
Kempele-opiston kiinnostava, ajassa elävä ja monipuolinen kurssitarjonta. Viestintä ja markkinointi.	Kempele-opisto	Kurssitarjonta oli monipuolinen ja pohjautui asiakaskyselyihin. Markkinointia lisättiin ja viestintää vahvistettiin osana Kempeleen kunnan viestintää.	
Kirjastopalvelujen monipuolinen aineisto, osaava henkilökunta sekä aktiivinen tapahtumien järjestäminen.	Kirjastopalvelut	Kirjaston tapahtumien ja kävijöiden määrä on noussut merkittävästi vuoden 2025 aikana. Yhteistyötä on tehty eri yhdistyksen kanssa. Henkilökunta on osallistunut aktiivisesti koulutuksiin ja aineistoa on hankittu monipuolisesti. Tämä näkyy myös kohonneesta lainaustilastosta, jossa kokonaislainaus nousi n. 10 % ja lasten aineiston lainaus 15 %.	
3.3 Yhteistyöverkostot laajenevat			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Toimintasuunnitelman laatiminen varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja perusopetuksen yhteistyöhön ja suunnitelman vuotuinen arviointi	Päivitetään suunnitelma	Suunnitelmatyö on kesken.	
Toteutuneet yhteistyömuodot	Sujuvien koulupolkujen luominen toiminnallisesti, taloudellisesti ja tehokkaasti.	Yhteistyö nivelvaiheen ja koulupolun osalta on toteutunut suunnitellun mukaisesti ja sitä kehitetään edelleen.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Varhaiskasvatuksen VARTU-tiimin toteutuneet yhteistyötapaamiset.	Varhaiskasvatus	Vartu-tiimi kokoontui vuoden 2025 aikana 2 kertaa.	
Rehtoripalaverit - oppilas- ja ryhmämäärien suunnittelu toiminnallisesti, taloudellisesti ja tehokkaasti.	Opetus	Oppilas- ja ryhmämäärät sekä henkilöstötarve on optimoitu rehtoreiden ja apulaisrehtoreiden palaverissa kouluittain tulevaa lukuvuotta varten.	

4. VAKAA JA PALVELEVA			
4.1 Talous on tasapainossa ja henkilöstö voi hyvin			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Tilikauden tulos	-0,5 milj. euroa	+0,1 milj. euroa	
Laina- ja vuokravastuut e/asukas	8100 euroa /asukas	7800 euroa/asukas	
Henkilöstökertomus	Henkilöstökertomus laaditaan	Laadittu.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Kevätkauden 2025 aikana valmistellaan toimenpiteet 1) miljoonan euron lisäsopeutustoimista kunnan käyttötalouteen ja 2) suunnitelmavuosien 2026 ja 2027 investointiohjelman valmistelussa tavoitellaan tasoa, joka hidastaa merkittävästi kunnan lisävelkaantumista.	Koko kunta	Talouden sopeutustoimet valmistelu talousarvioon 2026.	
4.2 Viestintä on aktiivista ja vuorovaikutteista			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Kunnan näkyvyys eri medioissa	140 artikkelia viikossa	Keskimäärin 121 artikkelia viikossa	
Käytössä olevat viestintäkanavat	Facebook, X, Instagram, Kuntatiedote, web-sivut, TikTok (VisitKempele)	Facebook, X, Instagram, Kuntatiedote, web-sivut, TikTok (VisitKempele)	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Kunnan nettisivujen uudistaminen	Hallintopalvelut	Nettisivut pääosin valmiit. Julkaisu vuoden 2026 puolella.	
Viestinnän yhtenäistäminen	Hallintopalvelut	Visuaalinen ilme päivitetty. Strateginen kehitystyö ja vahvempi koordinointi aloitettu.	
4.3 Konsernin yhtiöiden omistajaohjaus toimii ja yhtiöiden toiminta kannattavaa			
Mittari	Tavoite	Toteutuma 1-12/2025	Tila
Omistajaedustus tytäryhtiössä ja osallistuminen ohjaamiseen	Kunta nimeää edustajat tytäryhtiöiden hallitukseen, ja edustajat osallistuvat aktiivisesti yhtiöiden kokouksiin omistajan edustajina	Kunnan edustajat osallistuneet aktiivisesti kokouksiin.	
Yhtiöiden taloudellinen tulos, e	Koy Kempeleenkartano 0 euroa, Kempeleen Vesihuolto Oy 24 000 euroa	Koy Kempeleenkartano 0 euroa, Kempeleen Vesihuolto 168 000 euroa.	
Toimenpiteet	Vastuutaso	Arvio	Tila
Tytäryhtiöt esittelevät toimintaansa ja taloutta valtuutetuille vuosittain.	Kempeleen Vesihuolto Oy, Koy Kempeleenkartano	Tytäryhtiöt esittelleet toimintaansa resurssivaliokunnalle.	

4. TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS

4.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen

Tuloslaskelma 1000 € / Ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintatuotot	11 428	10 502	1 100	11 602	12 240	105,5 %	638	7,1 %	812
Myyntituotot	2 454	1 993		1 993	2 397	120,3 %	405	-2,3 %	- 57
Maksutuotot	1 715	1 966		1 966	2 168	110,3 %	202	26,4 %	453
Tuet ja avustukset	1 465	837		837	829	99,0 %	- 9	-43,4 %	- 637
Muut toimintatuotot	5 793	5 706	1 100	6 806	6 846	100,6 %	40	18,2 %	1 053
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 73 236	- 79 662	1 145	- 78 517	- 77 291	98,4 %	1 227	5,5 %	- 4 054
Henkilöstökulut	- 46 874	- 50 398	490	- 49 908	- 48 927	98,0 %	981	4,4 %	- 2 054
Palvelujen ostot	- 13 192	- 14 341	100	- 14 241	- 13 842	97,2 %	399	4,9 %	- 650
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 5 693	- 6 203	255	- 5 948	- 5 572	93,7 %	376	-2,1 %	121
Avustukset	- 2 296	- 3 099	300	- 2 799	- 2 986	106,7 %	- 188	30,1 %	- 690
Muut toimintakulut	- 5 182	- 5 622		- 5 622	- 5 963	106,1 %	- 341	15,1 %	- 781
Toimintakate	- 61 690	- 68 967	2 245	- 66 722	- 64 932	97,3 %	1 790	5,3 %	- 3 242
Verotulot	45 267	51 597	- 1 130	50 467	50 371	99,8 %	- 96	11,3 %	5 105
Valtionosuudet	22 356	23 667	- 315	23 352	23 467	100,5 %	115	5,0 %	1 111
Rahoitustuotot ja -kulut	- 1 367	- 1 630		- 1 630	- 1 540	94,5 %	90	12,7 %	- 173
Muut rahoitustuotot	81	60		60	90	150,6 %	30	11,0 %	9
Korkokulut	- 1 483	- 1 690		- 1 690	- 1 618	95,7 %	72	9,1 %	- 135
Muut rahoituskulut	35				- 13		- 13	-136,3 %	- 48
Vuosikate	4 565	4 667	800	5 467	7 366	134,7 %	1 899	61,3 %	2 800
Poistot ja arvonalentumiset	- 6 716	- 6 489		- 6 489	- 7 244	111,6 %	- 755	7,9 %	- 528
Tilikauden tulos	- 2 151	- 1 822	800	- 1 022	122	-11,9 %	1 144	-105,7 %	2 273
Poistoeron lis (-) tai väh (+)	673	670		670	729	108,8 %	59	8,3 %	56
Tilikauden yli-/alijäämä	- 1 477	- 1 152	800	- 352	851	-241,9 %	1 203	-157,6 %	2 329

Tuloslaskelman tunnusluvut

Tuloslaskelma / Ulkoinen	TP 2024	TP 2025
Toimintatuotot / Toimintakulut, %	15,6 %	15,8 %
Vuosikate / Poistot, %	68,0 %	101,7 %
Vuosikate, euroa/asukas	232	374
Asukasmäärä vuoden lopussa	19 652	19 718

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista =

100 x Toimintatuotot / (Toimintakulut - Valmistus omaan käyttöön) Tunnusluku osoittaa, kuinka paljon käyttötalouden toimintakuluista katetaan maksu- ja myyntituotoilla.

Vuosikate prosenttia poistoista =

100 x Vuosikate / Poistot ja arvonalentumiset

Kun tunnusluvun arvo on 100 % tai sitä suurempi, voidaan kunnan tulorahoituksen katsoa olevan riittävä tai ylijäämäinen. Kunnan talous on heikkenevä ja kunta velkaantuu, kun vuosikate on keskimääräistä poistonalaista investointitasoa alempi. Jos vuosikate on negatiivinen, on kunnan tulorahoitus heikko

Toimintatuotot

Tilierittely 1000 € / ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintatuotot yhteensä	11 428	10 502	1 100	11 602	12 240	105,5 %	638	7,1 %	812
Toimintatuotot ilman maamyyntivoittoja	9 265	8 302		8 302	9 124	109,9 %	822	-1,5 %	- 141
Käyttöomaisuuden myyntivoitot	2 162	2 200	1 100	3 300	3 115	94,4 %	- 185	44,1 %	953

Toimintatuotot kokonaisuutena ylittivät talousarvion noin 0,6 milj. eurolla toteumaprosentin ollessa 105,5 %. Ylitystä selittää pääasiassa opetuksen kotikuntakorvausten talousarvioliittymä 180 000 euroa, Vihiluodon alueen maankäyttösopimuksen tulojen jaksotus 130 000 euroa sekä eri toimialueiden myyntituottojen ylitykset. Maanmyyntivoitot alittivat muutetun talous-

arvion n. 0,2 milj. euroa, mikä johtui pääasiassa arvioitua alhaisemmasta rivitalotonttien myynnistä.

Toimintatuotot kasvoivat edellisestä vuodesta 7,1 % (0,8 milj. euroa.). Kasvua selittää maanmyyntivoittojen kasvu johtuen yritystontin myynnistä Kärkkäinen Oy:lle n. 1,2 milj. eurolla.

Toimintakulut

Tuloslaskelma 1000 € / ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintakulut	- 73 236	- 79 662	1 145	- 78 517	- 77 291	98,4 %	1 227	5,5 %	- 4 054

Toimintakulut alittivat muutetun talousarvion yhteensä n. 1,2 milj. eurolla toteumaprosentin ollessa 98,4 %. Kaikki valtuustositovat prosessit pysyivät talousarviossa, mikä on tärkeä asia kunnan talouden osalta. Toimintakulut alittuivat varhaiskasvatuksessa 0,5 milj. eurolla, teknisissä ja sivistys- ja vapaa-aikapalveluissa 0,4 milj. eurolla sekä hallintopalveluissa 0,2 milj. eurolla.

Toimintakulut kasvoivat edellisestä vuodesta 5,5 % (4 milj. euroa). Kasvua selittää suurimmilta osin TE-palveluiden siirtyminen kuntaan, mikä lisäsi arviolta n. 2,6

milj. euroa kunnan toimintakuluja. Ilman TE-uudistuksen vaikutusta kunnan toimintakulut kasvoivat arviolta n. 2 %:a (1,4 milj. euroa), mikä on hyvin alhainen toimintakulujen kasvuprosentti Kempeleessä. Kunnan toimintakulujen kasvu tulee suurimmilta osin opetuksen toimintakulujen kasvusta, sillä opetuksen ulkoiset toimintakulut kasvoivat 5 %:a (1,3 milj. euroa). Tämän lisäksi varhaiskasvatuksen kulut ovat kasvaneet 1,6 % (0,3 milj. euroa). Teknisten palveluiden ja hallintopalveluiden kulut ovat olennaisilta osin ennallaan, kun huomioidaan TE-uudistuksen vaikutus.

Henkilöstökulut

Tilierittely 1000 € / ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Henkilöstökulut	- 46 874	- 50 398	490	- 49 908	- 48 927	98,0 %	981	4,4 %	- 2 054
Vakinaisten palkat	- 31 221	- 34 616	592	- 34 024	- 33 044	97,1 %	980	5,8 %	- 1 823
Sijaisten palkat	- 1 815	- 1 486		- 1 486	- 1 641	110,4 %	- 155	-9,6 %	174
Määräaikaisten palkat	- 1 577	- 1 389	- 199	- 1 587	- 1 740	109,6 %	- 152	10,3 %	- 163
Työllistämistuella palkatut	- 454	- 56		- 56	- 51	90,5 %	5	-88,8 %	404
Erilliskorvaukset	- 378	- 326		- 326	- 355	109,1 %	- 30	-6,1 %	23
Tunti- ja urakkapalkat	- 611	- 642		- 642	- 643	100,1 %	- 1	5,3 %	- 32
Tuntiopettajien palkat	- 336	- 310		- 310	- 329	106,1 %	- 19	-2,1 %	7
Lomaraha	- 1 799	- 1 941	19	- 1 922	- 1 873	97,5 %	49	4,1 %	- 74
Luot.henkilöiden palkkiot	- 409	- 403		- 403	- 364	90,3 %	39	-11,1 %	45
Kokouspalkkiot	- 104	- 103		- 103	- 88	85,8 %	15	-15,1 %	16
Muut palkkiot ulkop.	- 14	- 10		- 10	- 14	138,0 %	- 4	-1,7 %	
Jaksotetut palkat	- 354	- 200		- 200	- 208	103,8 %	- 8	-41,4 %	147
Muut hlö menojen korj.er					- 1		- 1		- 1
Henkilöstökorvaukset	647	97		97	613	630,2 %	516	-5,2 %	- 34
Eläkekulut	- 7 498	- 7 936	67	- 7 869	- 7 930	100,8 %	- 61	5,8 %	- 432
Muut henkilösivukulut	- 949	- 1 079	11	- 1 068	- 1 261	118,1 %	- 194	32,8 %	- 312

Henkilöstökulut alittivat muutetun talousarvion noin miljoonalla eurolla. Alitusta selittää se, että tehtäviä on ollut täyttämättömänä vuoden aikana ja lisäksi palkankorotukset ovat tulleet voimaan myöhemmin kuin on arvioitu ja palkankorotukset olivat myös arvioitua pienemmät.

Henkilöstökulut ovat kasvaneet 4,4 % (2 milj. euroa) edellisestä vuodesta. Kasvua selittää suurimmilta osin yhteensä n. 3 %:n palkankorotukset, jotka kasvattivat henkilöstökuluja n. 1,4 milj. euroa. Lisäksi TE-uudistuksen myötä henkilöstökulut kasvoivat n. 0,4 milj. euroa ja vuodelle 2025 perustetut palvelussuhteet lisäsivät henkilöstökuluja n. 0,2 milj. eurolla.

Palveluiden ostot

Palveluiden ostot alittivat muutetun talousarvion n. 0,4 milj. euron. Alitukset koostuvat useista eri yksiköiden alituksista. Palveluiden ostot kasvoivat viime vuodesta n. 4,9 %:a (0,7 milj. euroa). Kasvua selittää TE-palveluiden siirtyminen kuntiin vuoden alusta, minkä myötä palveluiden ostot kasvoivat n. 1,2 milj. eurolla Business Oulun laskuttamien työvoimapalveluiden järjestämiskustannusten vuoksi.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat, avustukset sekä muut toimintakulut

Aineet, tarvikkeet ja tavarat alittivat talousarvion n. 0,4 milj. eurolla. Alitusta suurimmilta osin kiinteistöjen lämmityskulujen, elintarvikkeiden ja siivousaineiden alitukset. Aineita, tarvikkeita ja tavaroita hankittiin -2,1 %:a vähemmän kuin edellisenä vuonna.

Avustukset ylittivät hieman talousarvion, n. 0,2 milj. eurolla. Ylitystä selittää kunnan rahoitusosuuden ylittyminen työttömyyskorvauksista. TE-uudistuksen myötä kuntien rahoitusvastuut työttömyyskorvauksista kas-

voivat. Kun viime vuoden loppuun saakka kunnat vastasivat osittain vähintään 300 päivää työmarkkinatukea saaneiden työttömyysetuuskuluista, niin vuoden 2025 alusta kuntien vastuut laajenivat koskemaan kaikkia työttömyysetuuksia jo sadan työttömyyspäivän jälkeen. Tämän myötä Kempeleen vastuut työttömyyskorvauksista eli ns. "sakkomaksut" nousivat 0,7 milj. eurosta 1,7 milj. euroon. Vastaavasti näiden vastuiden nousu kasvatti valtionosuuksia 0,7 milj. eurolla.

Muut toimintakulut ylittivät talousarvion n. 0,3 milj. eurolla. Ylitystä selittää pääasiassa Kuntarahoituksen laskuttamat kiinteistöverot leasing-kohteista, jotka ovat jääneet huomioimatta tilapalveluiden talousarviossa. Lisäksi myyntisaamisten luottotappiot ovat olleet poikkeuksellisen suuret mm. vanhojen soten myyntisaatavien luottotappiokirjauksen vuoksi. Muut toimintakulut ovat kasvaneet n. 15,1 %:a (0,7 milj. euroa). Kasvua selittää suurimmilta osin Kirkonkylätalon leasing-vuokrien kasvu 0,3 milj. eurolla, kun leasing-vuokrat kirjautuivat kirjanpitoon koko vuodelta ensimmäiseltä kertaa. Lisäksi ict:n laite- ja ohjelmistovuokrat kasvoivat n. 0,2 milj. eurolla.

Verotulot

Tuloslaskelma 1000 € / ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Verotulot	45 267	51 597	- 1 130	50 467	50 371	99,8 %	- 96	11,3 %	5 105
Kunnan tulovero	36 453	42 002	- 750	41 252	40 979	99,3 %	- 273	12,4 %	4 525
Kiinteistövero	5 193	5 755	- 280	5 475	5 560	101,6 %	85	7,1 %	368
Osuus yhteisöveron tuotosta	3 621	3 840	- 100	3 740	3 832	102,5 %	92	5,8 %	212

Verotulot toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisesti, sillä ne alittivat muutetun talousarvion vain 0,1 milj. eurolla toteumaprosentin ollessa 99,8 %. Alitus tulee kunnan tuloveron alituksesta. Alkuperäinen talousarvioon arvioitu verotulojen määrä alittui selvästi 1,2 milj. eurolla. Verotuloarviot perustuvat Kuntaliiton tuottamaan veroennusteeseen, joka on alittunut merkittävästi. Alhaisempaan verotulojen toteumaan on vaikuttanut arvioitua heikompi talous- ja työllisyystilanteen kehitys.

Lisäksi kunnallisveron ennustettua heikompa kehitystä selitti osin myös koko maan kunnallisverokertymien jaksotustekijät. Joulukuussa 2024 oikaistiin silloin arvioitua verovuoden 2024 kunnallisveronryhmäosuutta positiivisesti noin 150 miljoonalla eurolla, minkä seurauksena kuntien vuoden 2024 verotulot kasvoivat. Valtion tasolla tämä joulukuun 2024 oikaisu huomattiinkin perusteettomaksi ja tämä oikaistiin pois vuoden 2025 aikana, minkä seurauksena vuoden 2025 verotulot heikkenivät vastaavasti.

Verotulot kasvoivat edellisestä vuodesta 12,4 %:a (4,5 milj. euroa). Kasvua selittää pääasiallisesti kunnan tulovero-

prosentin korotus 7,9 prosentista 8,9 prosenttiin. Veronkorotus lisäsi verotuloja arviolta reilut 4 milj. euroa. Muilta osin veroprosentit säilyivät ennallaan vuonna 2025. Verotuloja kasvattaa myös ansiotulovähennyksen poistuminen kunnallisverotuksesta.

Veroprosentit	2021	2022	2023	2024	2025
Tuloveroprosentti	20,5	20,5	7,86	7,9	8,9
Kiinteistöverot					
Rakennusten yleinen kiinteistövero	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Maapohjan yleinen kiinteistövero				1,3	1,3
Vakituinen asuntorakennus	0,43	0,5	0,5	0,5	0,5
Muut asuinrakennukset	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1
Yleishyödylliset yhteisöt	0	0	0	0	0
Rakentamaton rakennuspaikka	3	3	3	3	3
Voimalaitokset	1,1	1,1	1,1	1,1	1,1

Valtionosuudet

Tuloslaskelma 1000 € / ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Valtionosuudet	22 356	23 667	- 315	23 352	23 467	100,5 %	115	5,0 %	1 111
Peruspalveluiden valtionosuus	16 498	19 160		19 160	19 174	100,1 %	14	16,2 %	2 675
Verotulojen tasaus	3 661	3 433		3 433	3 392	98,8 %	- 41	-7,4 %	- 269
OKM:n muut valtionosuudet	121	116		116	422	364,1 %	306	248,2 %	301
Verotulomenetysten kompensatio	2 075	958	- 315	643	480	74,6 %	- 163	-76,9 %	- 1 596

Valtionosuudet toteutuivat muutetun talousarvion mukaisesti ja ne kasvoivat 5 %:a (1,1 milj. euroa). Valtionosuuksien kasvua selittää TE-uudistuksen valtionosuusrahoitus, jota Kempele sai 2,1 milj. euroa. Todellisuudessa valtionosuudet pienenevät n. miljoonalla eurolla, kun huomioidaan TE-uudistuksen vaikutus valtionosuuksiin. Tämä pieneminen puolestaan johtuu verotulomenetysten kompensatian pienemisestä 1,5 milj. eurolla. Verotulomenetysten kompensatiot pienenevät, koska verotuksen puolella kunnallisveron ansiotulovähennys on poistunut ja verotulot kasvavat vastaavasti.

Rahoitustuotot ja kulut

Korkokulut toteutuivat lähelle talousarviota alittaen talousarvion n. 70 000 eurolla. Alitukseen vaikutti lyhyiden korkojen hieman arvioitua alhaisempi taso. Korkokulut kasvoivat edellisestä vuodesta n. 9,1 % (0,1 milj.

euroa). Kunnan lainojen keskiporko tilinpäätöshetkellä oli 1,68 %. Keskiporko on alhaisempi kuin tilinpäätöshetken markkinakorot, koska kunnan lainat ovat suurelta osin nostettu kiinteä korkoisina alhaisemman korkotason aikaan.

Poistot

Poistot ylittivät talousarvion 0,8 milj. eurolla. Tähän on vaikuttanut mm. lukion poistosuunnitelman muuttaminen kunnanhallituksen päätöksellä 15.12.2025 sekä poistojen liian alhainen arvio talousarvioon 2025. Poistot kasvoivat edellisestä vuodesta 7,9 %:a (0,5 milj. euroa). Poistoja kasvattaa valmistuneet tilapalveluiden ja kunnallistekniikan investoinnit.

4.2 Toiminnan rahoitus

(1 000 €)	Tilinpäätös 2025	Tilinpäätös 2024
Toiminnan rahavirta	4 250	2 403
Vuosikate	7 366	4 565
Satunnaiset erät		
Tulorahoituksen korjauserät	-3 115	-2 162
Investointien rahavirta	-20 929	-15 920
Investointimenot	-24 453	-18 367
Rahoitusosuudet investointimenoihin	223	140
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	3 302	2 307
Toiminnan ja investointien rahavirta	-16 678	-13 517
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	0	0
Antolainasaamisten lisäykset		
Antolainasaamisten vähennykset		
Lainakannan muutokset	15 468	15 507
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000	16 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-6 532	-5 993
Lyhytaikaisten lainojen muutos	2 000	5 500
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset	-2 080	-3 494
Rahoituksen rahavirta	17 547	12 013
Rahavarojen muutos	869	-1 504
Rahavarat 31.12.	4 176	3 307
Rahavarat 1.1.	3 307	4 811

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

	2025	2024
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä	-42 010	-25 403
Investointien tulorahoitus, %	30,4	25,0
Laskennallinen lainanhoitokate	0,6	0,5
Lainanhoitokate	1,1	0,8
Kassan riittävyys, pv	14	12
Asukasmäärä	19 718	19 652

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä =
Rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirta -välituloksen 5 vuoden kertymä.

Toiminnan ja rahavirtojen kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Investointien tulorahoitus, % =
 $100 \times \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$

Investointien tulorahoitus -tunnusluku kertoo, kuinka paljon investointien omahankintamenosta on rahoitettu tulorahoituksella.

Laskennallinen lainanhoitokate =
 $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Laskennalliset lainanlyhennykset})$

Tunnusluku kuvaa lainanhoitoon käytettävissä olevan

tulorahoituksen ja laskennallisten lainanlyhennysten sekä korkojen suhdetta eli kykyä hoitaa lainoista aiheutuvia velvoitteita.

Lainanhoitokate =

(Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + lainanlyhennykset)

Lainahoitokate kertoo kunnan tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Tulorahoitus riittää lainojen hoitoon, jos tunnusluvun arvo on 1 tai suurempi. Jos tunnusluvun arvo on

alle 1, joudutaan vieraan pääoman hoitoon ottamaan lisälainaa, realisoimaan kunnan omaisuutta tai vähentämään rahavaroja.

Kassan riittävyys (pv) =

365 pv x Rahavarat varainhoitovuoden lopussa/ Kassasta maksut varainhoitovuonna.

Kassan riittävyys kertoo, monenko päivän kassasta maksut voidaan kattaa kunnan rahavaroilla.

4.3 Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE (1 000 €)	2025	2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT	171 866	155 065
Aineettomat hyödykkeet	7 027	7 364
Aineettomat oikeudet	354	445
Muut pitkävaikutteiset menot	6 673	6 919
Aineelliset hyödykkeet	157 429	140 291
Maa- ja vesialueet	38 298	38 066
Rakennukset	70 483	55 301
Kiinteät rakenteet ja laitteet	38 215	36 905
Koneet ja kalusto	4 176	4 055
Muut aineelliset hyödykkeet	25	25
Ennakko maksut ja keskener. hankinnat	6 232	5 940
Sijoitukset	7 410	7 410
Osakkeet ja osuudet	7 227	7 227
Muut saamiset	183	183
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	0	0
Toimeksiantojen varat	0	0
Valtion toimeksiannot	0	0
VAIHTUVAT VASTAAVAT	7 875	7 082
Saamiset	3 699	3 776
Pitkäaikaiset saamiset	50	0
Ennakkomaksut	0	0
Lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	50	0
Lyhytaikaiset saamiset	3 649	3 776
Myyntisaamiset	858	1 304
Lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	807	829
Siirtosaamiset	1 984	1 643
Rahat ja pankkisaamiset	4 176	3 307
VASTAAVAA	179 740	162 147

TASE (1 000 €)	2025	2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA	51 446	50 594
Peruspääoma	33 299	33 299
Edell. tilikauden yli-/alijäämä	17 295	18 773
Tilikauden yli-/alijäämä	851	-1 477
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET		
VARAUKSET	9 031	9 760
Poistoero	9 031	9 760
Vapaaehtoiset varaukset	0	0
PAKOLLISET VARAUKSET	0	0
Muut pakolliset varaukset	0	0
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	0	0
Valtion toimeksiannot	0	0
Muut toimeksiantojen pääomat	0	0
VIERAS PÄÄOMA	119 263	101 793
Pitkäaikainen	84 672	72 217
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	84 536	72 081
Saadut ennakot	133	133
Liittymismaksut ja muut velat	2	2
Lyhytaikainen	34 592	29 576
Joukkovelkakirjalainat	14 000	12 000
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	7 545	6 532
Lainat julkisyhteisöiltä		
Saadut ennakot	307	289
Ostovelat	5 834	5 065
Liittymismaksut ja muut velat	885	1 086
Siirtovelat	6 020	4 603
VASTATTAVAA	179 740	162 147

TASEEN TUNNUSLUVUT:		
Omavaraisuusaste, %	33,7	37,3
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	138,4	128,2
Kertynyt yli-/alijäämä, 1 000 €	18 146	17 295
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	920	880
Lainakanta 31.12., 1 000 €	106 081	90 613
Lainakanta 31.12., €/asukas	5 380	4 611
Lainat ja vuokravastuut 31.12. 1000€	153 805	139 354
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	7 800	7 091
Lainasaamiset, 1 000 €	183	183
Asukasmäärä	19 718	19 652

Omavaraisuusaste, % =

$100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$. Omavaraisuuden hyvänä tasona voidaan pitää kuntatalouden keskimääräistä 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

Suhteellinen velkaantuneisuus, % =

$100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Mitä pienempi velkaantuneisuuden tunnusluku on, sitä paremmat mahdollisuudet kunnalla on selviytyä velan takaisinmaksusta tulorahoituksella.

Velat ja vastuut prosenttia käyttötuloista =

$100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot} + \text{Vuokravastuut}) / \text{Käyttötulot}$. Tunnusluku kertoo, kuinka paljon kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun, silloin kun vieraaseen pääomaan rinnastetaan myös vuokravastuut. Tunnusluvun osoittajaan merkitään tarkasteluvuoden tilinpäätöksen koko

vieras pääoma vähennettynä saaduilla ennakoilla. Lisäksi osoittajaan merkitään liite-tieto-ohjeen mukaisesti liitetiedoissa esitetty vuokravastuut ja leasingvastuut.

Kertynyt yli-/alijäämä =

Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä). Luku osoittaa, paljonko kunnalla on kertynyttä ylijäämää tulevien vuosien liikkumavarana, taikka paljonko on kertynyttä alijäämää, joka on katettava tulevina vuosina.

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas =

$[\text{Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä)} + \text{Tilikauden ylijäämä (alijäämä)}] / \text{Asukasmäärä}$.

Lainakanta 31.12. =

Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat).

Lainasaamiset =

Sijoituksiin merkityt jvk - lainasaamiset ja muut lainasaamiset.

4.4 Kokonaistulot ja -menot

TULOT (1 000 €)	TP 2025	MENOT (1 000 €)	TP 2025
Toiminta		Toiminta	
Toimintatuotot	12 240	Toimintakulut	77 291
Verotulot	50 371	- Valmistus omaan käyttöön	-119
Valtionosuudet	23 467	Korkokulut	1 618
Korkotuotot		Muut rahoituskulut	13
Muut rahoitustuotot	90	Satunnaiset kulut	
Satunnaiset tuotot		Tulorahoituksen korjauserät	
Tulorahoituksen korjauserät		Pakollisten varausten muutos	
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden	-3 115	- Pakollisten varausten muutos (-/+)	
luovutusvoitot		- Pysyvien vastaavien	
Investoinnit		hyödykkeiden luovutustappiot	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	223	Investoinnit	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	3 302	Investointimenot	24 453
Rahoitustoiminta		Rahoitustoiminta	
Antolainasaamisten vähennykset		Antolainasaamisten lisäykset	
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	6 532
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	2 000	Lyhytaikaisten lainojen vähennys	
Oman pääoman lisäykset		Oman pääoman vähennys	
Kokonaistulot yhteensä	108 577	Kokonaismenot yhteensä	109 788

5. KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

5.1 Yhdistelmä kuntakonserniin kuuluvista yhteisöistä

		Yhdistely konsernitilinpäätökseen	
	Kunnan omistusosuus	Yhdistely (kpl)	Ei yhdistelty (kpl)
TYTÄRYHTEISÖT			
Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt			
Kiinteistö Oy Kempeleenkartano	100,00 %	1	
Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt			
Kempeleen Vesihuolto Oy	98,77 %	1	
KUNTAYHTYMÄT			
Koulutuskuntayhtymä OSAO	6,69 %	1	
Pohjois -Pohjanmaan liitto	3,10 %	1	
OSAKKUUSYHTIÖT			
Lakeuden keskuspuhdistamo Oy	39,76 %	1	

5.2 Konsernin toiminnan ohjaus

Konserniohjeella luodaan puitteet Kempeleen kunta-konserniin kuuluvien yhteisöjen omistajaohjaukselle. Valtuusto on hyväksynyt konserniohjeen 13.3.2023 § 13. Valtuusto päättää vuosittain talousarvion hyväksymisen yhteydessä konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen

toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tytäryhteisöt raportoivat tavoitteiden toteutumisesta kunnanhallitukselle osavuositarkastuksen ja tilinpäätöksen yhteydessä.

	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Tilinpäätös 2025
Konsernijohtolleen asetetut tavoitteet			
Konsernijohtoon raportoitava valtuustolle krt/v	2	2	3
Konsernin toimintatuotot toimintakuluista, %	22	14	22
Konsernin vuosikate poistoista, %	81	75	112
Konsernin omavaraisuusaste, %	35	35	33
Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus, %	131	120	139
Konsernin korolliset lainat/asukas, euroa	4 978	6 300	5 713

Kempeleen Vesihuolto Oy

Valtuuston asettamat tavoitteet toteutuivat pääosin suunnitellusti.

- Uutta verkostoa rakennettiin asemakaava-alueille Linnakankaalle ja Pirilään.
- Verkoston saneerauksia tehtiin Sarkkirantaan sekä useissa yksittäisissä verkoston pistekohteissa. Myös laitoksia saneerattiin suunnitelmien mukaisesti.
- Vedenhankinnan varmistamisessa edettiin merkittävästi Luonungin vedenottamohankkeessa.
- Raakavesilinjojen rakentaminen kohti Honkasalmea eteni, ja vedenottamon tuotannollinen käyttöönotto on suunniteltu vuoden 2026 syksyyn.

Kiinteistö Oy Kempeleenkartano

- Pitkän tähtäimen suunnitelmien mukaisia remontteja on tehty 0,5 milj. eurolla, julkisivumaalaukset Hovintie 9, Kynätöpolku 2–4 ja Peltorivi 6, takaovien uusiminen Hovintie 9 ja pihasaneeraukset Peltorivi 1 ja Peltomiehentie 13
- Nettisivuja päivitetty 2025
- Pelastussuunnitelmat on päivitetty, valmiussuunnitelman teko on aloitettu vuonna 2026
- Käyttöaste 96,6 % (97 % v. 2024).

5.3 Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Kempeleen Vesihuolto Oy

Kempeleen kunnan omistusosuus yhtiöstä on 98,77 %.

Vuonna 2025 vesijohtoa rakennettiin 6,5 kilometriä ja viemäriverkostoa 2,5 kilometriä. Investoinnit olivat yhteensä 1,1 miljoonaa euroa ja liittymismaksuja kertyi

0,35 miljoonaa euroa. Vesijohto- ja jätevesiviemärintiin liittyi 60 kiinteistöä sekä lisäksi 9 kiinteistöä jätevesiviemärintiin.

Yhtiön liikevaihto oli 3,25 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 168 627 euroa voitollinen.

Kiinteistö Oy Kempeleenkartano

Yhtiö on jatkanut pitkän tähtäimen suunnitelmien toteuttamista suunnitelmien mukaisesti. Vuokratalon Hovintie 12 (vanhusten ja vammaisten palvelutalo) purkamiseen on saatu Kempeleen kunnanhallitukselta omistajaohjaus 5.5.2025. Yhtiö aloittaa vaiheittaiset valmistelut vuokratalon purkamiseksi. Vuokrataloon ei tehdä enää uusia vuokrasopimuksia, mutta olemassa olevat

vuokrasopimukset jatkuvat vielä normaalisti.

Asuntojen käyttöaste oli 96,6 % (edellisvuonna 97 %). Käyttöastetta pyritään edelleen parantamaan huoneistoja remontoimalla, mutta samalla remonttien aikaiset tyhjänä olot vaikuttavat heikentävästi käyttöasteeseen.

5.4 Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kempeleen Vesihuolto Oy

Kempeleen Vesihuolto Oy:n liiketoiminnan arvioidaan jatkuvan vakaana. Vesihuoltolaitoksen toiminta kasvaa Kempeleen kunnan kehittymisen ja väestönkasvun mukaisesti.

Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy:llä on edessään laitoksen tyypenpoistolaitoksen rakentaminen uuden ym-

päristölupan mukaisesti. Laitoksen kulut nostavat jätevedenkäsittelymaksua, minkä vuoksi Kempeleen Vesihuolto Oy korotti jäteveden hintaa vuonna 2026 ja tulee korottamaan sitä edelleen vuonna 2027. Kempeleen Vesihuolto Oy osallistuu myös Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy:n rahoitusratkaisuihin lainaamalla yhtiölle enimmillään 2,4 milj. euroa sekä takaamalla pankin 6,6 milj. euron lainan.

Kiinteistö Oy Kempeleenkartano

Yhtiö jatkaa pitkän tähtäimen suunnitelmien toteuttamista ja pyrkii tekemään remontit talousarvioon varatuilla varoilla.

5.5 Selonteko konserninvalvonnan järjestämisestä

Konsernin johtamisen keskeisenä työvälineenä on valtuuston hyväksymä konserniohje. Hallintosäännön mukaan kunnanhallitus ja kunnanjohtaja vastaavat kuntakonsernin yleisjohtamisesta konserniohjeen ja omistajaohjauksen periaatteiden mukaisesti.

Tytäryhteisöjen yhtenä tilintarkastajana toimii kunnan valitseman tilintarkastusyhteisön tilintarkastaja. Kunnanhallitus valitsee edustajat tytär- ja osakkuusyhteisöjen yhtiökokouksiin ja antaa edustajille ohjeita kunnan kannasta käsiteltäviin asioihin. Tytäryhteisöjen tulee huolehtia siitä, että yhteisöjen toimintaan liittyvät riskit tunnistetaan ja niitä seurataan. Tilinpäätöksen valmistelun yhteydessä myös molemmissa tytäryhtiöissä on käyty läpi vuotuinen riskienarviointi.

Merkittävimmät riskit koko kuntakonsernissa ovat peruskunnan merkittävimmät riskit, jotka on kuvattu aiemmin toimintakertomuksessa. Kempeleen Vesihuolto Oy:n osalta merkittävimmät riskit liittyvät tällä hetkellä Lakeuden keskuspuhdistamolle ympäristölupamääräysten vuoksi rakennettavaan uuteen tyypen käsittelylaitokseen. Hanke on merkittävä yhtiön toiminnassa ja sen alustava kustannusarvio on n. 10 milj. euroa. Koy Kempeleenkartanon osalta merkittävimmät riskit liittyvät kiinteistövahinkoihin esimerkiksi tulipalon tai vesivahingon sattuessa. Riskeihin on varauduttu vaikutuksilla mahdollisuuksien mukaan.

5.6 Konsernintilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernituloslaskelma ja sen tunnusluvut

(1 000 €)	Tilinpäätös 2025	Tilinpäätös 2024
Toimintatuotot	19 627	18 640
Toimintakulut	-87 570	-83 261
Osuus osakkuusyhteisöjen tappiosta (voitosta)	845	
TOIMINTAKATE	-67 098	-64 622
Verotulot	50 283	45 179
Valtionosuudet	28 643	27 744
Rahoitustuotot ja -kulut	-951	-1 364
Korkotuotot	114	130
Muut rahoitustuotot	740	109
Korkokulut	-1 790	-1 637
Muut rahoituskulut	-14	34
VUOSIKATE	10 877	6 938
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-9 608	-8 620
Omistuksen eliminointierot		
Arvonalentumiset	-103	
Satunnaiset erät		
TILIKAUDEN TULOS	1 167	-1 681
Tilinpäätössiirrot	-140	-237
Tilikauden verot	-14	
Laskennalliset verot	-26	-64
Vähemmistöosuudet	-2	-1
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	985	-1 983

TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toimintatuotot / Toimintakulut, %	22,4	22,4
Vuosikate / Poistot ja arvonalentumiset, %	112,0	80,5
Vuosikate, euroa / asukas, 1 000€	552	353
Asukasmäärä	19 718	19 652

Konsernin rahoituslaskelma ja sen tunnusluvut

(1 000 €)	Tilinpäätös 2025	Tilinpäätös 2024
Toiminnan rahavirta	6 890	4 739
Vuosikate	10 877	6 938
Satunnaiset erät		
Tilikauden verot	-14	
Tulorahoituksen korjauserät	-3 973	-2 200
Investointien rahavirta	-22 340	-17 547
Investointimenot	-26 037	-20 009
Rahoitusosuudet investointimenoihin	322	140
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	3 376	2 322
Toiminnan ja investointien rahavirta	-15 450	-12 808
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset		
Antolainasaamisten vähennykset		
Lainakannan muutokset	14 813	14 875
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000	16 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-7 204	-6 625
Lyhytaikaisten lainojen muutos	2 017	5 500
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset	1 864	-3 187
Toimeksiantojen var. ja pääomien muutokset		
Vaihto-omaisuus muutos	13	-99
Saamisten muutos	75	-252
Korottomien velkojen muutos	1 777	-2 837
Rahoituksen rahavirta	16 677	11 687
Rahavarojen muutos	1 227	-1 120
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	9 431	8 203
Rahavarat 1.1	8 203	9 324
	1 227	-1 120

RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran

kertymä 5 vuodelta, 1 000 €	-49 856	-36 589
Investointien tulorahoitus, %	42,3	34,9
Lainanhoitokate	1,4	1,0
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	0,6
Kassan riittävyys	28	27

Konsernitase ja sen tunnusluvut

VASTAAVAA (1 000 €)	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	187 869	171 266
Aineettomat hyödykkeet	7 228	7 598
Aineettomat oikeudet	374	451
Muut pitkävaikutteiset menot	6 854	7 147
Ennakkomaksut		
Aineelliset hyödykkeet	177 446	161 319
Maa- ja vesialueet	39 493	39 278
Rakennukset	77 423	63 653
Kiinteät rakenteet ja laitteet	48 876	47 177
Koneet ja kalusto	4 674	4 638
Muut aineelliset hyödykkeet	47	47
Ennakkomaksut ja keskener.hank.	6 933	6 526
Sijoitukset	3 195	2 349
Osakkuusyhteisöosakkeet	1 205	360
Osakkeet ja osuudet	1 441	1 440
Joukkovelkakirjalainasaamiset		
Muut lainasaamiset		
Muut saamiset	549	549
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	319	467
VAIHTUVAT VASTAAVAT	15 421	14 281
Vaihto-omaisuus	826	839
Saamiset	5 164	5 239
Pitkäaikaiset saamiset	112	70
Lyhytaikaiset saamiset	5 052	5 169
Rahoitusarvopaperit		
Rahat ja pankkisaamiset	9 431	8 203
VASTAAVAA	203 609	186 014

VASTATTAVAA (1 000 €)	2025	2024
OMA PÄÄOMA	65 914	64 789
Peruspääoma	33 299	33 299
Säätiöiden ja yhd. Peruspääoma		
Muut omat rahastot	6 986	6 638
Edellisten tilikausien alijäämä(ylijäämä)	24 643	26 625
Tilikauden yli-/alijäämä	985	-1 774
VÄHEMMISTÖOSUUS	104	102
PAKOLLISET VARAUKSET	0	0
Muut pakolliset varaukset		
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	319	467
VIERAS PÄÄOMA	137 272	120 656
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	90 539	78 685
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	9 633	9 919
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	22 106	19 147
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	14 993	12 905
	203 609	186 014

KONSERNITASEEN TUNNUSLUVUT	2025	2024
Omavaraisuusaste, %	32,5	35,0
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	138,6	131,1
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), 1000€	25 628	24 643
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), €/asukas	1 300	1 254
Konsernin lainakanta 31.12., 1000 €	112 646	97 833
Konsernin lainat, €/asukas	5 713	4 978
Lainat ja vuokravastuut, 1000€	160 675	146 852
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	8 149	7 473
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1000€	0	0
Kunnan asukasmäärä	19 718	19 652

6. TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY

Kuntalain 115 §:n mukaan kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Kempeleen kunnan tilikauden tulos on 122 067,79 euroa. Kunnanhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. Tuloutetaan tehtyjä poistoeroja suunnitelman mukaan 729 107,76 euroa.
2. Siirretään tilikauden ylijäämä 851 175,55 euroa omaan pääomaan tilikauden ylijäämätillille.



7. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

7.1 Seuranta koskeva säätely

Talousarvion sitovia eriä ovat kuntalain 110 §:n mukaisesti valtuuston hyväksymät toiminnan ja talouden tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja tulovarot. Sitovat toiminnan ja talouden tavoitteet ja niitä koskevat mittarit ja toimenpiteet on esitetty kootusti luvussa 3. ja kuntakonsernin osalta kappaleessa 5.2

Talousarvion käyttötalousosassa sitovia eriä ovat prosessien toimintakulujen kokonaismäärä ja toimintatuottojen kokonaismäärä bruttoperiaatteen mukaan. Kunnan prosessit ovat seuraavat:

- Hallintopalvelut
- Varhaiskasvatus
- Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut
- Tekniset palvelut

Tuloslaskelmaosassa valtuuston nähden sitovia eriä ovat verotulojen kokonaismäärä ja valtionosuuksien kokonaismäärä. Lisäksi sitovia eriä ovat rahoitustuotot ja -kulut, satunnaiset tuotot ja tilinpäätössiirrot bruttoperiaatteen mukaisesti.

Investointiosassa valtuuston nähden sitovia eriä ovat jokainen investointi erikseen bruttoperiaatteen mukaan siten kuin ne on esitetty investointiosan taulukoissa sekä maanmyyntien kokonaismäärä. Suunnitelmapoistoja ja arvonalentumisia ei budjetoida määrärahoina, vaan niiden sitovuus määritetään valtuuston

erikseen hyväksymissä poistosuunnitelmissa.

Rahoituslaskelmassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat antolainauksen muutokset, lainakannan muutokset ja oman pääoman muutokset kokonaizeränä nettoperiaatteen mukaisesti. Talousarvion toteutumista seurataan osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksessä.

Osavuosikatsaukset laaditaan kaksi kertaa kalenterivuodessa: huhtikuun ja elokuun lopun tilanteista.

Hankkeet, jotka kestävät talousarviovuotta seuraavalle vuodelle, on vietävä valtuuston hyväksyttäväksi, mikäli kunnan omavastuu hankkeessa on yli 25 000 euroa. Mikäli hankkeen omavastuu on alle 25 000 euroa ja se kestää talousarviovuotta seuraavalle vuodelle, hanke on tuotava tiedoksi ao. valiokunnalle ja kunnanhallitukselle. Hankkeista pidetään yllä hankeluettelo hallintopalveluissa.

Tilivelvolliset

Tilivelvollisia ovat hallituksen sekä niiden jaostojen jäsenet, prosessien vastuulliset viranhaltijat sekä hallintojohtaja ja talousjohtaja. Viime kädessä kunnan vastuunalaisella tilintarkastajalla on kuitenkin harkintavalta tilivelvollisten määrittelemisessä

7.2 Käyttötalouden toteutuminen prosesseittain

Prosesseittain	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Hallintopalvelut									
Toimintatuotot	8 418	8 390		8 390	8 301	98,9 %	- 89	-1,4 %	- 117
Toimintakulut	- 13 628	- 16 519	150	- 16 369	- 16 182	98,9 %	188	18,7 %	- 2 554
Toimintakate	- 5 210	- 8 129	150	- 7 979	- 7 881	98,8 %	99	51,3 %	- 2 670
Sivistys- ja vapaa- aikapalvelut									
Toimintatuotot	2 952	2 617		2 617	2 950	112,7 %	332	-0,1 %	- 2
Toimintakulut	- 40 013	- 42 226	- 255	- 42 481	- 42 037	99,0 %	444	5,1 %	- 2 024
Toimintakate	- 37 061	- 39 608	- 255	- 39 863	- 39 087	98,1 %	776	5,5 %	- 2 026
Varhaiskasvatus									
Toimintatuotot	1 267	1 051		1 051	1 077	102,5 %	26	-15,0 %	- 190
Toimintakulut	- 21 200	- 23 015	950	- 22 065	- 21 537	97,6 %	527	1,6 %	- 338
Toimintakate	- 19 932	- 21 964	950	- 21 014	- 20 460	97,4 %	553	2,6 %	- 528
Tekniset palvelut									
Toimintatuotot	15 963	16 794	1 100	17 894	17 915	100,1 %	21	12,2 %	1 952
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 15 567	- 16 253	300	- 15 953	- 15 537	97,4 %	416	-0,2 %	30
Toimintakate	514	734	1 400	2 134	2 496	117,0 %	362	385,8 %	1 982

Hallintopalvelut alapro- sesseittain	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Hallintopalvelut									
Toimintatuotot	8 418	8 390		8 390	8 301	98,9 %	- 89	-1,4 %	- 117
Toimintakulut	- 13 628	- 16 519	150	- 16 369	- 16 182	98,9 %	188	18,7 %	- 2 554
Toimintakate	- 5 210	- 8 129	150	- 7 979	- 7 881	98,8 %	99	51,3 %	- 2 670
Kunnanjohto									
Toimintatuotot	141	50		50	25	49,2 %	- 25	-82,6 %	- 117
Toimintakulut	- 2 289	- 2 370		- 2 370	- 2 272	95,8 %	99	-0,8 %	18
Toimintakate	- 2 148	- 2 320		- 2 320	- 2 247	96,8 %	73	4,6 %	- 99
Elinvoimapalvelut									
Toimintatuotot	405	57		57	210	369,3 %	153	-48,0 %	- 195
Toimintakulut	- 2 378	- 4 514		- 4 514	- 4 507	99,8 %	7	89,5 %	- 2 129
Toimintakate	- 1 973	- 4 457		- 4 457	- 4 297	96,4 %	161	117,7 %	- 2 323
Yleispalvelut									
Toimintatuotot	7 871	8 283		8 283	8 066	97,4 %	- 217	2,5 %	195
Toimintakulut	- 8 960	- 9 635	150	- 9 485	- 9 403	99,1 %	82	4,9 %	- 442
Toimintakate	- 1 089	- 1 352	150	- 1 202	- 1 337	111,2 %	- 135	22,7 %	- 248

Varhaiskasvatus	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintatuotot	1 267	1 051		1 051	1 077	102,5 %	26	-15,0 %	- 190
Toimintakulut	- 21 200	- 23 015	950	- 22 065	- 21 537	97,6 %	527	1,6 %	- 338
Toimintakate	- 19 932	- 21 964	950	- 21 014	- 20 460	97,4 %	553	2,6 %	- 528

Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut alaprosesseittain	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Sivistys- ja vapaa- aikapalvelut									
Toimintatuotot	2 952	2 617		2 617	2 950	112,7 %	332	-0,1 %	- 2
Toimintakulut	- 40 013	- 42 226	- 255	- 42 481	- 42 037	99,0 %	444	5,1 %	- 2 024
Toimintakate	- 37 061	- 39 608	- 255	- 39 863	- 39 087	98,1 %	776	5,5 %	- 2 026
Opetus									
Toimintatuotot	1 871	1 573		1 573	1 830	116,3 %	256	-2,2 %	- 41
Toimintakulut	- 35 759	- 37 850	- 255	- 38 105	- 37 682	98,9 %	423	5,4 %	- 1 923
Toimintakate	- 33 888	- 36 277	- 255	- 36 532	- 35 852	98,1 %	679	5,8 %	- 1 965
Kempele Akatemia									
Toimintatuotot	1 081	1 044		1 044	1 120	107,3 %	76	3,7 %	39
Toimintakulut	- 4 254	- 4 375		- 4 375	- 4 355	99,5 %	21	2,4 %	- 101
Toimintakate	- 3 173	- 3 331		- 3 331	- 3 235	97,1 %	97	1,9 %	- 61

Tekniset palvelut alaprosesseittain	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muu- tos €
Tekniset palvelut									
Toimintatuotot	15 963	16 794	1 100	17 894	17 915	100,1 %	21	12,2 %	1 952
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 15 567	- 16 253	300	- 15 953	- 15 537	97,4 %	416	-0,2 %	30
Toimintakate	514	734	1 400	2 134	2 496	117,0 %	362	385,8 %	1 982
Teknisten palveluiden hallinto									
Toimintakulut	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120
Toimintakate	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120
Kunnallistekniikka									
Toimintatuotot	149	109		109	151	138,9 %	42	1,9 %	3
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 4 112	- 4 404	50	- 4 354	- 4 066	93,4 %	288	-1,1 %	46
Toimintakate	- 3 845	- 4 102	50	- 4 052	- 3 796	93,7 %	255	-1,3 %	49
Tilapalvelut									
Toimintatuotot	12 577	13 170		13 170	13 153	99,9 %	- 16	4,6 %	576
Toimintakulut	- 9 694	- 9 927	250	- 9 677	- 9 653	99,8 %	23	-0,4 %	41
Toimintakate	2 883	3 243	250	3 493	3 500	100,2 %	7	21,4 %	617
Maa ja mittaus									
Toimintatuotot	2 974	3 225	1 100	4 325	4 287	99,1 %	- 38	44,1 %	1 313
Toimintakulut	- 534	- 517		- 517	- 473	91,5 %	44	-11,3 %	60
Toimintakate	2 440	2 708	1 100	3 808	3 814	100,2 %	6	56,3 %	1 373
Kaavoitus									
Toimintatuotot	16	30		30	73	242,6 %	43	365,9 %	57
Toimintakulut	- 467	- 515		- 515	- 458	88,9 %	57	-2,0 %	9
Toimintakate	- 452	- 485		- 485	- 385	79,4 %	100	-14,7 %	66
Rakennusvalvonta									
Toimintatuotot	247	260		260	250	96,2 %	- 10	1,2 %	3
Toimintakulut	- 449	- 486		- 486	- 456	93,8 %	30	1,4 %	- 6
Toimintakate	- 202	- 226		- 226	- 205	90,9 %	21	1,8 %	- 4

7.2.1 Hallintopalvelut

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	8 418	8 390		8 390	8 301	98,9 %	- 89	-1,4 %	- 117
Myyntituotot	7 750	8 058		8 058	7 772	96,5 %	- 286	0,3 %	22
Tuet ja avustukset	664	320		320	380	118,8 %	60	-42,8 %	- 284
Muut toimintatuotot	3	12		12	149	1 239,8 %	137	5 280,2 %	146
Toimintakulut	- 13 628	- 16 519	150	- 16 369	- 16 182	98,9 %	188	18,7 %	- 2 554
Henkilöstökulut	- 5 704	- 6 207	95	- 6 112	- 5 844	95,6 %	269	2,4 %	- 139
Palvelujen ostot	- 3 400	- 4 696	20	- 4 676	- 4 567	97,7 %	108	34,4 %	- 1 168
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 1 507	- 1 623	35	- 1 588	- 1 447	91,1 %	141	-4,0 %	61
Avustukset	- 927	- 1 654		- 1 654	- 1 921	116,1 %	- 267	107,2 %	- 994
Muut toimintakulut	- 2 089	- 2 339		- 2 339	- 2 403	102,7 %	- 64	15,0 %	- 314
Toimintakate	- 5 210	- 8 129	150	- 7 979	- 7 881	98,8 %	99	51,3 %	- 2 670
Rahoitustuotot ja -kulut	7				2		2	-72,2 %	- 5
Vuosikate	- 5 204	- 8 129	150	- 7 979	- 7 879	98,7 %	101	51,4 %	- 2 675
Poistot ja arvonalentumiset	- 245	- 142		- 142	- 203	143,0 %	- 61	-17,1 %	42
Tilikauden tulos	- 5 448	- 8 271	150	- 8 121	- 8 081	99,5 %	40	48,3 %	- 2 633

Kunnanjohto

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	141	50		50	25	49,2 %	- 25	-82,6 %	- 117
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 2 289	- 2 370		- 2 370	- 2 272	95,8 %	99	-0,8 %	18
Toimintakate	- 2 148	- 2 320		- 2 320	- 2 247	96,8 %	73	4,6 %	- 99
Rahoitustuotot ja -kulut								-43,3 %	
Vuosikate	- 2 148	- 2 320		- 2 320	- 2 247	96,8 %	73	4,6 %	- 99
Poistot ja arvonalentumiset	- 24	- 24		- 24	- 24	99,8 %			
Tilikauden tulos	- 2 171	- 2 344		- 2 344	- 2 271	96,9 %	73	4,6 %	- 99

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Kunnanjohtoon toimintaympäristössä tapahtui vuoden 2025 aikana useita merkittäviä toiminnallisia muutoksia. Näistä huomattavin oli Kempeletalon valmistuminen ja kunnan toimintojen muutto uusiin toimitiloihin. Erityisesti asiakirjahallinnon läpikäynti ja paperiasiakirjojen järjestäminen, arkistointi ja muutto vaati runsaasti suunnitelmallista työtä kunnanjohtoon osalta. Kokonaisuudessaan muutto sujui erittäin hyvin. Uusien toimintamallien muotoutuminen uudessa toimintaympäristössä jatkuu edelleen. Uuden valtuustokauden aloitus toi myös merkittävän toiminnallisen muutoksen. Luottamushenkilöiden perehdytys ja toimielinten uudelleenorganisointi toi syksyyn kiirettä.

Kevään aikana toimitettiin kahdet vaalit samanaikaisesti. Kunta- ja aluevaalien järjestäminen yhtä aikaa vähensi työtä määrällisesti, mutta vaati uutena asiana järjestelyiltä paljon tarkkuutta ja uudenlaista perehtymistä. Vaalien järjestelyt sujuivat onnistuneesti.

Isona yksittäisenä projektina ja investointina vuoden aikana tehtiin nettisivujen uudistus. Projekti toteutettiin tiiviissä yhteistyössä tietohallinnon kanssa. Uudistustyö jäi pääosin syksyyn eikä projektia saatu vietyä kokonaisuudessaan päätökseen vuoden 2025 aikana. Nettisivujen julkaisu tapahtui alkuvuodesta 2026. Vuoden aikana on toteutettu myös viestinnän kehittämistä suunnitelmallisesti. Huomattavin muutos tässä on päivitetty visuaalinen ilme. Kokonaisuudessaan kunnanjohtoon talous toteutui ennakkoidusti.

Elinvoimapalvelut

Tuloslaskelma 1 000 € ja sisäiset	Ulkoiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintatuotot		405	57		57	210	369,3 %	153	-48,0 %	- 195
Valmistus omaan käyttöön										
Toimintakulut		- 2 378	- 4 514		- 4 514	- 4 507	99,8 %	7	89,5 %	- 2 129
Toimintakate		- 1 973	- 4 457		- 4 457	- 4 297	96,4 %	161	117,7 %	- 2 323
Rahoitustuotot ja -kulut										
Vuosikate		- 1 973	- 4 457		- 4 457	- 4 297	96,4 %	161	117,7 %	- 2 323
Poistot ja arvonalentumiset		- 4	- 1		- 1	- 1	102,3 %		-66,7 %	3
Tilikauden tulos		- 1 977	- 4 458		- 4 458	- 4 298	96,4 %	160	117,4 %	- 2 321

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Elinkeinojen kehittämisen vuosi oli matalasuhdanteesta huolimatta hyvä. Kärkkäisen tonttikauppa ja Zeniitin urheilualan edistyminen olivat merkittävimpiä onnistumisia. Pirilän tapahtumapaiston kehittäminen Leader-avustuksen voimin loi Kempeleeseen vetovoimaisen tanssipaikan. Uusyritysneuvonnan kysyntä pysyi korkealla tasolla. Seudun yhteinen lentoliikenteen kehittäminen aiheutti budjetoitua vähemmän kustannuksia. Lisäksi asuntomessut järjestettiin ennakoitua pienemällä kulurakenteella.

Työllisyyspalveluiden toiminta kunnan omana toimintana käynnistyi vuoden alusta. Toimintojen siirto onnistui hyvin ja kuntaan saatiin valtiolta osaavaa työvoimaa. Palkkatukisäädösten muututtua kierrätyskeskuksen toiminta lakkautettiin alkuvuodesta. Toimintaa jatkamaan ja kehittämään saatiin Lumijoen 4H-yhdistys. Palkkatukityöllistäminen loppui myös muissa kunnan

yksiköissä. Kunta otti osaa PSOTTY ry:n Optimun -hankkeeseen ja pyöritti hyvin tuloksin Lakeuden matalan kynnyksen palvelupisteet ESR-hanketta.

Kuntien vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta laajeni vuoden 2025 alusta alkaen. Kunta budjetoiti työttömyystukimaksuihin 1,4 milj. euroa mutta toteuma ennätyksellisen heikon työttömyystilanteen vuoksi oli 1,67 milj. euroa. Tästä syystä lakisääteisten työllisyyspalvelujen budjetti päättyi 221 000 euroa alijäämäiseksi. Säästöjä sen sijaan kertyi ei-lakisääteisten työllisyyspalvelujen osalta erityisesti henkilöstökuluissa ja vuokrakuluissa. Palkkatukityöt loppuivat koko kunnan tasolla ennakoitua aiemmin, jolloin niistä ei syntynyt budjetoitua määrää kuluja. Vuokrakuluissa säästettiin, koska valtiolta siirtyviä henkilöitä varten ei vuokrattu lisätilaa vaan huoneiden käytössä vuoroteltiin. Kokonaisuutena työllisyyspalveluiden toimintakulut ylittivät talousarvion vain n. 47 000 eurolla ja toimintakate 31 000 eurolla.

Yleispalvelut

Tuloslaskelma 1 000 € Ulkoiset ja sisäiset	TP 2024	TA 2025	TAM 2025	MTA 2025	TP 2025	Käyttö %	Käyttö €	Muutos %	Muutos €
Toimintatuotot	7 871	8 283		8 283	8 066	97,4 %	- 217	2,5 %	195
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 8 960	- 9 635	150	- 9 485	- 9 403	99,1 %	82	4,9 %	- 442
Toimintakate	- 1 089	- 1 352	150	- 1 202	- 1 337	111,2 %	- 135	22,7 %	- 248
Rahoitustuotot ja -kulut	7				2		2	-72,0 %	- 5
Vuosikate	- 1 083	- 1 352	150	- 1 202	- 1 335	111,1 %	- 133	23,3 %	- 252
Poistot ja arvonalentumiset	- 217	- 117		- 117	- 178	152,2 %	- 61	-18,1 %	39
Tilikauden tulos	- 1 300	- 1 469	150	- 1 319	- 1 513	114,7 %	- 194	16,4 %	- 213

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Talous- ja henkilöstöpalvelut

Talouspalveluissa on vuoden aikana testattu talousraportointijärjestelmän ominaisuutta talouden ennustamiseen. Testauksen perusteella todetaan, että talouden ennustaminen järjestelmän avulla on haastavaa ja testausta jatketaan kuluvan vuoden aikana. Taloudellisten tunnuslukuraportointiin osalta on otettu käyttöön Kuntamaiseman tarjoama palvelu hyvinvointisuunnitelmatyöhön liittyen. Hankintapuoolella on järjestetty kou-

lutusta mm. kunnallistekniikan henkilöstölle. Hankintalain voimaantulon siirtymisen vuoksi laajempi hankintakoulutuksen järjestäminen on siirtynyt eteenpäin vuodelle 2026.

Henkilöstöhallinnon painopistealueet on asetettu vuoden 2025 talousarviossa. Vuoden 2025 aikana henkilöstöhallintoa työllisti suuresti KVTESin ja OVTESin varhaiskasvatuksen opetusta koskevan osio G:n palkkausjärjestelmien uudistukset. Palkkausjärjestelmä uudistui täysin ja rakennettiin aivan alusta uudelleen tasopalk-

kamalliksi. Tasopalkkajärjestelmän työstäminen aloitettiin vuoden 2025 alussa ja prosessi saatiin päätökseen marraskuussa 2025. Lisäksi henkilöstöhallintoa työllisti syksyllä 2025 kunnassa käynnistetyt yhteistoimintaneuvottelut. Yhteistoimintaneuvottelut olivat poikkeuksellisen laajat eikä Kempeleessä ole ollut ennen yhtä laajoja neuvotteluita.

Vuoden 2025 aikana henkilöstöhallintoon rekrytoitiin uuteen tehtävään henkilöstöasiantuntija, joka aloitti tehtävässään elokuussa. Henkilöstöasiantuntijan tehtäväkenttään kuuluu erityisesti työkykyjohtamiseen ja työhyvinvointiin sekä työsuojeluun liittyvät asiat. Henkilöstöasiantuntija on työskennellyt tiiviisti työkykyjohtamisen ja työhyvinvoinnin johtamisen asioiden äärellä esihenkilöiden kanssa loppuvuoden 2025 aikana. Myös varhaiskasvatuksen mentorointimallin kehittämisessä on edetty mm. tutustumalla muissa kunnissa ja kaupungeissa käytössä oleviin toimintamalleihin ja kartoittamalla mahdollisia yhteistyökumppaneita.

Yhtenä henkilöstöhallinnon painopistealueena vuodelle 2025 on johtamisen kehittäminen ja tähän liittyen käynnistettiin vuoden mittainen Työsuojelurahaston

Tietohallintopalvelut

Tietohallinto tuotti toimintakauden aikana IT-palveluita kunnan eri palvelualueille suunnitelman mukaisesti. Monitoimilaitteiden ja turvatulostusympäristön uusinta suoritettiin sekä urheilualueiden AV-uusintoja toteutettiin Köykkyriin ja Sarkkirannan urheilualueille. Varhaiskasvatuksen langatonta verkkoa uudistettiin ja Microsoft-lisenssit hankittiin uudelta sopimuskumppanilta. Kunnan verkkosivuston ja intranetin uudistusprojekti käynnistettiin alkusyksystä ja työ projekti jatkuu vuoden 2026 keväälle. Kempeletalon ja Ylikylän liikuntasalin ensikertainen kalustaminen käynnistettiin loppuvuodesta projektien vastaanoton jälkeen ja työt jatkuvat vuoden 2026 puolelle.

Kunta käynnisti vuoden lopussa digitalisaation edistämistehtäviä. Suomi.fi viestit-palvelun käyttöönoton valmistelevia toimenpiteitä aloitettiin loppuvuodesta ja tehtäviä viimeistellään vuoden 2026 puolella. Tietotur-

Ateria- ja puhdistuspalvelut

Ateriapalveluiden tehtävänä on tuottaa laadukkaita ateriapalveluita kunnan varhaiskasvatukseen ja kouluihin. Toimintaa ohjaa valtakunnalliset ravitsemussuositukset. Puhdistuspalvelut huolehtivat kunnan eri kohteiden puhtaanapidosta.

Ateriapalveluiden tuotannonohjausjärjestelmän vaihta-

(TSR) tukema Ihmisen kestävä ja ihmisläheinen työelämä -kehityshanke. Hankkeen tavoitteena on vahvistaa johtamista, esihenkilötyötä sekä organisaatiokulttuuria. Hanke sisältää useita toisiaan täydentäviä toimenpiteitä, kuten esimerkiksi esihenkilö- ja työyhteisövalmennuksia, joissa aiheina valmentava johtaminen, esihenkilön vuorovaikutustaidot sekä palautteen antaminen. Tämän lisäksi toimenpiteitä mm. vertaissparrausta sekä esihenkilöiden henkilökohtaista coachingia arjen johtamistilanteisiin. Hankkeen odotetaan vahvistavan johtamisen laatua, lisäävän henkilöstön työhyvinvointia ja sitoutumista sekä tukevan kunnan tuloksellisuutta pitkällä aikavälillä.

Talous- ja henkilöstöhallinnon toimintakulut ylittivät talousarvion n. 110 000 eurolla toteumaprosentin ollessa n. 106 %. Ylitystä selittää suurelta osin poikkeuksellinen vanhojen myyntisaatavien luottotappiokirjaus, joka koski pääasiassa soten aikaisia myyntisaatavia ja on siksi kirjattu taloushallinnon kustannuspaikalle. Lisäksi taloushallinnon kustannuspaikalle on kirjattu muita soten aikaisia kuluja mm. POP-sote hankeavustuksen osapalautus. Kirjaukset on tehty talouspalveluiden kustannuspaikalle, koska soten kustannuspaikkoja ei ole enää kirjanpidossa.

van valvontapalveluiden käyttöönoton valmistelu aloitettiin loppuvuodesta.

Käyttötalouden toimintakulut alittivat talousarvion n. 30 000 eurolla ja niiden toteutumaprosentti oli 98,6 %. Alitusta selittävät tarvike- ja tavaraostojen vähäisempi määrä, AV-laitteiden ylläpidon pienemmät kustannukset sekä ohjelmistolisenssien kustannussäästöt.

Edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna toimintakulujen kasvua on 6 % (120 000 euroa). Kasvua selittää opetuksen AV-laitteiden uusintojen kautta siirtyminen laitteiden leasing-rahoitukseen, jonka myötä vuokratkustannukset ovat kasvaneet. Lisäksi IT-palvelumaksut ovat nousseet esimerkiksi hinnankorotusten ja ennakoimattomien muutostarpeiden vuoksi.

misesta luovuttiin, koska siinä ilmeni yllättäviä haasteita ja keskeneräisyyttä. Nykyiseen järjestelmään on otettu lisäkoulutuksia ja se otetaan monipuolisemmin päivittäiseen käyttöön. Vuoden aikana otettiin käyttöön sähköinen erikoisruokavalioiden kysely Webropolin avulla ja se selkeytti ja yhdenmukaisti toimintaa.

Kempeletalon ja Ylikylän uusien tilojen mitoitus ja

puhtaanapidon suunnitelmat toteutuivat suunnitelmien mukaan. Ylikylän liikuntasalin siivouksessa hyödynnetään robotiikkaa. Vuoropäiväsiivousta laajennettiin Santamäen, Linnakankaan ja Ylikylän kouluille syksyn aikana.

Ateria- ja puhdistuspalveluiden toimintakulujen toteumaprosentti oli 97 %. Toimintakulut alittivat kokonaisuutena talousarvion noin 160 000 eurolla. Säästöjä syntyi vakinaisten palkoista lähinnä vuoropäiväsiivouksen ansiosta, elintarvikekustannuksista sekä siivous- ja puhdistusainekustannuksista. Kasvua syntyi sijaisten palkoista.

7.2.2 Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	2 952	2 617		2 617	2 950	112,7 %	332	-0,1 %	- 2
Myyntituotot	1 712	1 580		1 580	1 924	121,8 %	345	12,4 %	212
Maksutuotot	492	426		426	500	117,4 %	74	1,7 %	8
Tuet ja avustukset	640	492		492	448	91,1 %	- 44	-30,0 %	- 192
Muut toimintatuotot	107	120		120	77	64,2 %	- 43	-28,3 %	- 30
Toimintakulut	- 40 013	- 42 226	- 255	- 42 481	- 42 037	99,0 %	444	5,1 %	- 2 024
Henkilöstökulut	- 25 031	- 26 382	- 255	- 26 637	- 26 263	98,6 %	374	4,9 %	- 1 232
Palvelujen ostot	- 7 184	- 7 393		- 7 393	- 7 344	99,3 %	49	2,2 %	- 159
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 1 032	- 1 070		- 1 070	- 1 035	96,7 %	35	0,2 %	- 3
Avustukset	- 1	- 10		- 10	- 5	53,0 %	5	523,4 %	- 4
Muut toimintakulut	- 6 765	- 7 371		- 7 371	- 7 391	100,3 %	- 20	9,3 %	- 626
Toimintakate	- 37 061	- 39 608	- 255	- 39 863	- 39 087	98,1 %	776	5,5 %	- 2 026
Rahoitustuotot ja -kulut					- 4		- 4	976,8 %	- 4
Vuosikate	- 37 061	- 39 608	- 255	- 39 863	- 39 091	98,1 %	772	5,5 %	- 2 030
Poistot ja arvonalentumiset	- 848	- 470		- 470	- 817	173,6 %	- 346	-3,7 %	32
Tilikauden tulos	- 37 910	- 40 079	- 255	- 40 334	- 39 908	98,9 %	426	5,3 %	- 1 998

Opetus

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	1 871	1 573		1 573	1 830	116,3 %	256	-2,2 %	- 41
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 35 759	- 37 850	- 255	- 38 105	- 37 682	98,9 %	423	5,4 %	- 1 923
Toimintakate	- 33 888	- 36 277	- 255	- 36 532	- 35 852	98,1 %	679	5,8 %	- 1 965
Rahoitustuotot ja -kulut								-89,3 %	
Vuosikate	- 33 888	- 36 277	- 255	- 36 532	- 35 852	98,1 %	679	5,8 %	- 1 965
Poistot ja arvonalentumiset	- 831	- 465		- 465	- 804	173,0 %	- 339	-3,3 %	27
Tilikauden tulos	- 34 719	- 36 742	- 255	- 36 997	- 36 656	99,1 %	340	5,6 %	- 1 937

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Opetuspalvelujen vuotta 2025 leimasivat oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistuksen käyttöönotto 1.8.2025 alkaen, talouden sopeuttamisvaatimukset sekä osassa yksiköitä merkittävät rakennus ja saneeraus-toimet. Talouden tasapainottamiseksi sopeuttaminen kohdistui erityisesti oppimateriaaleihin ja koulutarvikkeisiin, oppikirjahankintoihin, oppilaiden yhteisten tapahtumien kuljetuksiin sekä henkilöstön koulutukseen. Hankintoja priorisoitiin ja koulutuksia kohdennettiin välttämättömiin kokonaisuuksiin. Tästä huolimatta opetuksen laatu ja oppilaiden turvallinen arki pystyttiin turvaamaan. Opetuksen hallinnossa toteutettiin rakenteellinen muutos, jossa koulusihteerin tehtävä muutettiin sivistyspalvelujen suunnittelijan tehtäväksi. Tehtävämuutos edesauttoi hallinnollisten toimintojen aikai-

sempaa tehokkaampaa hoitamista ja talouden seurantaa. Hallinnon talousarvio ylittyi jonkin verran, joka johtui osin tehtävä- ja palkkausmuutoksista.

Ketolanperän koulun peruskorjaus ja laajennus valmistuivat vuoden 2025 lopussa. Koko vuosi toimittiin väistötiloissa moduulikoulussa, ja sisäliikuntatilat puuttuivat helmikuusta joulukuuhun. Myös ruokailujärjestelyt toteutettiin osan vuotta luokissa. Poikkeusjärjestelyistä huolimatta opetukselle asetetut tavoitteet saavutettiin ja koulun yhteisöllisyys säilyi vahvana. Talousarvio alitui sekä koulun että esiopetuksen osalta, vaikka esiopetuksen kuljetuskustannukset ylittivät ennakkoinnin.

Kirkonkylän koululla vuosi 2025 oli toinen kokonainen toimintavuosi uudessa Kirkonkylätalossa. Toiminta-vaikintui ja tilat tukivat pedagogiikkaa sekä yhteisöllistä

toimintakulttuuria. Oppimisen tuen uudistus otettiin käyttöön suunnitelmallisesti, ja tukiprosessit selkeytyivät. Kännykättömän koulupäivän käytännöt jatkuivat myönteisin kokemuksin. Kerhotoimintaa jatkettiin hankerahoituksen turvin. Talouden sopeuttamistoimet näkyivät materiaalihankintojen sekä koulutusten tarkkana priorisointina. Talousarvio alittui merkittävästi sopeuttamistoimien myötä.

Linnakankaan koululla, kuten muissakin kouluissa oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistus otettiin käyttöön elokuussa 2025. Henkilöstöä koulutettiin syyslukukauden aikana ja koulu osallistui kunnallisten ydinsisältöjen laadintaan. Sijoitettujen oppilaiden lisääntynyt määrä näkyi väkivalta- ja uhkatilanteiden kasvuna. Henkilökunnan osaamista vahvistettiin MAPA-koulutuksilla. Taloudelliset tavoitteet toteutuivat suunnitelman mukaisesti ja toimintakulut alittuivat huomattavina sopeuttamistoimista huolimatta.

Santamäen koulun talousarvio alittui reilusti. Säästöt koostuivat sekä toimintatuottojen ylyksistä että palkkauskustannusten talousarviota alemmasta toteutuksesta, vaikka sijaiskulut kasvoivat pitkien sairauspoissaolojen vuoksi. Vaativan tuen tarpeet näkyivät asian tuntijapalvelujen käytön lisääntymisenä. Valteri-koulun konsultointia hyödynnettiin erityisesti TOI-luokkien oppilaiden tutkimus- ja ohjauspalveluissa. Sopeuttamistoimista huolimatta koulun perustehtävä toteutui suunnitellusti.

Ylikylän koulussa oppimisen tuen uudistus toimeenpantiin suunnitelmallisesti ja henkilöstöä koulutettiin uudistuksen edellyttämällä tavalla. Koulu osallistui aktiivi-

sesti opetuksen kehittämistyöhön. Lastensuojeluyksiköiden sijoitettujen oppilaiden tuen tarve lisäsi turvallisuuteen liittyviä haasteita. MAPA-koulutuksilla vahvistettiin henkilöstön valmiuksia ja osaamista haastavien tilanteiden hallintaan. Talousarvio alittui lähinnä henkilöstökulujen suunniteltua alemman toteutumisen takia.

Kempeleen lukion opiskelijamäärä kasvoi edelleen. Opetus eteni suunnitelmien mukaisesti ja ylioppilaita valmistui odotetun mukaisesti. Uusien tilojen suunnittelu käynnistyi pedagogisella valmistelulla ja tarveselvityksellä. Talouden sopeuttamisvaatimukset huomioitiin myös lukiossa. Osa suunnitelluista investoinneista, kuten lokerikkokaapit, jätettiin toteuttamatta. Toiminta pysyi kokonaisuutena suunnitelleen talousarvion mukaisena lukuun ottamatta sisäisiä vuokria, jotka ylittyivät reilusti lukiokiinteistöjen poistojen muutosten myötä.

Vuonna 2025 opetuspalvelut toteuttivat lakisääteiset tehtävänsä talouden sopeuttamisesta, uudistuksista ja paikoin poikkeuksellisista olosuhteista huolimatta. Useissa yksiköissä toimintakulut alittuivat. Oppimisen tuen uudistus vietiin käytäntöön suunnitelmallisesti, ja opetuksen laatu sekä oppilaiden turvallinen arki säilyivät toiminnan keskiössä. Merkittävänä ja paljon puhuttaneena koulujen toiminnan uudistuksena mobiililaitteiden kielto perusopetuksessa sujui ilman suuria ongelmia, ja siitä on saatu hyvää palautetta oppilailta, huoltajilta sekä koulun henkilökunnalta. Opetuspalvelujen tuotot ylittyivät noin 260 000 euroa lähinnä kotikuntakorvausten ylittymisen seurauksena. Toimintakulut alittuivat noin 420 000 euroa henkilöstökulujen alituksen myötä.

Kempele Akatemia

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	1 081	1 044		1 044	1 120	107,3 %	76	3,7 %	39
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 4 254	- 4 375		- 4 375	- 4 355	99,5 %	21	2,4 %	- 101
Toimintakate	- 3 173	- 3 331		- 3 331	- 3 235	97,1 %	97	1,9 %	- 61
Rahoitustuotot ja -kulut					- 4		- 4	1 520,5 %	- 4
Vuosikate	- 3 174	- 3 331		- 3 331	- 3 239	97,2 %	93	2,0 %	- 65
Poistot ja arvonalentumiset	- 17	- 6		- 6	- 13	220,3 %	- 7	-25,5 %	4
Tilikauden tulos	- 3 191	- 3 337		- 3 337	- 3 251	97,4 %	86	1,9 %	- 61

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Nuorisopalvelut

Perusnuorisotyössä Yhdessä vahvoiksi -hanketyön kautta on kehitetty yhteisöllisiä toimintamalleja sekä ristiriitatilanteiden toimintamalli RESTO-sovittelutoiminta vapaa-ajan ristiriitatilanteisiin, johon kouluttauduttiin keväällä. Nuorisopalveluissa otettiin käyttöön

huoliluuri, josta saa neuvontaa ja tukea, sekä sovittelu-aikaa. Matalan kynnyksen osallisuutta on edistetty mm. viikkotuokioiden ja erilaisten teemakyselyjen kautta. Tiiloissa on käytössä turvallisemman tilan periaatteet. Talotyössä tavoitettiin lapsia ja nuoria Akatemialla ja Pikku-Kirkkiksellä yhteensä 4135 henkilöä ja Yökahvi-

lassa 2338 nuorta. Koulunuorisotyössä, jota toteutettiin jokaisella koululla, kohtaamisia on ollut 4227 lapsen ja nuoren kanssa. Nuorisovaltuusto kokousti 10 kertaa ja kävi tutustumismatkalla Helsingissä eduskunnassa ja Unicefin konttorilla. Lapsiystävällinen Kunta -työn sertifikaattia juhlittiin mm. lasten liikennepuiston Hulinat -kokoperheen tapahtumassa.

Etsivä nuorisotyössä asiakkaita oli 104 ja asiakaskontaktien kk/keskiarvo oli 229. Etsivässä nuorisotyössä tehtiin monipuolista ja laadukasta yksilö- ja pienryhmätyötä, joka näkyy asiakaspalautteen (Sovari) sosiaalisen vahvistumisen mittarin vuoden 25 valtakunnallisessa tuloksessa. Kontakteja vuodelle kertyi ryhmistä, oppilaitosvierailuista, kutsunnoista yms. yhteensä 1845. Yhteistyötä on tehty laaja-alaisesti eri toimijoiden kanssa mahdollisuuksien mukaan.

ESR-hankerahoitteinen Lakeuden sillat -hanketyö on edennyt hankesuunnitelman mukaisesti. Palvelupiste-

Kempele-opisto

Viestintää ja markkinointia kehitettiin osana kunnan kokonaisuutta. Kurssitarjonnasta tiedotettiin aktiivisesti sähköisissä kanavissa sekä Rantalakeus lehdessä. Toimintaa kehitettiin systemaattisella palautteen keruulla ja kuntalaisille suunnatulla kurssitoivekyselyllä.

Vuonna 2025 toteutui 10 510 opetustuntia, mikä on 789 tuntia vähemmän kuin edellisvuonna. Opetuksen määrää leikattiin osana kunnan sopeutustoimia. Taitteen perusopetuksessa yleisen oppimäärän opinnoissa opiskeli 44 oppilasta ja keväällä valmistui 5 opiskelijaa. Lisäksi Oulun konservatoriossa opiskeli 44 kempeleläistä.

Opiston kursseille osallistui 2 551 opiskelijaa (2 615 v. 2024). Opiskelijamäärän lasku jäi maltilliseksi suhteessa tuntimäärien vähenemiseen, mikä osoittaa kurssien täyttöasteen nousseen. Kurssitarjontaa kohdennettiin kysynnän mukaan erityisesti hyvinvointiin, kädentaitoihin, liikuntaan sekä musiikin yksilöopetukseen. Erityisen suosittuja olivat lapsen ja vanhemman yhteiset YH-

Kirjastopalvelut

Asiakasmäärä on noussut vuoden 2025 aikana. Kävijöitä kirjastolla on ollut 148 965 henkilöä ja lainausluvun 10 %:n kasvun myötä edelliseen vuoteen verrattuna kokonaislainaus oli 435 939 kpl. Myös lastenaineiston lainaus nousi kaunokirjallisuuden osalta 15,5 % ja lasten tietokirjallisuuden 6,35 %. Omatoimikirjastoissa on lisättyhenkilökuntaa paikalla yhtenä päivänä viikossa. Kesän aikana aukioloa on supistettu. Kirjavinkkaukset on pidetty kouluilla kaikille alakoulun luokille

työskentelyä / Kempele Ohjaamo toimintaa on vahvistettu monipuolisesti. Lisäksi työhönvalmennuksen kehitystyö on edennyt sovitusti. Toteutuksen keskiössä vuoden aikana on ollut monialaisten palvelujen koordinointi, kehitystyö, toiminnan seuranta ja raportointi sekä osallisuustyö kohderyhmän kanssa. Palvelupiste ohjaamon palvelujen kera on auki Kempeleessä kolmena päivänä viikossa. Palvelupisteellä kirjattiin vuoden aikana 588 yksilökäyntiä, joista alle 30-vuotiaita oli 456 ja yli 30-vuotiaita 132. Koulutuksissa kävi 66 asiakasta. Jalkautumisilla ja hanke-esittelyillä tavoitettiin arvion mukaan n. 1470 henkilöä. Työhönvalmennuksessa asiakkuuksia vuoden aikana 57, tapaamisia 203.

Nuorisopalvelujen työntekijöiden turvallisuutta on parannettu koulutuksen, turvallisuusennakointi työskentelyn sekä turvanapin kautta.

Kempele Akatemian toimintakulut toteutuivat kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti. Toimintatuotot ylittivät talousarvion n. 75 000 eurolla.

DESSÄ-kurssit. Saavutettavuutta edistettiin hyödyntämällä koulujen tiloja laajasti eri puolilla kuntaa.

Sopeutustoimina kurssihintoja korotettiin. Suurimmat korotukset tulivat musiikin yksilöopetuksen lukukausimaksuihin (199 eurosta 250 euroon). Samalla musiikin yksilöopetuksen maksimiopiskeluaikaa lyhennettiin viidestä kolmeen vuoteen.

Kempele-opisto oli mukana Kulttuuripääkaupunki 2026 – juhluvuoden tapahtumatarjonnan suunnittelussa. Opisto järjesti lokakuussa ison kuorotapahtuman, jossa esiintyi useita kuoroja alueelta. Lisäksi opisto järjesti useita oppilaskonsertteja vuoden aikana.

Kempele-opiston toimintatuotot ylittyivät 24 601 eurolla ja toimintakulut alittuivat 5844 eurolla. Erityisen merkittäviä olivat kurssimaksutuottojen ylitykset. Tehokkaan taloudenhallinnan ja kohdennettujen sopeutustoimien ansiosta opiston toimintakate muodostui 30 446 euroa arvioitua paremmaksi.

sekä yläkoululle tarpeen mukaan ja kirjapaketteja sekä teemakirjoja on lähetetty kouluille. Lukudiplomien suorittaneiden määrä kasvoi jälleen ja niitä suoritettiin kaikkiaan 1634 kpl. Kirjavinkkauksia pidettiin 86 kappaletta ja niihin osallistui 2598 oppilasta. Kirjaston lasten tapahtumiin osallistui kaiken kaikkiaan 2965 henkilöä. Lasten tapahtumia järjestettiin useita mm. konsertit Orffit ja Pentti Punkin Syntymäpäivä sekä nukketeatte-

riesitys Pikku Kulkuri. Kouluilla on käynyt myös kirjailijavieraita kuten Riina ja Sami Kaarla sekä Tiina Sarja.

Yhteistyötä varhaiskasvatuksen kanssa on tehty monipuolisesti satutuokioin ja päiväkodeille lähetettävien kirjapaketein. Päiväkotien käytössä lukemisen pariin innostajana on Ilo Ilves -lukuhaaste, jota suoritetaan koko päiväkotiryhmän voimin, yhdessä kirjoja lukien. Palkinnoksi onnistuneesta haasteesta saa satuesityksen päiväkodille. Varhaiskasvatusikäisillä lapsilla käytössä on myös Ilo Ilves -perhelukudiplomi, jota suoritetaan kotona yhdessä koko perheen kanssa. Kirjaston toimintaa on esitelty perheille vieraillemalla säännöllisesti Linna-kankaan ja Sarkkirannan esikko- ja perhekerhoissa. Lisäksi kirjasto on järjestänyt satutuokioita vaihtoehtoiseksi ohjelmaksi seurakunnan joulun ja pääsiäistuokioiden rinnalle.

Kempeleen kirjastossa on kohdattu aikuisasiakkaita paikan päällä erilaisissa kirjailijatapaamisissa ja kirjallisuuspiireissä. Mielenkiintoisia luentoja on kuultu esim.

Liikuntapalvelut

Virkistysuimala Zimmarissa oli vuoden aikana noin 148 000 käyntikertaa, joka on noin 6 000 kävijää edellistä vuotta vähemmän. Pääsylippujen hinnantarkistus kuitenkin lisäsi lipunmyyntituloja lähes 30 000 eurolla. Sijaistyöntekijöiden rekrytoinneissa oli ajoittain haasteita.

Harrastamisen Suomen malli, Akatemia Action, tarjosi Kempeleen peruskoululaisille maksutonta monipuolista harrastustoimintaa. Harrastusten ohjaajina toimivat järjestöt, seurakunta, opettajat ja yksityiset ohjaajat. Harrastuksissa oli kevään aikana 1164 viikoittaista osallistujaa, joilla käyntikertoja oli 8535, ja syyskaudella 1079, joille kertyi 7263 käyntikertaa.

Uusina toimintana liikuntapalvelut toteutti alakoulu- ja seniorien liikuntadiplomin. Alakoulu- ja seniorien liikuntadiplomien suorittajia oli keväällä noin 200 ja senioridiplomivihkosia jaettiin 300 kpl.

Ikäihmisten liikunnanohjauksen yksilö- ja ryhmäohjauksessa oli vuoden aikana n. 4500 osallistumiskertaa. Seniorien ohjatut ulkoliikuntaryhmät jatkuivat ja lokakuussa alkoi kauppakeskuskävelyt. Hyvä ikääntyä Kempeleessä -ryhmä aloitti kuukausittaiset tapaamiset lokakuussa.

Kulttuuripalvelut

Lasten luontopolulla järjestettiin Marrastulet -tapahtuma, jossa kävi noin 500 osallistujaa. Konserteissa ja

kaukopartiokirjallisuudesta, Kempeleen kartoista, omaishoitajuudesta sekä Frank Martelan luento onnelisesta elämästä. Kirjasto on tarjonnut paikan esitellä kuntavaaliehdokkaita, Mannerheimin lastensuojeluliittoa ja seurakuntaa. Ikäihmisiä on huomioitu Vanhustenviikon tilaisuuksien lisäksi hyvinvointikoordinaattorin ja kirjaston järjestämällä etäluennoilla, seminaarilla sekä suosituilla Ikäihmisten kuntakävelytilaisuuksilla lähes viikoittain. Sokrates-kahvila eli filosofinen keskustelupiiri alkoi kokoontua Kempeleen kirjastossa.

Kymmenkunta kotipalveluasiakasta sai kuukausittain kirjakassipalvelua Lions-Club Sampolan vapaaehtoisten avustuksella. Lisäksi käydään kerran kuussa tarinomaissa Hovintien palvelukeskuksessa ja kirjasto on mukana avustamassa myös liikuntalainaan toimintaa. Täydennetty Senioreiden lukudiplomi 2025–2026 julkaistiin syksyllä ja sitä voi suorittaa toukokuuhun 2026 asti. Myös Zyttykeen asiakkaat vierailivat kirjastossa viikoittain.

Soveltavan liikunnan kehittämissuunnitelman mukaisiin toimintoihin osallistui vuoden 2025 aikana 2149 henkilöä. Koulujen ja varhaiskasvatuksen henkilökunnalle järjestettiin asiaan liittyviä koulutuksia yhteistyössä teknisten palveluiden kanssa.

Liikuttava Luonto -hanke aloitettiin toukokuussa, ja siihen osallistui 139 kävijää. Syksyn alakoulu- ja seniorien luontorasteilla osallistujia oli 751 lasta.

Liikkuva arki -hankkeessa järjestettiin lapsille puistoliiikuntaa, päiväkodille metsäseikkailua ja toimintaa järjestettiin yhteistyössä ikäihmisten liikunnanohjauksen kanssa. Lisäksi järjestettiin senioriparkouria, sisä- ja ulkokuntosalin starttikurssi sekä avantouintiryhmät sekä aloitettiin työikäisten liikuntaneuvonnan kehittäminen.

Liikuntapalvelut olivat toteuttamassa SnowZtormia, Hyvä kasvaa Kempeleessä, erityislastenperheleiriä, tempuriehkaa, ohjattua perheliikuntaa sekä kunnan järjestämää puistoruokailua. Lisäksi järjestettiin erilaisia liikuntaryhmiä kuten tuoli-, vesi- ja ulkojumppaa sekä kuntosaliharjoituksia ja kauppakeskuskävelyjä.

Liikuntalainaan muutti kesäkuussa kierrätyskeskuksen tiloihin, jonka myötä aukioloajat laajenivat. Yhteistyökumppanina toimii 4H Lumijoki.

teatteriesityksissä on käynyt hyvin osallistujia ja kult-

tuurin tulotavoite on ylitetty reilusti. Lähes kaikki konsertit olivat loppuunmyytyjä. Kulttuuripalvelut ovat olleet mukana aktiivisesti Oulu2026 -verkoston työskentelyssä ja yksi valtuuskunnan kokouksista järjestettiin syksyllä Kempeleessä. Art Linnakallio symposium 2026 valmistelut aloitettiin ja järjestettyyn avoimeen taiteilijahakuun saatiin yli 100 hakemusta ympäri maailmaa. Hakijoista valittiin neljä taiteilijaa toteuttamaan paikkasidonnoisia ympäristötaideteoksia vuonna 2026. Valitut taiteilijat vierailivat tutustumassa Kempeleeseen elokuussa.

Kempeleen kotiseutumuseo oli vuonna 2025 avoinna asiakkaille yhteensä 79 päivää. Tähän sisältyy tavalliset aukiolopäivät ja koululaisryhmille pidetyt vierailut. Vuoden 2025 aikana museolla oli kävijöitä yhteensä 5270. Suurin osa kävijöistä tuli museolle tapahtumien aikana, joita oli yhteensä 49. Museolla järjestettiin en-

simmäistä kertaa Kansanmusiikkifestivaali, joka oli onnistunut ja keräsi paljon kävijöitä. Myös yhteislaulutilaisuudet, lasten tunnit ja jummat järjestettiin entiseen malliin. Museolla kävijät arvostivat vanhaa pihapiiriä ja rauhallista tunnelmaa sekä näyttelyitä. Monelle kävijälle museo toimi muistoja herättävänä paikkana. Museolla on myös vierailut kaikki 4. luokan oppilaat syksyn 2025 aikana.

Hyvä kasvaa Kempeleessä –tapahtuma järjestettiin elokuun lopussa ja tapahtuma oli varsin onnistunut. Mukana tapahtumassa oli noin 90 esittelijää sekä monenlaista toimintaa kaikenikäisille. Kaikkiaan tapahtumassa vieraili noin 3000 kävijää. Pirilän joulu –tapahtuma järjestettiin joulukuussa ja siinä kävi lähemmäs 2000 ihmistä päivän aikana. Konsertti joka kouluun –konsertit ovat kiertäneet kouluilla viikolla 9. Kaiken kaikkiaan kulttuuripalvelut järjestivät 112 tapahtumaa ja tilaisuutta, joissa yhteensä 17 113 kävijää.

7.2.3 Varhaiskasvatus

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	1 267	1 051		1 051	1 077	102,5 %	26	-15,0 %	- 190
Myyntituotot	232	81		81	126	155,3 %	45	-45,7 %	- 106
Maksutuotot	922	945		945	945	100,0 %		2,4 %	23
Tuet ja avustukset	108	25		25			- 25	-100,0 %	- 108
Muut toimintatuotot	5				6		6	31,0 %	1
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 21 200	- 23 015	950	- 22 065	- 21 537	97,6 %	527	1,6 %	- 338
Henkilöstökulut	- 12 812	- 14 133	600	- 13 533	- 13 309	98,4 %	223	3,9 %	- 498
Palvelujen ostot	- 5 236	- 5 699	50	- 5 649	- 5 349	94,7 %	300	2,2 %	- 113
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 119	- 136		- 136	- 122	89,4 %	14	2,7 %	- 3
Avustukset	- 1 308	- 1 315	300	- 1 015	- 971	95,6 %	44	-25,8 %	337
Muut toimintakulut	- 1 726	- 1 732		- 1 732	- 1 786	103,1 %	- 54	3,5 %	- 60
Toimintakate	- 19 932	- 21 964	950	- 21 014	- 20 460	97,4 %	553	2,6 %	- 528
Rahoitustuotot ja -kulut								-89,9 %	
Vuosikate	- 19 932	- 21 964	950	- 21 014	- 20 460	97,4 %	553	2,6 %	- 528
Poistot ja arvonalentumiset	- 190	- 102		- 102	- 109	107,3 %	- 7	-42,4 %	80
Tilikauden tulos	- 20 122	- 22 065	950	- 21 115	- 20 570	97,4 %	546	2,2 %	- 447

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Varhaiskasvatuspalveluiden toimialaan kuuluvat kunnallisissa päiväkodeissa toteutettava varhaiskasvatus, esiopetus, perhepäivähoito, avoin varhaiskasvatustoiminta ja palvelusetelillä järjestettävä varhaiskasvatus ja esiopetus yksityisissä päiväkodeissa. Lisäksi varhaiskasvatuspalvelut suorittavat lastenhoidon tuet kotitalouksille Kelan kautta. Varhaiskasvatuksen keskeisinä tavoitteina ovat lasten ja perheiden hyvinvoinnin edistäminen, osallisuuden vahvistaminen ja laadukkaiden varhaiskasvatuspalveluiden tuottaminen.

Varhaiskasvatus alitti vuoden 2025 talousarvion noin

553 000 eurolla (toimintakate). Valtuusto päätti varhaiskasvatuksen talousarvion muutoksesta syksyllä 2025, jolloin varhaiskasvatuksen talousarviosta vähennettiin 950 000 euroa. Muutokset tehtiin henkilöstökuuluihin, yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelisiin (palvelunostot) ja lasten hoidon tukiin (avustukset).

Toimintatuotot ylittivät vuonna 2025 talousarvion noin 26 000 eurolla. Tuottojen ylitystä selittää pääasiassa myyntituottojen toteutuminen arvioitua suurempina. Myyntituottoja on syntynyt varhaiskasvatuspaikkojen myynnistä toisille kunnille Kempeleeseen sijoitettujen lasten varhaiskasvatuksen järjestämisen vuoksi. Asiakasmaksut toteutuivat talousarvion mukaisesti.

Toimintakulut alittivat muutetun talousarvion noin 527 000 eurolla (noin 2,4 %). Varhaiskasvatuksen toimintakulujen alitusta selittävät erityisesti henkilöstö- kulujen, palvelujen ostojen ja kotitalouksille suoritettavien avustuksien toteutuminen arvioitua pienempinä. Henkilöstö- kulujen alitukseen vaikuttivat muun muassa varhaiskasvatuksessa täyttämättömät ja vapautuneet tehtävät. Palvelujen ostojen kokonaisuus toteutui ennakoitua pienempänä yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelien käytön vähentymisen vuoksi ja sisäisten ateria- ja puhdistuskulujen alituksen vuoksi. Yksityisten päiväkotien lapsimäärät laskivat vuoden 2025 aikana, erityisesti syksyn alussa. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluseteliin tehtiin helmikuussa korotuksia alle 3-vuotiaiden lasten kertoimen ja osa-aikaisen palvelusetelin arvon osalta. Lisäksi palvelusetelien kattohintoja tarkistettiin elokuussa indeksitarkistuksella. Varhaiskasvatuksen kotitalouksille suorittamien avustuksien osalta kotihoidon tuen ja kotihoidon tuen kuntalisän (Kempele-lisän) käyttö oli vuonna 2025 selvästi arvioitua pienempää. Avustuksien osalta alitusta talousarvioon varattuun määrärahaan nähden oli noin 44 000 euroa. Avustuksien käytön vähentymiseen on vaikuttanut erityisesti syntyvyyden taso, kun ikäluokkien koko on pienentynyt, ja sitä kautta kotihoidon osuus vähentynyt.

Vuoden 2025 lopussa kunnan järjestämään varhaiskasvatukseen osallistui 1032 lasta (1078 lasta v.2024) ja yksityiseen varhaiskasvatukseen 235 lasta (233 lasta v.2024). Avoimessa varhaiskasvatuksessa oli vuoden 2025 lopussa yhteensä 90 lasta (95 lasta v.2024 lopussa). Yhteensä varhaiskasvatuspalveluiden piirissä oli vuoden 2025 lopussa 1357 kempeleläistä lasta (v.2024 1406 lasta), joka oli noin 79 % kaikista alle kouluikäisistä lapsista. Vuonna 2025 varhaiskasvatuspalvelut ja esiopetus järjestettiin lakisääteisten määräaikojen puitteissa kaikille hakijoille. Varhaiskasvatuksen kysyntä oli vahvaa vuoden 2025 alkupuolen ajan, mutta elokuusta alkaen kysynnässä näkyi selvä hidastuminen. Lisäksi elokuussa aloittanut esioppilaiden ikäluokka oli selvästi edellistä ikäluokkaa pienempi, mikä vaikutti varhaiskasvatuspaikkojen täyttöasteeseen erityisesti alkusyksystä. Syksyn ajan varhaiskasvatuspaikkoja oli vapaana niin kunnallisissa kuin yksityisissäkin päiväkodeissa. Elokuun alussa Kirkonkylän päiväkotiin avattiin kaksi uutta päiväkotiryhmää Honkasen päiväkodin lopetettua toimintansa kesäkuussa 2025. Kirkonkylän päiväkodin uusilla lapsiryhmillä kompensoitiin osittain Honkasen päiväkodin varhaiskasvatuspaikat. Loppuvuodesta 2025 varhaiskasvatushakemusten määrä keväälle 2026 kuitenkin kasvoi. Kempeleen varhaiskasvatuksen kysynnässä näkyy edelleen vahvasti valtakunnallisestikin yleinen ilmiö alle 2-vuotiaiden lasten varhaiskasvatukseen osallistumisasteen kasvusta. Varhaiskasvatuksen kiinteistö-

jen osalta päiväkotien piha-alueita ja oppimisympäristöjä on peruskorjattu ja kunnostettu vuoden 2025 aikana. Kokkokankaan päiväkodin leikkiapiha uudistettiin ja Sarkkirannan päiväkodissa tehtiin tiivistyskorjauksia. Linnakankaan päiväkodissa tehtiin sisätiloihin toiminnallisia muutoksia mm. henkilöstön taukotila ja lasten wc-tiloja lisättiin.

Vuoden 2025 aikana varhaiskasvatuksessa on toteutettu monipuolisesti kehittämistyötä. Esiopetuksen osalta toteutettiin esi- ja perusopetuksen tuen uudistusta, kun 1.8.2025 astui voimaan uudistettu tuen järjestämisen lainsäädäntö. Esiopetussuunnitelma ja varhaiskasvatuksen tuen käsikirja päivitettiin kevään aikana. Kesäkuussa kunnanhallitus hyväksyi päivitetyn esiopetussuunnitelman käyttöönotettavaksi 1.8.2025. Varhaiskasvatuksessa käynnistettiin keväällä 2025 useamman vuoden kestävä Leikin kehittämisohjelma. Leikin kehittämistyö kohdentui vuoden 2025 aikana erityisesti leikkiympäristöjen kehittämiseen ja kasvatushenkilöstön osaamisen vahvistamiseen. Avoimen varhaiskasvatuksen toiminta-aikaa laajennettiin ensimmäistä kertaa myös kesäkuulle, kun toiminnan piirissä oleville asiakasperheille järjestettiin kesätoimintaa kolmen viikon ajan kesäkuussa.

Vuoden 2025 aikana varhaiskasvatus on ollut tiiviisti mukana Hyvän kasvun ohjelman mukaisissa työryhmissä, opetuksen ja varhaiskasvatuksen alueellisessa toiminnassa ja Unicefin lapsiystävällinen kuntatyössä. Työhyvinvoinnin kehittämisen osalta jatkettiin vuoden 2024 syksyllä käynnistettyä Kirkonkylän ja Ylikylän päiväkotien pilottitoimintaa yhteistyössä Hälsan kanssa. Pilotin tavoitteena oli lisätä henkilöstön työhyvinvointia ja vähentää sairauspoissaoloja. Pilotin aikana kokeiltuja toimintatapoja hyödynnetään jatkossa päiväkotien työhyvinvoinnin kehittämisessä. Yhteistyötä työterveys- huollon ja henkilöstöhallinnon kanssa on toteutettu tiiviisti vuoden 2025 aikana. Varhaiskasvatuksen työhyvinvointityöryhmä järjesti lokakuussa koko varhaiskasvatuksen henkilöstön työhyvinvointi- ja koulutuspäivän. Kokonaisuudessaan varhaiskasvatuksen sairauspoissaolot vähenivät selvästi vuoden 2025 aikana edelliseen vuoteen verrattuna. Yksikkötason johtamista edelleen kehitettiin johtamisosaamista vahvistamalla (mm. PEPPi ja TSR-hankkeet). Lisäksi isojen päiväkotien johtamisjärjestelmän osalta käynnistettiin kehittämis- hanke, jossa yhdenmukaistetaan johtamisen käytänteitä. Päiväkotien apulaisjohtajamallia laajennettiin vuoden 2025 aikana, kun Ylikylän päiväkotiin palkattiin apulaisjohtaja elokuussa. Vuoden 2025 aikana varhaiskasvatuksen rekrytointi tilanne parani myös kokonaisuudessaan ja kaikki vakituiset varhaiskasvatuksen opettajan ja lastenhoitajan tehtävät saatiin täytettyä. Hakijamäärät kuitenkin varhaiskasvatuksen opettajien tehtävissä olivat edelleen matalia ja lyhyt aikaisiin sijaisuuksiin oli vaikeaa saada pätevää henkilöstöä.

7.2.4 Tekniset palvelut

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	15 963	16 794	1 100	17 894	17 915	100,1 %	21	12,2 %	1 952
Myyntituotot	316	207		207	288	139,0 %	81	-8,9 %	- 28
Maksutuotot	301	595		595	723	121,6 %	128	140,3 %	422
Tuet ja avustukset	52							-99,7 %	- 52
Muut toimintatuotot	15 294	15 992	1 100	17 092	16 903	98,9 %	- 188	10,5 %	1 609
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 15 567	- 16 253	300	- 15 953	- 15 537	97,4 %	416	-0,2 %	30
Henkilöstökulut	- 3 327	- 3 676	50	- 3 626	- 3 512	96,9 %	114	5,6 %	- 185
Palvelujen ostot	- 4 928	- 4 486	30	- 4 456	- 4 294	96,4 %	163	-12,9 %	634
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	- 3 035	- 3 373	220	- 3 153	- 2 970	94,2 %	184	-2,2 %	66
Avustukset	- 60	- 120		- 120	- 90	74,7 %	30	49,0 %	- 29
Muut toimintakulut	- 4 217	- 4 598		- 4 598	- 4 673	101,6 %	- 75	10,8 %	- 455
Toimintakate	514	734	1 400	2 134	2 496	117,0 %	362	385,8 %	1 982
Rahoitustuotot ja -kulut					- 5		- 5	1 358,8 %	- 5
Vuosikate	513	734	1 400	2 134	2 491	116,7 %	357	385,1 %	1 977
Poistot ja arvonalentumiset	- 5 434	- 5 775		- 5 775	- 6 115	105,9 %	- 340	12,5 %	- 682
Tilikauden tulos	- 4 920	- 5 041	1 400	- 3 641	- 3 625	99,6 %	16	-26,3 %	1 296

Teknisten palveluiden hallinto

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot									
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120
Toimintakate	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120
Rahoitustuotot ja -kulut								-100,0 %	
Vuosikate	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120
Poistot ja arvonalentumiset									
Tilikauden tulos	- 311	- 404		- 404	- 431	106,6 %	- 27	38,6 %	- 120

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Teknisten palveluiden hallinnon toiminta on edennyt toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti.

Vuoden 2025 aikana oli käynnissä useita rakennushankkeita, joista merkittävimmät olivat Kempeletalo, Ylikylän liikuntasali ja käsityö- ja kuvaamataidon tilat sekä Ketolanperän koulun peruskorjaus. Edellä mainitut rakennushankkeet valmistuivat aikataulussaan ja pysyivät budjetissa.

Kempeletalon valmistumisen myötä Vihikarin ja Voimatie-ten vuokratiloista luovuttiin. Zemppi areenan osalta vuokrasopimus päättyy vuoden 2026 loppuun mennessä.

Vuoden aikana oli myös useita purkamishankkeita, joita olivat kolme omakotitalon purkua ja Honkasen päiväkodin purkaminen.

Vuoden 2025 aikana valmisteltiin tulevaa lukiohanketta tarveselvityksen- ja hankesuunnittelun osalta. Uuden lukion kilpailuttamisesta tehdään päätös alkuvuoden aikana.

Teknisten palveluiden toimintakulut alittivat talousarvion n. 0,4 milj. eurolla. Alitusta selittää pääasiassa kunnallistekniikan kulujen alitukset. Myös muut alapro- sessit alittivat talousarvionsa.

Kunnallistekniikka

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	149	109		109	151	138,9 %	42	1,9 %	3
Valmistus omaan käyttöön	118	193		193	119	61,4 %	- 75	0,2 %	
Toimintakulut	- 4 112	- 4 404	50	- 4 354	- 4 066	93,4 %	288	-1,1 %	46
Toimintakate	- 3 845	- 4 102	50	- 4 052	- 3 796	93,7 %	255	-1,3 %	49
Rahoitustuotot ja -kulut					- 2		- 2		- 2
Vuosikate	- 3 845	- 4 102	50	- 4 052	- 3 798	93,7 %	254	-1,2 %	48
Poistot ja arvonalentumiset	- 2 714	- 3 028		- 3 028	- 2 988	98,7 %	40	10,1 %	- 274
Tilikauden tulos	- 6 559	- 7 130	50	- 7 080	- 6 786	95,8 %	294	3,5 %	- 226

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Kunnallistekniikan alaproessin toiminta on edennyt pääosin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti.

Puistojen ja leikkipuistojen käyttötalous toteutui talousarvion mukaisesti. Toimintatuottoja kertyi hieman ennakoitua enemmän muun muassa ulkopuolisten kaivutöiden jälkitöiden laskutettavista korjaustöistä sekä käytöstä poistettujen leikkivälineiden myynnistä. Säästöjä syntyi asiantuntijapalveluiden käytössä sekä alueiden rakentamis- ja kunnossapitotöissä. Koneiden ja laitteiden kunnossapidossa budjetti alittui omana työnä tehtyjen konekorjausten ja huoltojen ansiosta. Puistojen ja yleisten alueiden haasteena ovat rakentamisen ja kunnossapidon kasvavat pinta-alat.

Metsätilojen talousarvio toteutui tavoitteiden mukaisesti. Tuloja kertyi hieman ennakoitua enemmän myytävän puun ja polttopuun tarjonnan ansiosta. Metsänhoidossa huomioitiin luonnon monimuotoisuus.

Liikunta-alueilla talven kunnossapidon määrärahoja käytettiin arvioitua enemmän tekolumilatuksen tekemiseen sekä lumen levittämiseen Köykkyrissä. Säästöjä puolestaan syntyi asiantuntijapalveluiden käytössä ja lisäksi vähäluminen talvi vähensi polttoaineen tarvetta kunnossapitokalustolla. Vuoden aikana tehtiin uusien kilpahihtolatujen reitinmerkintöjä SM-kilpailuja varten, pohjien parantamista sekä puiden kaatoa reittialueilta. Ulkoilureiteillä korjattiin ja parannettiin pitkospuita. Köykkyrin frisbeegolfradalla toteutettiin ratojen muutos- ja parannustöitä.

Liikenneväylien toiminta on ollut taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden mukaista. Talvikunnossapidon haasteena oli vaihteleva sää plus- ja miinusasteiden välillä, mikä lisäsi merkittävästi hiekoitustarvetta. Kevät saapui poikkeuksellisen aikaisin, mikä aiheutti lisäkustannuksia tulvantorjunnassa. Kesäkunnossapidon merkittävimpiä toimenpiteinä kunnostettiin ja parannettiin hulevesijärjestelmää sekä hulevesien ohjausta. Lisäksi Tahkoselän maanlajitysalueella tehtiin ympäristöluvan mukaista maanmuokkausta, mikä lisäsi kesäkunnossapidon kustannuksia.

Tilapalvelut

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	12 577	13 170		13 170	13 153	99,9 %	- 16	4,6 %	576
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 9 694	- 9 927	250	- 9 677	- 9 653	99,8 %	23	-0,4 %	41
Toimintakate	2 883	3 243	250	3 493	3 500	100,2 %	7	21,4 %	617
Rahoitustuotot ja -kulut					- 4		- 4	1 059,4 %	- 3
Vuosikate	2 883	3 243	250	3 493	3 496	100,1 %	4	21,3 %	614
Poistot ja arvonalentumiset	- 2 716	- 2 747		- 2 747	- 3 119	113,6 %	- 372	14,8 %	- 403
Tilikauden tulos	167	496	250	746	377	50,6 %	- 369	126,3 %	210

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Tilapalvelujen toiminta on edennyt pääosin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti. Toiminnallisissa tavoitteissa korostuvat PTS-suunnitelman mukaisten kunnossapitotehtävien suunnittelu ja toteutus sekä puitesopimusten kilpailuttaminen. Taloudellisissa tavoitteissa havaitaan, että henkilöstökulut ovat toteutuneet alakanttiin, koska kiinteistöhoitajia ei saatu rekrytoitua. Tuloissa ei päästy ihan tavoitteeseen, mikä

johtui lähinnä aiemmin vuokralla olleiden Tippakujan asuntojen tyhjenemisestä.

Niin sähkö-, kuin lämpöenergian kustannuksissa on nähtävissä alitusta, mikä johtuneee lämpimistä olosuhteista. Vesimaksujen osalta talousarvion on ylittynyt erityisesti jäteveden osalta, mikä johtuneee hintojen kohoamisesta. Kokonaisuudessaan aineet, tarvikkeet ja tavarat pysyttelevät talousarvion puitteissa. Huoltoon ja kunnossapitoon liittyvät jo alkuvuodesta

tehdyt urakkana hankitut ostot kuten auraus- ja hiekanpoistopalvelut sekä kiinteistöjen talvikauden ylläpitokulut ovat tasoittuneet loppuvuoden aikana ja niiden osalta toteuma on selkeästi vähäisempi, kuin on aiempien vuosien mukaisesti arvioitu. Em. johtunee lumen vähäisyydestä.

Käyttötalouteen kohdistui yllättäviä ja akuutteja toi-

mia, kuten Honkasen päiväkodin lopettamisesta seurannut päiväkotitilojen muodostaminen Kirkonkylätilalle sekä lukion sisäilmatilanteen edellyttämät akuutit tiivistyskorjaukset. Em. yllättävät tehtävät kirjautuivat rakentamispalveluihin, joiden talousarvio on ylittynyt. Rakentamispalveluissa on kuitenkin havaittu hintojen tasoittumista, ja jo loppukesästä aloitettu säästökuuri on jonkin verran ehtinyt tasoittamaan tilannetta.

Maa ja mittaus

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	2 974	3 225	1 100	4 325	4 287	99,1 %	- 38	44,1 %	1 313
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 534	- 517		- 517	- 473	91,5 %	44	-11,3 %	60
Toimintakate	2 440	2 708	1 100	3 808	3 814	100,2 %	6	56,3 %	1 373
Rahoitustuotot ja -kulut									
Vuosikate	2 440	2 708	1 100	3 808	3 814	100,2 %	6	56,3 %	1 373
Poistot ja arvonalentumiset	- 4				- 8		- 8	111,7 %	- 4
Tilikauden tulos	2 437	2 708	1 100	3 808	3 805	99,9 %	- 2	56,2 %	1 369

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Maa- ja mittauksen toiminta eteni pääosin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti. TieraCity -tietojärjestelmän käytön tukeminen, aineiston parantaminen ja ohjelmiston kehittämistyö työllisti paikkatietoinsinööriä. Syksyllä 2025 aloitettiin hulevesikartan

perusparannustyö sekä TieraCityyn liittyvän hulevesikartta ohjelmiston käyttöönotto.

Pääosa maa- ja mittauksen tuotoista koostui tontti- vuokrista ja maanmyyntituloista.

Kaavoitus

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	16	30		30	73	242,6 %	43	365,9 %	57
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 467	- 515		- 515	- 458	88,9 %	57	-2,0 %	9
Toimintakate	- 452	- 485		- 485	- 385	79,4 %	100	-14,7 %	66
Rahoitustuotot ja -kulut								17,6 %	
Vuosikate	- 452	- 485		- 485	- 385	79,4 %	100	-14,7 %	66
Poistot ja arvonalentumiset									
Tilikauden tulos	- 452	- 485		- 485	- 385	79,4 %	100	-14,7 %	66

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Kaavoitus on edennyt pääosin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteidensa mukaisesti.

Uusi tietojärjestelmä on tuotantokäytössä, mutta vaatii edelleen aineistoparannusta, koulutusta ja uusien työtapojen opettelua. Myös aluehallinto- ja lakiuudistuksia on seurattu aktiivisesti webinaareissa. Elokuusta alkaen asemakaava-arkkitehteja on ollut kaksi: vakinainen ja hänen sijaisensa on ollut määräaikaisena vuoden loppuun. Muuttoa Kempeletalolle valmisteltiin koko vuosi läpikäymällä ja arkistoimalla kaava-asiakirjoja.

Maankäytön toteutusohjelman päivitys 2025–2030 ja teemaliite hajarakentamisen nykytilasta hyväksyttiin

kesäkuussa. Eteläisen alueen osayleiskaava sai lainvoiman 2.4.2025, rautatiealueen asemakaavatarkistusten kaavamuutos 16.7.2025 ja Vihiluodon hotellitontin kaavamuutos 5.11.2025. Lukion alueen kaavamuutos oli luonnoksena nähtävillä, Uranuksentien kaavamuutos kaupan terminaalien rakentamiseksi Zatelliittiin tuli viireille 15.10.2025. Myös muita kaavoja on edistetty resurssien puitteissa Hakamaa-Kuivalanperä työpaikka-alueella ja Metsärinteen laajennuksen alueella.

Yksityiseltä perityt Vihiluodon hotellitontin kaavamuutostokustannukset näkyvät arvioitujen toimintatuottojen ylityksenä. Palvelujen ostoista merkittävimpana asian-

tuntijapalvelujen kulut ovat tarkastelujaksolla koostuneet yleis- ja asemakaavasuunnittelun ja selvitysten

kustannuksista.

Rakennusvalvonta

Tuloslaskelma 1 000 €	TP	TA	TAM	MTA	TP	Käyttö	Käyttö	Muutos	Muutos
Ulkoiset ja sisäiset	2024	2025	2025	2025	2025	%	€	%	€
Toimintatuotot	247	260		260	250	96,2 %	- 10	1,2 %	3
Valmistus omaan käyttöön									
Toimintakulut	- 449	- 486		- 486	- 456	93,8 %	30	1,4 %	- 6
Toimintakate	- 202	- 226		- 226	- 205	90,9 %	21	1,8 %	- 4
Rahoitustuotot ja -kulut									
Vuosikate	- 202	- 226		- 226	- 205	90,9 %	21	1,8 %	- 4
Poistot ja arvonalentumiset									
Tilikauden tulos	- 202	- 226		- 226	- 205	90,9 %	21	1,8 %	- 4

Arvio toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta

Rakennusvalvonnan toiminta toteutui pääosin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden mukaisesti. Toimintatuotot alittuivat noin 4 % ja toimintakulut alittuivat noin 6 % arvioidusta. Vuoden 2025 alussa voimaantullut rakentamislaki aiheutti monenlaista ylimääräistä päänsaavaa, sekä lisäsi ohjelmisto- ja koulutuskuluja.

Rakennusvalvonta ja koko tekninen osasto koki suuren menetyksen, kun pidetty ja ammattitaitoinen rakennustarkastaja menehtyi äkillisesti sairauskohtaukseen heinäkuussa. Tämä aiheutti syksyllä viivästystä lupakäsittelyaikoihin. Uusi rakennustarkastaja aloitti marraskuussa ja rekrytointi vaikuttaa onnistuneelta. Joulukuussa kunnanhallitus hyväksyi esitetyt rakennusvalvonnan taksat 2026, jossa maksuihin tehdään noin 4 prosentin tasokorotus vuodelle 2026.

7.3 Tuloslaskelmaosan toteutuminen

Tuloslaskelma

Tuloslaskelman toteutuminen on käsitelty edellä luvussa 4.1.

7.4 Investointien toteutuminen

INVESTOINNIT YHTEENSÄ

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Investointiosa					
Menot	- 27 276	560	- 26 716	- 24 465	2 251
Tulot	2 300	1 200	3 500	3 313	- 187
Rahoitusosuudet	244	0	244	223	- 21
Netto	- 24 732	1 760	- 22 972	- 20 929	2 043

INVESTOINNIT SITOVUUSTASOITAIN

Maa- ja vesialueet

MAA- JA VESIALUEET	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Menot	- 750	0	- 750	- 430	320
Tulot	2 300	1 200	3 500	3 313	- 187
Netto	1 550	1 200	2 750	2 884	134

Rakennukset

UUDISRAKENTAMINEN	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Uudisrakentaminen					
Sarkkirannan yleisö-wc					
Menot	- 300		- 300	- 246	54
Tulot	180		180	144	- 36
Netto	- 120		- 120	- 102	18

Ylikylän koulun liikuntasali					
Menot	- 5 500		- 5 500	- 5 574	- 74
Netto	- 5 500		- 5 500	- 5 574	- 74
Kempeletalo					
Menot	- 5 700	750	- 4 950	- 4 594	356
Netto	- 5 700	750	- 4 950	- 4 594	356
Ylikylän koulun vanhan osan korvaaminen					
Menot	- 1 700	- 190	- 1 890	- 1 896	- 6
Netto	- 1 700	- 190	- 1 890	- 1 896	- 6
Zimmarin suunnittelu					
Menot	- 20		- 20		20
Netto	- 20		- 20		20
Lukion suunnittelu					
Menot	- 40		- 40	- 37	3
Netto	- 40		- 40	- 37	3

KORJAUSRAKENTAMINEN	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kiinteistöjen kehittäminen					
Menot	- 110	0	- 110	- 113	15
Netto	- 110	0	- 110	- 113	15
PTS-Investoinnit					
Menot	- 454	0	- 454	- 379	75
Netto	- 454	0	- 454	- 379	75
Pirilän säilytettävien rakennusten kunnostaminen					
Menot	- 40	0	- 40	- 48	- 8
Netto	- 40	0	- 40	- 48	- 8
Ketolanperän koulun saneeraus					
Menot	- 3 000	0	- 3 000	- 2 856	144
Netto	- 3 000	0	- 3 000	- 2 856	144
Kirjaston peruskorjaus					
Menot	- 300	0	- 300	- 158	142
Netto	- 300	0	- 300	- 158	142

Rakennukset yhteensä	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
RAKENNUKSET					
Menot	- 17 164	560	- 16 604	- 15 900	704
Tulot	180	0	180	144	- 36
Netto	- 16 984	560	- 16 424	- 15 756	668

Kunnallistekniikka

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kunnallistekniikan rakentaminen					
Menot	- 2 055	0	- 2 055	- 1 810	245
Netto	- 2 055	0	- 2 055	- 1 810	245
Katuverkon saneeraaminen					
Menot	- 300	0	- 300	- 305	- 5
Netto	- 300	0	- 300	- 305	- 5
Liikenneturvallisuus ja kestävä liikkuminen					
Menot	- 140	0	- 140	- 129	11
Netto	- 140	0	- 140	- 129	11
Urheilualueet					
Menot	- 1 275	0	- 1 275	- 936	339
Tulot	0	0	0	15	15
Netto	- 1 275	0	- 1 275	- 921	354
Puistot ja leikkipaikat					
Menot	- 265	0	- 265	- 229	36
Netto	- 265	0	- 265	- 229	36
Zeniitin matkailu- ja virkistysalue					
Menot	- 2 400	0	- 2 400	- 2 333	67
Netto	- 2 400	0	- 2 400	- 2 333	67

Kunnallistekniikka yhteensä	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
KUNNALLISTEKNIikka					
Menot	- 6 435	0	- 6 435	- 5 742	693
Tulot	0	0	0	15	15
Netto	- 6 435	0	- 6 435	- 5 727	708

Tietokoneohjelmistot

TIETOKONEOHJELMISTOT	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Menot	- 115	0	- 115	- 49	66
Tulot	0	0	0	0	0
Netto	- 115	0	- 115	- 49	66

Muut pitkävaikutteiset menot

MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Investoinnit					
Kempeleentien kehittäminen (MAL-sopimus 50%)					
Menot	- 50		- 50	- 40	10
Netto	- 50		- 50	- 40	10
Kiinteän laajakaistan rakentaminen					
Menot	- 200		- 200	- 79	121
Netto	- 200		- 200	- 79	121

Muut pitkävaikutteiset menot yhteensä	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT					
Menot	- 250	0	- 250	- 119	131
Tulot	0	0	0	0	0
Netto	- 250	0	- 250	- 119	131

Koneet ja kalusto

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
AV-laitteet ja ICT-investoinnit					
Menot	- 102	0	- 102	- 106	- 4
Netto	- 102	0	- 102	- 106	- 4
Ketolanperän moduulikoulun ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 120	0	- 120	- 82	38
Netto	- 120	0	- 120	- 82	38
Kunnallistekniikan kalusto					
Menot	- 155	0	- 155	- 138	17
Netto	- 155	0	- 155	- 138	17
Päiväkotien kalusteet					
Menot	- 75	0	- 75	- 74	1
Netto	- 75	0	- 75	- 74	1
Kirjaston kalusteiden uusiminen					
Menot	- 60	0	- 60	- 56	4
Netto	- 60	0	- 60	- 56	4
Ylikylän liikuntahallin ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 770	0	- 770	- 672	98
Netto	- 770	0	- 770	- 672	98
Ylikylän käsityösiiven ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 250	0	- 250	- 240	10
Netto	- 250	0	- 250	- 240	10
Kempeletalon ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 950	0	- 950	- 776	174
Netto	- 950	0	- 950	- 776	174
Pirilän tapahtumapuisto					
Menot	- 80	0	- 80	- 79	1
Tulot	64	0	64	64	0
Netto	- 16	0	- 16	- 16	0

Koneet ja kalusto yhteensä	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
KONEET JA KALUSTO					
Menot	- 2 562	0	- 2 562	- 2 224	338
Tulot	64	0	64	64	0
Netto	- 2 498	0	- 2 498	- 2 160	338

MAA JA VESIALUEET

MAA- JA VESIALUEET	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Menot	- 750	0	- 750	- 430	320
Tulot	2 300	1 200	3 500	3 313	- 187
Netto	1 550	1 200	2 750	2 884	134

Maanhankintaa tehtiin vuoden aikana lähinnä Savikorven alueelta ja pienempiä alueita mm. Hakamaalta ja Väärälänperältä.

Ammattirakentajien tonttihaussa keväällä 2025 oli haettavana kolme tonttia, joista vain yksi varattiin ja myytiin. Lisäksi vuoden 2024 haussa olleen tontin kaupat toteutuvat vuoden 2025 puolella. Haettavana ollut Tähkälän ryhmärakentamisen tontti on jäänyt varaamatta. Pientalotonttien luovutus sujui suunnitelmien mukaisesti. Vuoden aikana lunastettiin omaksi kaksi vuokrattua omakotitonttia ja yksi rivitalotalotontti. Uusia asuintontteja myytiin vuoden aikana 1,73 milj. eurolla ja vuokratontteja lunastettiin omaksi 0,31 milj. eurolla. Asuintonttien myyntitulot olivat yhteensä 2,04 milj. euroa.

Vuodelle 2025 yritystonttien myyntiin oli budjetoitu tuloja 0,3 milj. euroa. Kaupallisen tontin myynti Zatelliitista oli kuitenkin jo yksistään 1,17 miljoonaa, ja yhteensä yritystonttien myyntitulot olivat 1,23 miljoonaa. Tältä osin tonttitulot ylittyivät siis vajaalla miljoonalla eurolla.

RAKENNUKSET

Uudisrakentaminen

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kempeletalo					
Menot	- 5 700	750	- 4 950	- 4 594	356
Netto	- 5 700	750	- 4 950	- 4 594	356

Valtuusto on tehnyt Kempeletalon osalta päätöksen kokouksessaan 9.10.2023 § 77, että Kempeletalo rakennetaan kunnan omaan taseeseen ja hankkeen ensimmäisessä vaiheessa toteutetaan kunnan ja kuntakonsernin omat välttämättömät tilatarpeet. Rakennuksen jatkosuunnittelu uudelta pohjalta käynnistettiin viipymättä ja siinä hyödynnettiin aieman valmistelutyön aikana kertynyttä aineistoa. Kunnanhallitus hyväksyi Kempeletalon kilpailutusaineiston kokouksessaan 12.2.2024 § 59. Hankkeen kilpailutus käynnistettiin viipymättä päätöksen jälkeen. Kilpailutuksen jälkeen kunnanhallitus hyväksyi kokouksessaan 6.5.2024 § 171 Kempeletalon KVR-urakoitsijaksi Rave Rakennus Oy:n. Kempeletalon rakentaminen käynnistyi alkusyksyllä 2024. Kempeletalo valmistui aikataulun mukaisesti vuoden 2025 lopussa. Hankkeen kokonaiskustannus kirjanpidossa vuosina 2023–2025 on ollut yhteensä 7,4 milj. euroa ja lisäksi vuodelle 2026 on 250 000 euron varaus loppuille maksuerille.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ylikylän koulun vanhan osan korvaaminen					
Menot	- 1 700	- 190	- 1 890	- 1 896	- 6
Netto	- 1 700	- 190	- 1 890	- 1 896	- 6

Määrärahaa korvattiin vuonna 1968 valmistuneen osan uusilla, lähes vastaavan kokoisilla tiloilla. Vanha rakennuksen osa purettiin kesän 2024 aikana pois ja hankesuunnittelu ja suunnittelu korvaavien tilojen osalta tehtiin kevään/kesän/syysyn 2024 aikana. Rakennusurakka kilpailutettiin syysyn 2024 aikana ja rakennustyöt käynnistyivät 11/2024. Hankkeelle myönnettiin lisämääräraha 17.3.2025 §11, jotta samalla pystyttiin toteuttamaan koulun tarvitsemat optio 1 käsityötilojen läheisyyteen. Pääurakka ja optio 1-alue valmistui suunnitellussa aikataulussa lokakuussa 2025.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ylikylän koulun liikuntasali					
Menot	- 5 500	0	- 5 500	- 5 574	- 74
Netto	- 5 500	0	- 5 500	- 5 574	- 74

Vuonna 1968 rakennettu vanha koulusiipi purettiin kesän 2024 aikana ja samalle paikalle rakennettiin uusi liikuntasali ja koulun tarvitsemia luokkatiloja. Rakennusurakka kilpailutettiin kevään 2024 ja rakentaminen käynnistyi heti perään, samalla tarkennettiin suunnitelmia. Ylikylän liikuntasali ja luokkatilat valmistuivat aikataulussa ja on otettu käyttöön. Vuoden 2025 määräraha ylittyi n. 74 000 eurolla, mutta vuonna 2024 määräraha alittui reilusti, joten kokonaisuutena määrärahojen puitteissa on pysytty. Hankkeen kokonaiskustannus kirjanpidossa 2023–2025 on ollut 7,8 milj. euroa.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Sarkkirannan uusi yleisö wc					
Menot	- 300	0	- 300	- 246	54
Tulot	180	0	180	144	- 36
Netto	- 120	0	- 120	- 102	18

Sarkkirannan uusi yleisö wc-rakennusta suunniteltiin yhteistyössä Kempeleen Kirin kanssa. WC-rakennus tehtiin omajohtoisena rakentamisena puitesopimuskumppaneita käyttäen. Rakennus valmistui syksyn 2025 aikana. Hankkeelle saatiin Leader-avustusta 144 000 euroa.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Zimmarin suunnittelu					
Menot	- 20	0	- 20	0	20
Netto	- 20	0	- 20	0	20

Zimmarin suunnittelua ei tehty vuoden 2025 aikana. Vuoden 2025 aikana keskityttiin lukiohankkeen edistämiseen.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Lukion suunnittelu					
Menot	- 40	0	- 40	- 37	3
Netto	- 40	0	- 40	- 37	3

Lukion tarveselvitys on laadittu syksyn 2025 aikana. Hanketta on jatkettu hankinta-asiakirjojen valmistelulla. Hankeen kilpailutus on tarkoitus käynnistää helmikuussa 2026.

Korjausrakentaminen

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Pirilän säilytettävien rakennusten kunnostaminen					
Menot	- 40	0	- 40	- 48	- 8
Netto	- 40	0	- 40	- 48	- 8

Syksyllä 2024 korjattiin ensimmäinen aitta. Maanmuotoilua ja aitan maalausta ei pystytty enää saattamaan loppuun kylmenevien ilmojen takia. Kesän 2025 korjattiin toinen (keskimäinen) aittarakennus ja samalla saatettiin loppuun ensimmäisen aitan maalaus ja aittojen ympärillä oleva maan muotoilu.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ketolanperän koulun saneeraus					
Menot	- 3 000	0	- 3 000	- 2 856	144
Netto	- 3 000	0	- 3 000	- 2 856	144

Ketolanperän pääkoulun peruskorjaussuunnittelu suunniteltiin valmiiksi vuoden 2024 aikana. Hanke kilpailutettiin tammikuussa 2025. Urakkamuoto oli jaettuna urakka, jossa päätoteuttajana toimi rakennusliike. Peruskorjaus paljastui suunnittelun ja korjaamisen kanssa haasteelliseksi. Vanhat suunnitelmat ja toteutettu rakennus eivät ole vastanneet täysin toisiaan. Rakentamisen aikana tehtyjen purkutöiden ohella selvisi myös vahingoittuneita ja päästöjä sisältäviä rakenteita laajemmin. Rakentamisen aikana jouduttiin myös huomioimaan kohteen kulttuuriarvoa,

joka vaikutti mm. materiaalivalintoihin. Koko hanke valmistui aikataulussa vuoden 2025 loppuun mennessä. Loput ulkopuolen työt toteutetaan kesän 2026 aikana.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kirjaston peruskorjaus					
Menot	- 300	0	- 300	- 158	142
Netto	- 300	0	- 300	- 158	142

Kirjaston peruskorjauksen vaihe 2, mikä koski henkilöstön työskentely- ja sosiaalityötiloja sekä märkätiloja toteutettiin vuonna 2025. Peruskorjauksen viimeinen ja isoin vaihe, pääsalin peruskorjaus on tarkoitus toteuttaa vuonna 2026.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
PTS-investoinnit					
Menot	- 454	0	- 454	- 379	75
Netto	- 454	0	- 454	- 379	75

PTS-investoinneissa toteutettiin mm. Kempelehallin märkätilojen saneerausta ja muita pieniä PTS-töitä, Sarkkirannan päiväkodin tiivistyskorjauksia, Kokkokankaan päiväkodin pihan kuivatuksen, rakennusten ja aitojen rakentamista piha-remontin yhteydessä sekä katon korjaustöitä, Ylikylän koulun järjestelmien päivittämistä, asennettiin Linnakangastalon keittiön rulo-ovi, Kunnostettiin museon mylly sekä maalattiin museon puunavetan katto ja toteutettiin loput päärakennuksen ikkunoiden korjaukset.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kiinteistöjen kehittäminen					
Menot	- 110	0	- 110	- 113	- 3
Netto	- 110	0	- 110	- 113	- 3

Toteutettiin ylikylän koulun kulunvalvonnan suunnittelu ja asennus. Suunniteltiin Ylikylän koulun 1998-osan IV:n ja automaation saneeraus. Suunniteltiin Ylikylän päiväkodin kulunvalvonta.

KUNNALLISTEKNIikka

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kunnallistekniikan rakentaminen					
Menot	- 2 055	0	- 2 055	- 1 810	245
Netto	- 2 055	0	- 2 055	- 1 810	245

Liikenneväyliä päällystettiin pääasiassa Tähkälän ja Zeniitin alueilla. Zeniitissä päällystystöitä jouduttiin toteuttamaan suunniteltua laajemmin, minkä vuoksi määräraha ylittyi.

Liikenneväylien vihertöitä tehtiin Tähkälän, Kärrypolun ja Toivontien alueilla. Lisäksi mullan seulonta-alueelle järjestettiin tilaa uudelle seulottavalle mullalle. Määräraha alittui.

Otavaisen alueelle rakennettiin kadut Lystikki, Joukahainen sekä noin kaksi kolmasosaa Ilmatar-kadusta. Alueen hulevesien runkoputki ja purkukanava louheverhouksineen rakennettiin käyttökuntoon. Vuodelle 2026 suunnitellun leikkikpuiston toteutusta varten rakennettiin pyörätieyhteys puistoalueelle. Määräraha ylittyi heikkojen maaperäolosuhteiden aiheuttamien laajojen massanvaihtojen sekä ylimääräisen pyörätieyhteyden rakentamisen vuoksi.

Pirilän alueelle toteutettiin kunnallistekniikan ensimmäinen vaihe, joka sisälsi kadut Alppiruusuntie, Floristinraitti-Kaunottarentie ja Juhannusruusuntie. Alue osoittautui kustannustehokkaaksi rakentaa, jonka seurauksena määräraha alittui selvästi.

Katusuunnitteluun varattu määräraha alittui tulevien vuosien investointikohteiden karsimisen seurauksena.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Katuverkon saneeraaminen					
Menot	- 300	0	- 300	- 305	- 5
Netto	- 300	0	- 300	- 305	- 5

Sarkkirannan ensimmäisen vaiheen työt valmistuivat kesäkuun loppuun mennessä. Työt sisälsivät edellisen vuoden urakkavaiheen viimeistelyitä.

Valaistuksen saneeraukseen varattu määräraha alittui, koska asfalttipintausurakan määräraha ylittyi ennalta arvaamattomien kustannusten vuoksi. Määrärahalla suunnitellut pintaushankkeet oli jo toteutettu, kun ilmeni kaksi kriittistä lisäkohdetta, joiden toteuttamista ei voitu siirtää seuraavalle vuodelle. Näiden kahden hankkeen toteuttaminen aiheutti pintausurakan määrärahan ylittymisen.

Määrärahalla uudelleenpäällystettiin Pappilantien ja Kuokkamaantien välinen jalankulku- ja pyörätie, osa Vihiluodontiestä, Kirkkopolun jalankulku- ja pyörätie, osa Komeetantien (länsipuoli) liikenneympyrästä sekä osa Asemantien jalankulku- ja pyörätiestä.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Liikenneturvallisuus ja kestävä liikkuminen					
Menot	- 140	0	- 140	- 129	11
Netto	- 140	0	- 140	- 129	11

Haapamaan linja-autojen päätepysäkin saneeraus toteutettiin kesäkuussa. Päätepysäkkiä laajennettiin vastaamaan nykyisten linja-autojen tilantarvetta. Samalla rakennettiin linja-autonkuljettajille wc-varaus ja uusittiin alueen valaistus.

Lehmikentäntien ja Kokkokankaantien risteysalueen saneeraus toteutettiin yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa heinäkuussa. Risteysaluetta korotettiin, liikenteenohjaus uusittiin ja alueen liikennejärjestelyt muuttuivat.

Pelaajapolun pallohallin pysäköintialueen laajennus asfaltoitiin syyskuussa.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Urheilualueet					
Menot	- 1 275	0	- 1 275	- 936	339
Tulot	0	0	0	15	15
Netto	- 1 275	0	- 1 275	- 921	354

Sarkkirannan pesäpallostadionin maavallikatsomon uusiminen toteutettiin pääosin vuonna 2025. Loput viimeistelytyöt tehdään ennen pelikauden alkua vuonna 2026. Urakkaan varattu määräraha alittui hieman edullisten tarjousten johdosta. Määrärahan alitukseen vaikuttavat myös vuodelle 2026 siirtyneet viimeistelytyöt, jotka urakoitsija voi laskuttaa vasta töiden valmistuttua.

Linnakankaan jääkiekkokaukalo on hankittu monipelialusta budjetin mukaisesti. Leton reitin kunnostus toteutettiin Sarkkiranta–Leton laavu -reitin alkuosalta osallistuvan budjetoinnin hankkeena. Budjetoitu määräraha alittui hieman.

Marjasuon pitkospuiden rakentamista jatkettiin siten, että ne yhdistyvät Linnukan lenkkiin. Hanke toteutettiin osana pienten liikuntapaikkojen parantamista.

Sarkkirannan yleisurheilukentän kastelujärjestelmä toteutettiin vuonna 2025. Viimeistelytyöt tehdään keväällä 2026. Kastelujärjestelmän kaivutyöt ja putkien asennus tehtiin omana työnä, minkä johdosta budjettiin varattu määräraha alittui. Sarkkirannan laavuhankkeelle saatiin 15 000 euroa leader-avustusta.

Köykkyrin kosteikon ja lumetusjärjestelmän suunnittelun perusteella hanke päätettiin tässä vaiheessa keskeyttää. Suunnittelussa ilmeni hanketta hankaloittavia ja kustannuksia merkittävästi lisääviä tekijöitä.

Sarkkirannan tekonurmen pysäköintialueen laajennussuunnittelu sekä pesäpallostadionin pohjoisen pysäköintialueen laajennussuunnittelu jätettiin toteuttamatta kustannussäästöjen vuoksi. Hankkeelle varattu määräraha jäi käyttämättä.

Sarkkirannan laavuhankkeen toteutukseen saatiin Leader-avustusta.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Puistot ja leikkipaikat					
Menot	- 265	0	- 265	- 229	36
Netto	- 265	0	- 265	- 229	36

Määrärahalla saneerattiin Kokkokankaan päiväkodin pienten ja isojen lasten leikkipihat sekä Kuovipuiston leikkipuisto.

Kokkokankaan päiväkodin osalta suunniteltu budjetti alittui huolellisen työsuunnittelun sekä yhden suuren keskusleikivälineen kunnostamisen ansiosta. Budjetin alittumiseen vaikutti myös se, että kalusteita, kuten pöytä–penkkiryhmiä ja penkkejä, rakennettiin osittain omana työnä.

Molemmissa saneerauskohteissa huomioitiin esteettömyys. Kokkokankaan päiväkodista tehtiin LAVA-arviointi.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Zeniitin matkailu- ja virkistysalue					
Menot	- 2 400	0	- 2 400	- 2 333	67
Netto	- 2 400	0	- 2 400	- 2 333	67

Zeniitin Aurinkojärven vuoden 2025 urakan määrärahalla rakennettiin kuivatus- ja vesihuoltorakenteita sekä katurakenteita kantavan kerroksen yläpintaan saakka. Kaikki urakkaan sisältyneet neljä optiokohdetta tilattiin.

Keskeisimmät toteutetut rakennuskohteet olivat Virkistysjäsentien rakentaminen loppuun, Lomailijantien rakentaminen noin puoleenväliin sekä Rentoutujantie. Lisäksi rakennettiin osittain alareittiä, hulevesiallas sekä uimarannat niiltä osin, jotka jäävät veden alle.

Rakentaminen toteutui suunnitellusti ja alitti hieman varatun määrärahan.

Ouluntullintien alikulkukäytävän ja vapaan oikean urakassa rakennettiin alikulkukäytävä sekä Zeniitin yritysalueelle johdava kaista. Urakka sisälsi muun muassa kuivatusrakenteet ja alueen viimeistelytyöt. Hanke toteutui suunnitellusti ja alitti hieman varatun määrärahan.

TIETOKONEOHJELMISTOT

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
TIETOKONEOHJELMISTOT					
Menot	- 115	0	- 115	- 49	66
Netto	- 115	0	- 115	- 49	66

Turvatulostusjärjestelmä uusittiin, Tiera City -järjestelmän kehitystehtäviä toteutettiin, verkkosivustouudistus käynnistettiin ja projekti jatkuu vuodelle 2026.

MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kempeleentien kehittäminen (MAL-sopimus 50%)					
Menot	- 50	0	- 50	- 40	10
Netto	- 50	0	- 50	- 40	10

Määrärahalla toteutettiin yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa MAL-hankkeisiin liittyvien Mt 816:n liikennejärjestelyjen suunnittelu Kempeleen taajaman kohdalla välillä Ollilantie–Hovintie sekä Mt 847:n Teppolantien liikennevalohankkeen suunnittelu.

Molemmat hankkeet kilpailutetaan ja toteutetaan vuoden 2026 aikana.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kiinteän laajakaistan rakentaminen					
Menot	- 200	0	- 200	- 79	121
Netto	- 200	0	- 200	- 79	121

Määrärahalla maksettiin kunnan laajakaistalain mukainen osuus (33 %) Oulun Seudun Sähkö Kuitu Oy:n laajakaistahankkeesta. Hankkeen kokonaiskustannukset ovat alittuneet, minkä seurauksena myös kunnan maksuosuus on alittunut.

KONEET JA KALUSTO

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
AV-laitteet ja ICT-investoinnit					
Menot	- 102	0	- 102	- 106	- 4
Netto	- 102	0	- 102	- 106	- 4

Määrärahalla kehitettiin Kirkonkylän koulun aulatilán AV-ympäristöä, hankittiin kirjaston saneerauksen AV-laitteita, parannettiin pesäpallostadionin ja Köykkyrin urheilukeskuksen äänentoistojärjestelmää ja kalustettiin osin Ketolanperän koulun saneerausosa.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ketolanperän moduulikoulun ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 120	0	- 120	- 82	38
Netto	- 120	0	- 120	- 82	38

Uuden moduulikoulun teknisentyön tilojen kalusteet kilpailutettiin huhti-elokuun 2025 aikana. Hankinta sisälsi sähköiset työstökoneet, pientyökalut ja purunpoistolaitteiston. Kalustaminen ja koneistus tapahtui joulukuun 2025 aikana, kun peruskorjattu kohde valmistui ja moduulikoulun teknisen työn tila saatiin tyhjennettyä väistötarvikkeista.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kunnallistekniikan kalusto					
Menot	- 155	0	- 155	- 138	17
Netto	- 155	0	- 155	- 138	17

Määrärahalla hankittiin puistojen ja yleisten alueiden käyttöön päältä ajettava ruohonleikkuri. Uutta latukonetta varten hankittiin rautatelat. Luistelukenttien jäädyttämistä varten määrärahalla hankittiin vesikärry sekä traktorin perään kiinnitettävä jäänhoitokone. Tekonurmipintaisten kenttien hoitoa varten hankittiin keräävä hiekkatekonurmiharja.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Päiväkotien kalusteet					
Menot	- 75	0	- 75	- 74	1
Netto	- 75	0	- 75	- 74	1

Ylikylän ja Linnakankaan päiväkoteihin hankittiin lepohuoneisiin kaappisänkyjä kahteen lapsiryhmään. Pikkukokoon päiväkodissa uusittiin kaikki päiväkodin kaappisängyt. Sarkkirannan ja Santamäen päiväkoteihin uusittiin sohvut ja lepotuolit. Sarkkirannan ja Linnakankaan päiväkoteihin uusittiin eteistilojen kuivauskaapit. Kirkonkylän päiväkotiin varustettiin käyttöönotettavaksi kaksi uutta päiväkotiryhmää.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kirjaston kalusteiden uusiminen					
Menot	- 60	0	- 60	- 56	4
Netto	- 60	0	- 60	- 56	4

Kirjaston kalusteita on uusittu liittyen kirjaston kokonaisremonttiin. Uudet lainaustiskit on tilattu ja asennetaan paikalleen kirjaston remontin valmistuttua keväällä 2026.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ylikylän liikuntahallin ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 770	0	- 770	- 672	98
Netto	- 770	0	- 770	- 672	98

Määrärahalla hankittiin uuden liikuntahallin ensikertainen kalustus. Määräraha sisälsi myös AV-ympäristön ja ateria- ja puhdistuspalvelujen ensikertaisen kalustamisen.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Ylikylän käsityösiiven ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 250	0	- 250	- 240	10
Netto	- 250	0	- 250	- 240	10

Määrärahalla hankittiin Ylikylän käsityösiiven ensikertainen kalustaminen. Talousarviossa on pysytty.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Kempeletalon ensikertainen kalustaminen					
Menot	- 950	0	- 950	- 776	174
Netto	- 950	0	- 950	- 776	174

Määrärahalla hankittiin Kempeletalon ensikertainen kalustus. Määräraha sisälsi myös AV-ympäristön ja ateria- ja puhdistuspalvelujen ensikertaisen kalustamisen.

	TA2025	TAM2025	MTA2025	TP2025	Poikkeama
Pirilän tapahtumapuisto					
Menot	- 80	0	- 80	- 79	1
Tulot	64	0	64	64	0
Netto	- 16	0	- 16	- 16	0

Pirilän tapahtumapuiston investointi on toteutunut suunnitelman mukaisesti. Pirilään on rakennettu tanssilava ja puiston yleisilmettä on kohennettu kalustuksella ja sisustuselementeillä. Hankintoihin saatiin leader-avustusta 64 000 euroa.

7.5 Rahoitusosan toteutuminen

Rahoituslaskelma 1 000 €	TP2025	TP2024
Toiminnan rahavirta	4 250	2 403
Vuosikate	7 366	4 565
Tulorahoituksen korjauserät	-3 115	-2 162
Investointien rahavirta	-20 929	-15 920
Investointimenot	-24 453	-18 367
Rahoitusosuudet investointimenoihin	223	140
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	3 302	2 307
Toiminnan ja investointien rahavirta	-16 678	-13 517
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	0	0
Lainakannan muutokset	15 468	15 507
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000	16 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-6 532	-5 993
Lyhytaikaisten lainojen muutos	2 000	5 500
Muut maksuvalmiuden muutokset	-2 080	-3 494
Rahoituksen rahavirta	17 547	12 013
Rahavarojen muutos	869	-1 504
Rahavarat 31.12.	4 176	3 307
Rahavarat 1.1.	3 307	4 811

Toiminnan ja investointien rahavirta

Toiminnan rahavirta kuvaa tuloslaskelmassa esitettyjen tuottojen ja kulujen vaikutusta rahavaroihin. Toiminnan rahavirta oli 4,3 milj. euroa. Tämä rahamäärä jää käyttötaloudesta investointien rahoittamiseen. Tulorahoituksen korjauserät koostuvat maanmyyntivoitoista n. 3,1 milj. euroa.

Investointien rahavirta saadaan, kun investointimenoihin lisätään investointeihin saadut rahoitusosuudet ja pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot (maanmyyntitulot). Bruttoinvestoinnit olivat 24,5 milj. euroa. Investointien rahoitusosuudet olivat 220 000 euroa, joita saatiin Sarkkirannan yleisö-wc:hen, Pirilän tapahtumapuistoon ja Sarkkirannan laavuun. Pysyvien

vastaavien hyödykkeiden luovutustulot koostuivat maanmyynneistä n. 3,3 milj. euroa.

Yhteensä toiminnan ja investointien rahavirta on -16,7 milj. euroa. Tulorahoitus ei riittänyt investointeihin, sillä toiminnan ja investointien rahamäärä on negatiivinen ja tämä summaa jäi rahoitettavaksi rahoituksen rahavirralla eli käytännössä lainarahoituksella.

Huomioitavaa on, että toiminnan ja investointien viiden edellisen vuoden kertymä on negatiivinen n. 42 milj. euroa ja näin on ollut jo useamman vuoden ajan. Suositus on, että toiminnan ja investointien rahavirran kertymä ei saisi muodostua pysyvästi negatiiviseksi.

Rahoitustoiminta

Rahoituksen rahavirta oli n. 17,5 milj. euroa. Vuoden aikana nostettiin kaksi 10 milj. euron kiinteä korkoista laina Kuntarahoitukselta 20 vuoden takaisinmaksuajalla. Entisiä pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 6,5 milj. eurolla. Tilinpäätöshetkellä lyhytaikaista lainaa (kuntatodistus) oli 14,0 milj. euroa ja sen määrä kasvoi vuoden aikana 2 milj. eurolla.

Lainakanta oli 31.12.2025 n. 106,1 milj. euroa ja se kasvoi 15,5 milj. eurolla vuoden takaisesta. Lainaa on 5380

euroa/asukas, joka lisääntyi n. 770 eurolla/asukas. Lainakanta on ylittänyt selvästi kuntien keskimääräisen tason, sillä tilinpäätösarvioiden 2025 mukaan kunnilla on keskimäärin lainaa n. 3550 euroa/asukas.

Lainojen keskiporkko on 1,68 %:iin, joka on hieman alhaisempi kuin edellisenä vuonna. Keskiporkko on kuitenkin pysynyt selvästi markkinakorkoja alhaisempana, koska kunnan lainat ovat pääasiassa kiinteä korkoisia ja ne on suurelta osin nostettu ennen korkotason nousua.

Lainakannan muutokset					
1 000 €	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Lainojen lisäys	11 500	5 500	15 000	21 500	22 000
Lainojen vähennys	7 337	7 874	6 504	5 993	6 532
Lainat 31.12.	68 986	66 612	75 108	90 615	106 083
Lainat € / asukas	3 609	3 455	3 849	4 611	5 380

Valtuuston vahvistamien rahoitusperiaatteiden mukaan kunnan rahoituksen suojausasteen tulee olla vähintään 70 %:a. Suojausasteella tarkoitetaan, että vähintään tämän verran rahoituksesta on oltava kiinteä korkoista (vähintään vuoden ajan). Suojausasteeseen lasketaan mukaan myös kiinteistöleasing-rahoitus. Tämä suojausaste on tilinpäätöshetkellä 80,5 %.

Lisäksi valtuuston vahvistamien rahoitusperiaatteiden mukaan lainoista ja kiinteistöleasing-rahoituksesta pitää erääntyä yli viiden vuoden kuluttua 50 %:a. Tilinpäätöshetkellä lainoista ja kiinteistöleasing-rahoituksesta 61 %:a erääntyy yli viiden vuoden kuluttua. Siten valtuuston asettamat rahoitusperiaatteet ovat toteutuneet.

Vuoden 2025 talousarviossa lainakannan nettomuutokseksi on määritetty 23 milj. euroa. Vuoden aikana talousarviomuutoksilla lainanottovaltuutta vähennettiin yhteensä n. 1,5 milj. euroa (valtuusto 17.3.2025 § 11 § lainanottovaltuutuksen lisäys 0,2 milj. euroa, 13.10.2025 § 65 vähennys n. 1,7 milj. euroa). Siten pitkäaikaista ja lyhytaikaista lainaa on voitu nostaa niin, että lainakannan muutos yhteensä olisi ollut yhteensä n. 21,5 milj. euroa. Laina-kanta kasvoi n. 15,5 milj. euroa, joten lainan nosto on tapahtunut talousarvion 2025 lainannostovaltuutuksien mukaisesti.

Lainat ja vuokravastuut sekä velkaantuneisuuden kehitys

Lainakannan lukuihin, kun lisätään kunnan vuokravastuut n. 47,7 milj. euroa, saadaan kunnan lainakanta ja vuokravastuut tunnusluku, jota yleisesti käytetään nykyisin kuntien vertailussa. Vuokravastuilla tarkoitetaan kunnan tulevia vuokramaksuja, joihin se on sitoutunut

mm. terveyskeskuksen ja Kirkonkylätalon leasing-sopimuksissa. Yhteensä lainat ja vuokravastuut ovat 153,8 milj euroa eli n. 7800 euroa / asukas ja ne kasvoivat edellisestä vuodesta n. 700 eurolla. Vastaava tunnusluku kunnilla oli tilinpäätöksissä 2024 keskimäärin n. 4650 euroa, mikä on viimeisin saatavilla oleva tieto. Siten kunnan lainat ja vuokravastuut ovat selkeästi korkeammat kuin keskimäärin kunnissa.

Kunnan lainakanta ja vuokravastuut ovat kasvaneet merkittävästi tilinpäätöksissä 2024 ja 2025. Lainakannan kasvun arvioidaan myös jatkuvan voimakkaana korkeiden investointien myötä vuodesta 2027 lähtien.

Lainakannan kasvu näkyy kunnan tunnusluvuissa varsin merkittävästi. Mm. suhteellinen velkaantuneisuus on tilinpäätöksessä 2025 n. 138 %:a, kun vastaavasti keskimäärin kunnissa se on n. 102 %, mikä merkitsee, että kunnalla on suhteessa kunnan tuloihin selvästi enemmän velkaa kuin kunnissa keskimäärin.

Laskennallinen lainanhoitokate on ollut n. 0,5 paikkeilla kahdessa edellisessä tilinpäätöksessä, kun kunnissa keskimäärin se on ollut tilinpäätöksessä 2024 1,3. Tämä tarkoittaa, että laskennallisesti Kempeleen tulorahoitus ei riitä lainan hoitokuluihin, kun keskimäärin taas kunnissa se riittää.

Omavaraisuusaste on myös laskenut 33,7 %:iin, kun keskimäärin se on kunnissa ollut n. 61 %. Omavaraisuuden hyvänä tavoitetasona voidaan pitää 70 %:n omavaraisuutta. 50 %:n tai sitä alempi omavaraisuusaste merkitsee kuntataloudessa merkittävän suurta velkarasitetta.

7.6 Yhteenveto määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta

	Määrärahat (1 000 €)						Tuloarviot (1 000 €)				
	Sito- vuus *	Talous- arvio	TA muutos	TA + muutos	Toteu- tuma	Poik- keama	Talous- arvio	TA muutos	TA + muutos	Toteu- tuma	Poik- keama
KÄYTTÖTALOUSOSA											
Hallintopalvelut	B	16 519	-150	16 369	16 182	188	8 390	0	8 390	8 301	89
Varhaiskasvatus	B	23 015	-950	22 065	21 537	528	1 051	0	1 051	1 077	-26
Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut	B	42 226	255	42 480	42 037	443	2 617	0	2 617	2 950	-332
Tekniset palvelut	B	16 253	-300	15 953	15 537	416	16 794	1 100	17 894	17 915	-21
TULOSLASKELMAOSA											
Verotuotot	B						51 597	-1 130	50 467	50 371	96
Valtionosuudet	B						23 667	-315	23 352	23 467	-115
Rahoitustuotot ja -kulut	N	1 690	0	1 690	1 631	59	60		60	90	-30
Suunnitelman mukaiset poistot	B	6 489	0	6 489	7 244	-755					0
INVESTOINTIOSA											
Maa- ja vesialueet	B	750		750	430	320	2 300	1 200	3 500	3 320	180
Sarkkirannan uusi yleisö-wc	B	300		300	246	54	180		180	144	36
Ylikylän koulun liikuntasali	B	5 500	0	5 500	5 574	-74					0
Kempeletalo	B	5 700	-750	4 950	4 594	356					0
Ylikylän koulun vanhan osan korvaaminen	B	1 700	190	1 890	1 896	-6					0
Zimmarin suunnittelu	B	20		20	0	20					0
Lukion suunnittelu	B	40		40	37	3					0
Pirilän säilytettävien rakennusten kunnostaminen	B	40		40	48	-8					0
PTS-investoinnit	B	454		454	379	75					0
Kiinteistöjen kehittäminen	B	110		110	95	15					0
Ketolanperän koulun saneeraus	B	3 000		3 000	2 856	144					0
Kirjaston peruskorjaus	B	300		300	158	142					0
Kunnallistekniikan rakentaminen	B	2 055		2 055	1 810	245					0
Katuverkon saneeraaminen	B	300		300	305	-5					0
Liikenneturvallisuus ja kestävä liikkuminen	B	140		140	129	11					0
Urheilualueet	B	1 275		1 275	936	339				15	-15
Puistot ja leikkipaikat	B	265		265	229	36					0
Zeniitin matkailu- ja virkistysalue	B	2 400		2 400	2 333	67					0
Kempeleentien kehittäminen	B	50		50	40	10					0
Kiinteän laajakaistan rakentaminen	B	200		200	79	121					0
Tietokoneohjelmistot	B	115		115	49	66					0
AV-laitteet ja ICT-investoinnit	B	102		102	106	-4					0
Ketolanperän moduulikoulun ensikertainen kalustaminen	B	120		120	82	38					0
Kunnallistekniikan kalusto	B	155		155	138	17					0
Päiväkotien kalusteet	B	75		75	74	1					0
Kirjaston kalusteiden uusiminen	B	60		60	56	4					0
Ylikylän liikuntahallin ensikertainen kalustaminen	B	770		770	672	98					0
Ylikylän käsityösiiven ensikertainen kalustaminen	B	250		250	240	10					0
Kempeletalon ensikertainen kalustaminen	B	950		950	776	174					0
Pirilän tapahtumapuisto	B	80		80	79	1	64		64	64	0
Osakkeet ja osuudet	B	0		0	0	0					0
RAHOITUSOSA											
Antolainauksen muutokset						0					0
Antolainasaamisten lisäykset	B					0					0
Antolainasaamisten vähennys	B					0					0
Lainakannan muutokset	N	23 000	-1 460	21 540	15 468	6 072					0
YHTEENSÄ		156 467	-3 165	153 302	144 083	9 219	106 720	855	107 575	107 714	-139

8. KEMPELEEN KONSERNIN TYTÄRYHTIÖT

8.1 Kempeleen Vesihuolto Oy

Kempeleen Vesihuolto Oy on perustettu 9.1.1964 ja se on ollut Kempeleen kunnan tytäryhtiö vuodesta 1969 lähtien. Kunta omistaa 98,77 % yhtiön osakkeista, ja osakkaita on yhteensä 13. Yhtiön toimialana on ylläpitää toiminta-alueellaan vesihuoltolain mukaista vesi- ja viemärlaitosta sekä toimia muulla kunnallisteknisellä toimialalla. Toiminta perustuu yleishyödyllisyyteen ilman voitonjakoa siten, että se lisää alueen viihtyvyyttä, hyvinvointia ja elinvoimaa.

Vesijohtoverkosto kattaa Kempeleen rakennetut alueet lähes kokonaan. Liittymisaste on 99,9 %, mikä tarkoittaa 19 659 asukasta. Vesijohtoverkoston pituus on 335 kilometriä ja vedenkulutus keskimäärin 2 508 m³ vuorokaudessa. Vesi otetaan Kempeleenharjun tärkeältä pohjavesialueelta Tuohinon, Honkasalmen ja Monkkasen vedenottamoilta. Talousvesi täyttää talousvesiastuksen (1352/2015) laatuvaatimukset ja -suositukset. Luonungin vedenottamo sai vedenottoluvan joulukuussa 2023. Raakavesikaivo on rakennettu ja suojattu, ja raakavesiputkien rakentaminen kohti Honkasalmen vedenottamoa on yli puolivälissä. Syksyllä 2026 Luonungin vedenottamon vettä käsitellään Tuohinon vesilaitoksella.

Jätevesiviemäröinti kattaa lähes koko asutun alueen Juurussuota lukuun ottamatta. Verkoston ulkopuolelta-kin yli sata taloa on liittynyt rakentamalla oman viemäri yhtiön verkostoon. Liittymisaste on 95,3 % eli 18

765 asukasta. Viemäriverkostoa on 226 kilometriä ja jätevedenpumppaamoita 80 kappaletta. Jätevedet käsitellään Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy:n biologis-kemiallisella puhdistamolla. Puhdistustulokset ovat olleet hyvät ja lupaehdot on pääosin täytetty, mutta kesäajan typenpoiston osalta vaatimukset eivät ole täyttyneet. Yhtiö sai uuden ympäristöluvan joulukuussa 2024, minkä mukaisesti rakennetaan laitosmainen typenpoistotratkaisu. Hankkeen kustannusarvio on 10,5 miljoonaa euroa, suunnitelmat ovat valmiit ja rakentamisen kilpailutus käynnistettiin tammikuussa 2026.

Vuonna 2025 vesijohtoa rakennettiin 6,5 kilometriä ja viemäriverkostoa 2,5 kilometriä. Uutta verkostoa rakennettiin Linnakankaalle ja Pirilään, ja saneerauksia tehtiin muun muassa Sarkkirannassa. Investoinnit olivat yhteensä 1,1 miljoonaa euroa ja liittymismaksuja kertyi 0,35 miljoonaa euroa. Vesijohto- ja jätevesiviemäröintiin liittyi 60 kiinteistöä sekä lisäksi 9 kiinteistöä jätevesiviemäröintiin.

Yhtiössä työskentelee 18 henkilöä mukaan lukien Lakeuden Keskuspuhdistamo. Veden hinta oli 1,13 euroa/m³ ja jäteveden 1,66 euroa/m³ (sis. alv 25,5 %). Omakotitalon perusmaksu on vedestä 7,71 euroa/kk ja viemäröinnistä 6,16 euroa/kk. Valtakunnallinen keskimääräinen vertailuhinta omakotiasujalle vuonna 2025 oli 7,65 euroa/m³, kun Kempeleessä vastaava hinta oli 4,26 euroa/m³. Yhtiön liikevaihto oli 3,25 miljoonaa euroa ja tilikauden tulos 168 627 euroa voitollinen.

TULOSLASKELMA	1.1.-31.12.2025	1.1.-31.12.2024
LIKEVAIHTO	3 228 672,01	3 129 228,88
Liiketoiminnan muut tuotot	30 908,66	29 656,74
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-1 254 907,43	-1 164 431,10
Varastojen muutos	-2 000,95	3 372,80
Ulkopuoliset palvelut	-165 874,22	-148 980,91
<i>Materiaalit ja palvelut yhteensä</i>	<u>-1 422 782,60</u>	<u>-1 310 039,21</u>
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-544 566,71	-600 875,29
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-96 459,70	-109 145,79
Muut henkilösivukulut	-20 471,24	-27 614,57
<i>Henkilöstökulut yhteensä</i>	<u>-661 497,65</u>	<u>-737 635,65</u>
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-782 963,80	-846 416,90
<i>Poistot ja arvonalentumiset yhteensä</i>	<u>-782 963,80</u>	<u>-846 416,90</u>
Liiketoiminnan muut kulut	<u>-293 899,77</u>	<u>-280 374,59</u>
LIKEVOITTO	98 436,85	-15 580,73
Rahoitustuotot ja -kulut		
Tuotot muista pysyvien vastaavien sijoituksista	522,50	0,00
Muut korko- ja rahoitustuotot	88 893,39	99 543,28
Arvonalentumiset pysyvien vastaavien sijoituksista	522,50	465,50
Korkokulut ja muut rahoituskulut	-7,97	-23,28
<i>Rahoitustuotot ja -kulut yhteensä</i>	<u>89 930,42</u>	<u>99 985,50</u>
TILIKAUDEN VOITTO ENNEN TILINPÄÄTÖSSIIRTOJA	188 367,27	84 404,77
Tilinpäätössiirrot		
Poistoeron muutos	-5 858,57	-49 829,41
Tuloverot	-13 881,58	0,00
Muut välittömät verot		
TILIKAUDEN VOITTO	<u>168 627,12</u>	<u>34 575,36</u>

TASE**Vastaavaa****31.12.2025****31.12.2024****PYSYVÄT VASTAAVAT**

Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	20 188,67	23 972,67
Muut aineettomat hyödykkeet	176 857,47	202 307,69
<i>Aineettomat hyödykkeet yhteensä</i>	197 046,14	226 280,36

Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	1 150 414,44	1 147 571,41
Rakennukset ja rakennelmat	10 978 687,29	10 622 216,84
Koneet ja kalusto	80 045,49	104 204,01
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	589 456,56	558 772,64
<i>Aineelliset hyödykkeet yhteensä</i>	12 798 603,78	12 432 764,90

Sijoitukset		
Osuudet omistusyhteisyrityksissä	360 258,54	360 258,54
Muut osakkeet ja osuudet	4 085,00	3 562,50
Muut saamiset	149 604,61	149 604,61
<i>Sijoitukset yhteensä</i>	513 948,15	513 425,65

PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	13 509 598,07	13 172 470,91
-----------------------------------	----------------------	----------------------

VAIHTUVAT VASTAAVAT

Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	367 677,32	350 281,51
<i>Vaihto-omaisuus yhteensä</i>	367 677,32	350 281,51

Pitkäaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	30 916,73	19 747,33
Saamiset omistusyhteisyrityksiltä	0,00	10 000,00
Siirtosaamiset	28 002,00	35 002,50
<i>Pitkäaikaiset saamiset yhteensä</i>	58 918,73	64 749,83

Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	110 232,14	158 684,87
Saamiset saman konsernin yrityksiltä	56 111,99	18 623,22
Saamiset omistusyhteisyrityksiltä	33 082,34	61 399,95
Muut saamiset	927,95	44 264,00
Siirtosaamiset	91 211,30	53 107,88

<i>Lyhytaikaiset saamiset yhteensä</i>	291 565,72	336 079,92
Rahat ja pankkisaamiset	3 871 695,77	3 580 704,91

VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	4 589 857,54	4 331 816,17
-------------------------------------	---------------------	---------------------

Vastaavaa yhteensä	18 099 455,61	17 504 287,08
---------------------------	----------------------	----------------------

TASE**Vastattavaa****31.12.2025****31.12.2024****OMA PÄÄOMA**

Osakepääoma	127 500,00	127 500,00
Vararahasto	122 777,19	122 777,19
Muut rahastot	7 798 433,48	7 798 433,48
Edellisten tilikausien voitto (tappio)	102 057,38	67 482,02
Tilikauden voitto (tappio)	168 627,12	34 575,36
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	8 319 395,17	8 150 768,05

TILINPÄÄTÖSSIIRTOJEN KERTYMÄ

Poistoero	186 407,16	180 548,59
TILINPÄÄTÖSSIIRTOJEN KERTYMÄ YHTEENSÄ	186 407,16	180 548,59

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen vieras pääoma		
Velat saman konsernin yrityksille	61 434,45	61 434,45
Muut velat	8 962 925,70	8 615 772,69
Pitkäaikainen vieras pääoma yhteensä	9 024 360,15	8 677 207,14
Lyhytaikainen vieras pääoma		
Saadut ennakot	1 079,94	526,40
Ostovelat	162 299,45	118 307,26
Velat saman konsernin yrityksille	200,00	6 161,70
Velat omistusyhteisyriksille	94 527,61	74 833,85
Muut velat	124 665,48	127 899,03
Siirtovelat	186 520,65	168 035,06
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	569 293,13	495 763,30
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	9 593 653,28	9 172 970,44
Vastattavaa yhteensä	18 099 455,61	17 504 287,08

RAHOITUSLASKELMA**1.1.-31.12.2025****1.1.-31.12.2024****Liiketoiminnan rahavirta**

Myynnistä saadut maksut	3 227 337,72	3 123 814,94
Liiketoiminnan muista tuotoista saadut maksut	30 908,66	18 756,38
Maksut liiketoiminnan kuluista	-2 334 958,62	-2 299 570,13
Liiketoiminnan rahavirta ennen rahoituseriä	923 287,76	843 001,19
Maksetut korot ja maksut muista liiketoiminnan rahoituskuluista	-7,97	-23,28
Saadut korot liiketoiminnasta	99 604,02	73 423,12
Saadut osingot liiketoiminnasta	522,50	0,00
Maksetut välittömät verot	0,00	-913,90
Liiketoiminnan rahavirta	1 023 406,31	915 487,13

Investointien rahavirta

Investoinnit aineellisiin ja aineettomiin hyödykkeisiin	-1 119 568,46	-1 227 299,01
Aineellisten ja aineettomien hyödykkeiden luovutustulot	0,00	10 900,36
Lainasaamisten takaisinmaksut	40 000,00	40 000,00
Investointien rahavirta	-1 079 568,46	-1 176 398,65

Rahoituksen rahavirta

Palautuskelpoiset liittymismaksut	347 153,01	372 675,72
Rahoituksen rahavirta	347 153,01	372 675,72

Rahavarojen muutos lisäys (+) / vähennys (-)

290 990,86	111 764,20
-------------------	-------------------

Rahavarat tilikauden alussa

3 580 704,91 3 468 940,71

Rahavarat tilikauden lopussa

3 871 695,77 3 580 704,91

8.2 Kiinteistö Oy Kempeleenkartano

Yhtiön vuoden 2025 tilinpäätöksessä taseen loppusumma oli 12 milj. euroa. Yhtiön liikevaihto oli 3,4 (TA 3,5) milj. euroa, josta tuloslaskelman mukaiset kulut veivät yhteensä 2,7 (TA 2,9) milj. euroa. Liikevoittoa syntyi 264 t. euroa (TA 166 t. euroa). Rahoituskulut olivat 141 t. euroa. Asuintalovarausta purettiin 44 t. euroa vuodelta 2016 ja muodostettiin 167 t. euroa. Tilikauden aikana yhtiön liikevaihto laski 0,16 % edellisestä vuodesta. Vuonna 2026 talousarvion mukaan arvioitu liikevaihto on 3,5 milj. euroa. Yhtiön maksuvalmius on vakaa.

Asuntohakemuksia yhtiön asuntoihin saapui 475 kpl

(370 kpl v. 2024). Asuntotarjouksia tehtiin 110 kpl, joista 54:n hakijaruokakunnan kanssa tehtiin vuokrasopimus. Yhtiön henkilökuntaan kuului toimitusjohtaja, taloussihteeri, kiinteistösihteeri, huoltomestari ja kiinteistönhoitaja.

Yhtiö on lähtenyt toteuttamaan pitkän tähtäimen suunnitelmia päättäväisesti. Tavallisten vuosiremonttien lisäksi PTS-remontteja on tehty vuonna 2025 seuraavasti:

- pihasaneeraukset Peltomiehentie 13 ja Peltorivi 1
- julkisivumaalaukset Hovintie 9, Kyntöpolku 2–4 ja Peltorivi 6
- takaovien uusiminen Hovintie 9.

TULOSLASKELMA 1000€	Tilinpäätös 2024	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio + muutos	Toteutunut 31.12.2025
LIKEVAIHTO	3 435 998,02	3 542 597,00	0,00	3 542 597,00	3 430 483,95
Muut kiint. tuotot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Henkilöstökulut:					
Palkat ja palkkiot	-244 039,12	-273 200,00	0,00	-273 200,00	-264 958,51
Eläkevakuutusmaksut	-40 633,94	-41 730,00	0,00	-41 730,00	-41 632,54
Muut henkilösivukulut	-3 082,08	-9 290,00	0,00	-9 290,00	-7 762,00
Henkilöstökulut yhteensä:	-287 755,14	-324 220,00	0,00	-324 220,00	-314 353,05
Poistot	-478 644,17	-517 356,00	0,00	-517 356,00	-456 631,16
Muut kulut	-2 288 187,29	-2 534 921,00	0,00	-2 534 921,00	-2 395 362,50
LIKEVOITTO/TAPPIO	381 411,42	166 100,00	0,00	166 100,00	264 137,24
Rahoitustuotot ja -kulut:					
Korko- ja rahoitustuotot	30 755,07	0,00	0,00	0,00	26 234,27
Korko- ja rahoituskulut	-142 469,31	-166 100,00	0,00	-166 100,00	-167 290,94
Voitto ennen tilinp.sirtoja	269 697,18	0,00	0,00	0,00	123 080,57
Asuintalovaraus	-269 700,00	0,00	0,00	0,00	-123 080,00
Tilikauden voitto	-2,82	0,00	0,00	0,00	0,57

TASE 1000€		
VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
Aineelliset hyödykkeet		
Liittymismaksut	525 146,69	525 146,69
Asuinrakennukset	9 672 994,89	10 076 036,34
Rakennelmat	12 781,26	15 976,58
Rakennuksen koneet ja laitteet	116 161,27	119 389,18
Kiinteistönhoitokoneet ja työkalut	2 426,90	3 235,87
Toimistokoneet ja -kalusto	7 689,64	8 613,34
Muut koneet ja kalusto	24 905,35	33 207,13
Asfaltointi	0,00	0,00
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	0,00
Aineelliset hyödykkeet yhteensä	10 362 106,00	10 781 605,13
Sijoitukset		
Muut osakkeet ja osuudet	1 863,68	1 863,68
Muut saamiset	303 508,77	303 508,77
Sijoitukset yhteensä	305 372,45	305 372,45
Pysyvät vastaavat yhteensä	10 667 478,45	11 086 977,58
Vaihto- ja rahoitusomaisuus		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Saamiset kiinteistön tuotoista	44 306,51	45 194,35
Saamiset saman konsernin yrityksiltä	0,00	0,00
Siirtosaamiset	15 571,44	15 360,44
Lyhytaikaiset saamiset yhteensä	59 877,95	60 554,79
Rahat ja pankkisaamiset	1 261 467,37	1 138 306,50
Vaihto- ja rahoitusomaisuus yhteensä	1 321 345,32	1 198 861,29
VASTAAVAA YHTEENSÄ	11 988 823,77	12 285 838,87

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
Oma pääoma		
Osakepääoma	2 111 770,06	2 111 770,06
Muut rahastot		
Yhtiöjärjestyksen mukaiset rahastot	20 559,05	20 561,87
Rakennusrahasto	78 711,95	78 711,95
Muut rahastot yhteensä	99 271,00	99 273,82
Tilikauden voitto	0,57	-2,82
Oma pääoma yhteensä	2 211 041,63	2 211 041,06
Tilinpäättösiirtojen kertymät		
Vapaaehtoiset varaukset	2 739 460,00	2 616 380,00
Vieras pääoma		
Pitkäaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoituslaitoksilta pitkäaikaiset	5 948 254,58	6 465 608,58
Lyhytaikainen vieras pääoma		
Lainat rahoituslaitoksilta lyhytaikainen	517 354,00	517 354,00
Saadut ennakot	240 740,95	239 143,89
Ostovelat	178 202,20	99 006,02
Velat saman konsernin yrityksille	4 078,17	6 776,61
Muut velat	0,00	0,00
Veroihin ja sosiaaliturvaan liittyvät velat	7 025,98	6 382,80
Arvonlisäverovelka	5 204,71	5 980,34
Muut velat yhteensä	12 230,69	12 363,14
Siirtovelat	137 461,55	118 165,57
Lyhytaikainen vieras pääoma yhteensä	1 090 067,56	992 809,23
Vieras pääoma yhteensä	7 038 322,14	7 458 417,81
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	11 988 823,77	12 285 838,87

RAHOITUSLASKELMA 1000€	31.12.2025	31.12.2024
Rahanlähteet		
Hoitotuotot		
Vuokrat	3 422 416,37	3 429 593,00
Käyttökorvaukset ja muut kiinteistön tuotot	8 067,58	6 405,02
Rahoitustuotot		0,00
Osinkotuotot	55,00	0,00
Korkotuotot	24 639,27	29 115,07
Muut rahoitustuotot	1 540,00	1 640,00
Nostetut lainat	0,00	0,00
Rahan lähteet yhteensä	3 456 718,22	3 466 753,09
Rahankäyttö		
Hoitomenot		
Kiinteistön hoitokulut	-2 709 715,55	-2 575 942,43
Liittymismaksut	0,00	0,00
Rakennukset ja rakennelmat	0,00	0,00
Koneet ja kalusto	-37 132,03	-41 427,87
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	0,00	0,00
Sijoitukset	0,00	0,00
Rahoitusmenot		
Lainojen korot	-167 290,94	-142 469,31
Lainojen lyhennykset	-517 354,00	-534 110,44
Rahankäyttö yhteensä	-3 431 492,52	-3 293 950,05
Yli/alijäämä tilikaudelta	25 225,70	172 803,04
Yli/alijäämä edellisiltä tilikausilta	723 406,06	550 603,02
Yli/alijäämä 31.12.	748 631,76	723 406,06

9. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

Tuloslaskelma

	2025		2024	
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot	2 397 041,74		2 454 346,95	
Maksutuotot	2 168 199,53		1 715 208,38	
Tuet ja avustukset	828 641,64		1 465 231,65	
Muut toimintatuotot	6 845 770,25	12 239 653,16	5 792 939,73	11 427 726,71
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN		118 589,62		118 387,51
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-39 736 199,78		-38 426 152,27	
Henkilösivukulut				
Eläkekulut	-7 930 104,83		-7 498 205,69	
Muut henkilösivukulut	-1 261 110,29		-949 447,81	
Palvelujen ostot	-13 841 778,52		-13 191 519,02	
Aineet ja tarvikkeet	-5 571 815,12		-5 692 549,55	
Avustukset	-2 986 491,03		-2 296 109,08	
Muut toimintakulut	-5 963 010,28	-77 290 509,85	-5 182 088,25	-73 236 071,67
TOIMINTAKATE		-64 932 267,07		-61 689 957,45
Verotulot		50 371 245,99		45 266 589,84
Valtionosuudet		23 467 232,00		22 355 782,00
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Korkotuotot				
Muut rahoitustuotot	90 341,12		81 356,17	
Korkokulut	-1 617 989,31		-1 483 371,67	
Muut rahoituskulut	-12 707,71	-1 540 355,90	34 986,88	-1 367 028,62
VUOSIKATE		7 365 855,02		4 565 385,77
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot		-7 243 787,23		-6 716 098,93
TILIKAUDEN TULOS		122 067,79		-2 150 713,16
Poistoeron muutos		729 107,76		673 298,64
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)		851 175,55		-1 477 414,52

Rahoituslaskelma

	2025		2024	
TOIMINNAN RAHAVIRTA				
Vuosikate	7 365 855,02		4 565 385,77	
Tulorahoituksen korjauserät	-3 115 467,79	4 250 387,23	-2 162 346,15	2 403 039,62
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA				
Investointimenot	-24 452 898,51		-18 367 402,82	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	222 651,00		140 394,62	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	3 301 559,18	-20 928 688,33	2 306 919,05	-15 920 089,15
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		-16 678 301,10		-13 517 049,53
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA				
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET				
Antolainasaamisten lisäys				
Antolainasaamisten vähennys		0,00		0,00
LAINAKANNAN MUUTOKSET				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000 000,00		16 000 000,00	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-6 532 224,00		-5 993 250,00	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	2 000 000,00	15 467 776,00	5 500 000,00	15 506 750,00
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET				
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset				
Saamisten muutos	76 706,26		-350 181,14	
Korottomien velkojen muutos	2 002 929,78	2 079 636,04	-3 143 925,23	-3 494 106,37
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		17 547 412,04		12 012 643,63
RAHAVAROJEN MUUTOS		869 110,94		-1 504 405,90
RAHAVARAT 31.12.	4 175 619,33		3 306 508,39	
RAHAVARAT 1.1.	3 306 508,39	869 110,94	4 810 914,29	-1 504 405,90

Tase

VASTAAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	7 026 880,14	7 364 314,93
Aineettomat oikeudet	353 616,02	445 289,30
Muut pitkävaikutteiset menot	6 673 264,12	6 919 025,63
AINEELLISET HYÖDYKKEET	157 429 136,97	140 291 333,29
Maa- ja vesialueet	38 297 819,44	38 065 864,66
Rakennukset	70 482 583,20	55 301 428,46
Kiinteät rakenteet ja laitteet	38 215 025,07	36 904 709,31
Koneet ja kalusto	4 176 124,27	4 054 587,75
Muut aineelliset hyödykkeet	25 228,19	25 228,19
Ennakkomaksut ja keskener. Hankinnat	6 232 356,80	5 939 514,92
SIJOTUKSET	7 409 592,00	7 409 592,00
Osakkeet ja osuudet	7 226 525,60	7 226 525,60
Muut saamiset	183 066,40	183 066,40
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	171 865 609,11	155 065 240,22
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
SAAMISET	3 698 925,75	3 775 632,01
PITKÄAIKAISET SAAMISET	50 280,01	-10,45
Siirtyvät korot osakkuus- ja m	50 280,01	-10,45
LYHYTAIKAISET SAAMISET	3 648 645,74	3 775 642,46
Myyntisaamiset	857 533,28	1 304 143,42
Muut saamiset	807 050,54	828 687,57
Siirtosaamiset	1 984 061,92	1 642 811,47
RAHAT JA PANKKISAAMISET	4 175 619,33	3 306 508,39
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	7 874 545,08	7 082 140,40
VASTAAVAA YHTEENSÄ	179 740 154,19	162 147 380,62
VASTATTAVAA	2025	2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	33 299 156,25	33 299 156,25
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	17 295 302,40	18 772 716,92
Tilikauden yli-/alijäämä	851 175,55	-1 477 414,52
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	51 445 634,20	50 594 458,65
POISTOERO JA VAPAAHT VARAUKS		
Poistoero	9 031 124,30	9 760 232,06
POISTOERO JA VAPAAHT VARAUKS	9 031 124,30	9 760 232,06
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	129,92	129,92
Muut toimeksiantojen pääomat		
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT YHTEENSÄ	129,92	129,92
VIERAS PÄÄOMA		
PITKÄAIKAINEN	84 671 506,35	72 216 952,29
Lainat rahoitus- ja vakuutuslait.	84 536 161,00	72 081 205,00
Saadut ennakot	133 344,12	133 344,12
Liittymismaksut ja muut velat	2 001,23	2 403,17
LYHYTAIKAINEN	34 591 759,42	29 575 607,70
Joukkovelkakirjalainat	14 000 000,00	12 000 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslait.	7 545 044,00	6 532 224,00
Saadut ennakot	307 093,01	289 171,79
Lyhytaikaiset ostovelat	5 833 962,51	5 065 400,19
Muut velat	885 375,25	1 086 013,30
Siirtovelat	6 020 284,65	4 602 798,42
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	119 263 265,77	101 792 559,99
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	179 740 154,19	162 147 380,62

Konsernituloslaskelma

	2025	2024
TOIMINTATUOTOT		
Toimintatuotot	19 626 847,93	18 639 780,75
Toimintakulut	-87 569 996,29	-83 261 432,65
Osuus osakkuusyh.voitosta (tappiosta)	844 870,93	0,00
TOIMINTAKATE	-67 098 277,43	-64 621 651,90
Verotulot	50 283 478,00	45 179 498,92
Valtionosuudet	28 642 963,95	27 744 159,88
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT		
Korkotuotot	113 556,55	130 298,35
Muut rahoitustuotot	739 608,90	108 609,89
Korkokulut	-1 790 144,50	-1 636 662,54
Muut rahoituskulut	-13 928,16	-34 123,88
	-950 907,21	-1 363 630,42
VUOSIKATE	10 877 257,31	6 938 376,48
POISTOT JA ARVONALENTUMISET		
Suunnitelman mukaiset poistot	-9 607 542,10	-8 619 658,63
Arvonalentumiset	-103 015,03	0,00
	-9 710 557,13	-8 619 658,63
TILIKAUDEN TULOS	1 166 700,18	-1 681 282,15
Tilinpäättösiirrot	-139 680,95	-236 507,29
Tilikauden verot	-13 881,58	
Laskennalliset verot	-25 787,71	-63 905,88
Vähemmistöosuudet	-2 131,77	-915,60
	-211 381,01	-1 915 618,77
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	985 218,17	-1 982 610,91

Konsernin rahoituslaskelma

	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	10 877 257,31	6 938 376,48
Tilikauden verot	-13 881,58	0,00
Tulorahoituksen korjauserät	-3 973 364,22	-2 199 606,65
	6 890 011,51	4 738 769,83
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-26 037 246,60	-20 009 214,47
Rahoitusosuudet investointimenoihin	321 682,55	140 394,62
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulo	3 375 508,73	2 322 150,42
	-22 340 055,32	-17 546 669,43
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	-15 450 043,81	-12 807 899,61
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
ANTOLAINAUKSEN MUUTOKSET	0,00	0,00
LAINAKANNAN MUUTOKSET		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	20 000 000,00	16 000 000,00
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-7 203 777,41	-6 625 178,02
Lyhytaikaisten lainojen muutos	2 016 756,44	5 500 000,00
	14 812 979,03	14 874 821,98
OMAN PÄÄOMAN MUUTOKSET	0,00	0,00
MUUT MAKSUVALMIUDEN MUUTOKSET		
Vaihto-omaisuuden muutos	12 754,36	-99 113,47
Saamisten muutos	74 839,58	-251 648,45
Korottomien velkojen muutos	1 776 771,92	-2 836 622,44
	1 864 365,85	-3 187 384,37
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	16 677 344,88	11 687 437,61
RAHAVAROJEN MUUTOS	1 227 301,07	-1 120 462,00
RAHAVARAT 31.12.	9 430 616,77	8 203 315,70
1. 1.	8 203 315,70	9 323 777,70
	1 227 301,07	-1 120 462,00

Konsernitase

VASTAAVAA	2025	2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET	7 228 094,42	7 598 048,02
Aineettomat oikeudet	373 804,69	450 915,94
Muut pitkävaikutteiset menot	6 854 289,73	7 147 132,08
AINEELLISET HYÖDYKKEET	177 446 169,14	161 318 746,57
Maa- ja vesialueet	39 492 580,53	39 277 518,22
Rakennukset	77 423 476,93	63 652 873,87
Kiinteät rakenteet ja laitteet	48 875 566,12	47 177 073,21
Koneet ja kalusto	4 674 347,48	4 638 038,58
Muut aineelliset hyödykkeet	47 163,40	47 163,40
Ennakkomaksut ja keskener. Hankinnat	6 933 034,68	6 526 079,29
SUOITUKSET	3 194 767,40	2 349 373,96
Osakkuusyhteisöosakkeet	1 205 129,47	360 258,54
Osakkeet ja osuudet	1 440 621,94	1 440 099,44
Muut saamiset	549 015,99	549 015,99
PYSYVÄT VASTAAVAT YHTEENSÄ	187 869 030,96	171 266 168,55
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	319 217,74	466 529,46
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	826 076,69	838 831,04
Saamiset	5 163 899,41	5 238 738,98
Pitkäaikaiset saamiset	112 253,90	69 839,19
Lyhytaikaiset saamiset	5 051 645,51	5 168 899,79
Rahat ja pankkisaamiset	9 430 616,77	8 203 315,70
VAIHTUVAT VASTAAVAT YHTEENSÄ	15 420 592,87	14 280 885,72
VASTAAVAA YHTEENSÄ	203 608 841,57	186 013 583,73
VASTATTAVAA	2025	2024
OMA PÄÄOMA	65 913 559,57	64 788 660,45
Peruspääoma	33 299 156,25	33 299 156,25
Muut omat rahastot	6 986 386,03	6 846 705,08
Edellisten tilikausien yli-/alijäämä	24 642 799,12	26 625 410,03
Tilikauden yli-/alijäämä	985 218,17	-1 982 610,91
VÄHEMMISTÖOSUUS	104 197,30	102 065,54
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	319 367,70	466 679,42
VIERAS PÄÄOMA	137 271 717,00	120 656 178,33
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	90 539 253,24	78 685 145,36
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	9 632 989,22	9 919 027,59
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	22 106 266,74	19 147 395,58
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	14 993 207,80	12 904 609,79
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	203 608 841,57	186 013 583,73

10. TILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISTA JA ESITTÄMISTAPAA KOSKEVAT LIITETIEDOT

1) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostusperiaatteet ja -menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti.

Valtuuston päätöksellä 4.2.2019 § 5 on vahvistettu kunnan poistosuunnitelma. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitellut poistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaiset poistojen perusteet.

Kunnanhallituksen päätöksellä 15.12.2025 § 381 on muutettu lukion poistosuunnitelmaa niin, että lukion jäljellä jäävä tasearvio tulee poistetuksi vuoden 2028 aikana, koska nykyinen lukiorakennus puretaan arviolta kesällä 2028. Tämän myötä lukion poistot ovat kasvaneet n. 120 000 euroa vuodessa vuosina 2025-2027. Vastaavasti lukioon kohdistuvaa poistoeroa puretaan nopeammassa tahdissa niin, että se on purettu vuonna 2028 kokonaan. Tämä on lisännyt n. 60 000 eurolla poistoeron purkamista jo tässä tilinpäätöksessä 2025.

Lisäksi kunnanhallituksen 15.12.2025 § 382 päätöksellä on muutettu aiemmin vahvistettujen moduulikoulujen poistoajaksi 30 vuotta aiemman 25 vuoden sijaan ja valmistuvien uudisrakennusten poistoaikana on käytetty 40 vuotta.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Kempeleen kunnan taseeseen ei ole vaihto-omaisuutta.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Johdannaissopimusten käsittely

Kempeleen kunnalla ei ole johdannaissopimuksia.

Avustusten käsittely

Pysyvien vastaavien aineellisten hyödykkeiden hankintaan saadut rahoitusavustukset on merkitty ao. hyödykkeen hankintamenoa vähennykseksi.

2) Tuloslaskelman ja taseen esittämistavan muutoksesta

Tuloslaskelman ja taseen esittämistavassa ei ole tapahtunut muutoksia.

3) Oikaisut edellisten tilikausien tietoihin

Edellisten tilikausien tietoja ei ole muutettu.

4) Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Edelliset vuodet ovat vertailukelpoisia vuoden 2025 tietoihin.

5) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut sekä virheiden korjaukset

Lakeuden Keskuspuhdistamo yhdisteltiin tilikaudella 2025 konsernitilinpäätökseen ensimmäistä kertaa osakkuusyhteisönä. Tilikauden tulokseen sisältyy aikaisempiin tilikausiin kohdistuva hankintamenon oikaisu 745 874,80 euroa.

Konsernitilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätöksessä kaikki tytäryhteisöt on yhdistelty kokonaisuudessaan. Kaikki kuntayhtymät on yhdistelty suhteellisen omistussuuden mukaan.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty sekä konserniyhteisöjen ja kunnan omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Konsernitaseessa vapaaehtoiset ja verotusperusteiset varaukset sekä poistoero on jaettu vapaaseen omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan. Jako on otettu huomioon omistuksen eliminoinnissa, vähemmistöosuuksien erottamisessa sekä osakkuusyhteisöjen yhdistelemissä.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunnan ja sen tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien keskinäinen omistus on eliminoitu. Omistuksen eliminoinnissa syntynyt ero on kirjattu kokonaisuudessaan hankintatilikaudelle.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on eroteltu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kiinteistö Oy Kempeleenkartanon pysyvien vastaavien poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi poistoiksi.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätöksessä.

6) Toimintatuotot

<i>Toimintatuotot tehtäväalueittain, ulkoiset erät</i>				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Hallintopalvelut	763 603,86	1 069 177,69	613 837,88	893 598,92
Varhaiskasvatus	1 076 884,70	1 267 183,77	1 076 884,70	1 267 183,77
Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut	3 983 857,59	3 772 865,23	2 923 766,68	2 925 884,31
Tekniset palvelut	13 802 501,78	12 530 554,06	7 625 163,90	6 341 059,71
Toimintatuotot yhteensä	19 626 847,93	18 639 780,75	12 239 653,16	11 427 726,71

7) Verotulot

<i>Verotulojen erittely</i>	2025	2024
Kunnan tulovero	40 978 637,40	36 453 468,04
Osuus yhteisöveron tuotosta	3 832 109,19	3 620 590,62
Kiinteistövero	5 560 499,40	5 192 531,18
Verotulot yhteensä	50 371 245,99	45 266 589,84

8) Valtionosuudet

Valtionosuuksien erittely	2025	2024
Kunnan peruspalveluiden valtionosuus (ilman tasauksia)	22 565 059,00	20 159 115,00
<i>Siitä:</i> Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus (+/-)	3 391 529,00	3 660 954,00
<i>Siitä:</i> Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus		
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	422 383,00	121 290,00
Muut valtionosuudet		
Verotulomenetysten korvaus	479 790,00	2 075 377,00
Valtionosuudet verotulomenetysten korvaukset yhteensä	23 467 232,00	22 355 782,00

9) Palvelujen ostot

Palvelujen ostojen erittely	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	542 661,30	1 098 331,84
Muiden palvelujen ostot	13 299 117,22	12 093 187,18
Kunnan palvelujen ostot yhteensä	13 841 778,52	13 191 519,02

TE-uudistuksen myötä muiden palveluiden ostot ovat kasvaneet n. 1,2 milj. eurolla.

10) Valtuustoryhmille annetut tuet

Kempeleen kunta ei ole antanut valtuustoryhmille toimintaedellytysten tukemiseksi avustuksia tai muita tukia.

11) Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

Kempeleen kunnan valtuusto on hyväksynyt pysyvien vastaavien poistosuunnitelman 4.2.2019 § 5. Poistosuunnitelma on kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukainen:

- Kempeleen kunta noudattaa pysyvien vastaavien poistosuunnitelmassa Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta kunnan ja kuntayhtymän suunnitelman mukaisista poistoista (julkaistu vuonna 2016).
- Ensisijaisesti valitaan poistosuunnitelman alaraja. Mikäli kohteen taloudellinen ikä tai teknillinen ikä on pidempi kuin poiston alaraja, voi kunnanhallitus poiketa pääsäännöstä hallintosäännön perusteella, kuitenkin siten että noudattaa poistosuunnitelmaa.
- Kaikissa poistoryhmissä sovelletaan tasapoistomenetelmää.

Kunnanhallitus on vahvistanut yllä mainitusta poiketen hyödykekohtaiset poistoajat vuoden 2025 investointihankinnoille:

Vuonna 2025 valmistuvien investointien poistoajat	Talousarvio 2025	Muutos	Talousarvio + muutos	Tasapoisto
RAKENNUKSET				
Uudisrakentaminen				
Kempeletalo	-5 700 000	750 000	-4 950 000	40
Ylikylän koulun vanhan osan korvaaminen	-1 700 000	-190 000	-1 890 000	40
Ylikylän koulun liikuntahalli	-5 500 000		-5 500 000	40
Sarkkirannan uusi yleisö wc	-300 000		-300 000	40
Korjausrakentaminen				
Ketolanperän koulun saneeraus	-3 000 000		-3 000 000	20
PTS-investoinnit	-454 000		-454 000	20
Kiinteistöjen kehittäminen	-110 000		-110 000	20
KUNNALLISTEKNIikka				
Kunnallistekniikan rakentaminen	-2 055 000		-2 055 000	20
Katuverkon saneeraaminen	-300 000		-300 000	20
Liikenneturvallisuus ja kestävä liikkuminen	-140 000		-140 000	20
Urheilualueet	-1 275 000		-1 275 000	20
Puistot ja leikkipaikat	-265 000		-265 000	20
Zeniitin matkailu- ja virkistysalue	-2 400 000		-2 400 000	20
MUUT PITKÄVAIKUTTEISET MENOT				
Kempeleentien kehittäminen (MAL-sopimus 50%)	-50 000		-50 000	20
Kiinteän laajakaistan rakentaminen	-200 000		-200 000	20
TIETOKONEOHJELMISTOT	-115 000		-115 000	5
KONEET JA KALUSTO				
AV-laitteet ja ICT-investoinnit	-102 000		-102 000	5
Ketolanperän koulun ensikertainen kalustaminen	-120 000		-120 000	5
Kunnallistekniikan kalusto	-155 000		-155 000	5
Ylikylän liikuntahallin ensikertainen kalustaminen	-770 000		-770 000	5
Kempeletalon ensikertainen kalustaminen	-950 000		-950 000	5
Ylikylän uuden käsityösiiven ensikertainen kalustaminen	-250 000		-250 000	5
Päiväkotien kalusteet	-75 000		-75 000	5
Pääkirjaston kalusteet	-60 000		-60 000	5
Pirilän tapahtumapuisto	-80 000		-80 000	5
Moduulikoulujen poistoajojen muutos 1.1.2026 alkaen	Aiempi poistoaika			Uusi poistoaika 1.1.2026 alkaen
Linnakankaan moduulikoulu 1	25			30
Linnakankaan moduulikoulu 2	25			30
Ketolanperän moduulikoulu	25			30
Ylikylän moduulikoulu	25			30

12) Pakollisten varausten muutokset

Katso kohta 28.

13) Muihin toimintatuottoihin sisältyvät pysyvien vastaavien luovutusvoitot ja -tappiot

Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	3 122 492,29	2 162 346,15	3 115 467,79	2 162 346,15
Rakennusten luovutusvoitot	2 073,90			
Muut luovutusvoitot	11 800,47			
Luovutusvoitot yhteensä	3 136 366,66	2 162 346,15	3 115 467,79	2 162 346,15
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	-7 208,73	0,00	0,00	0,00
Muut luovutustappiot	-1 187,14			
Luovutustappiot yhteensä	-7 208,73	0,00	0,00	0,00

14) Muut rahoitustuotot

Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely		
	2025	2024
Osinkotuotot muista yhteisöistä	84 609,70	75 006,10

15) Erittely poistoeron muutoksista

Kempeleen kunnan poistoeron muutokseen ei sisälly verotussyistä tehtyä poistoeroa. Katso kohta 25.

16) Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset

Kempeleen kunnalla ei ollut kuluksi kirjaamattomia menoja ja pääoma-alennuksia.

17) Arvonkorotukset

Kempeleen kunta ei ole tehnyt arvonkorotuksia vuonna 2025.

Tasetta koskevat liitetiedot

18) Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

Aineettomat hyödykkeet	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1. --> Kirjanpitoarvo 31.12.2024	445 289,30	6 919 025,63	7 364 314,93
Tilinavaus/siirto hyvinvointialueelle			
Lisäykset tilikauden aikana			
Rahoitusosuudet tilikaudella			
Vähennykset tilikauden aikana			
Siirrot erien välillä	21 726,09	277 837,01	299 563,10
Tilikauden poisto	-113 399,37	-523 598,52	-636 997,89
Arvonlennukset ja niiden palautukset			
Poistamaton hankintameno 31.12.	353 616,02	6 673 264,12	7 026 880,14
Arvonkorotukset			
Kirjanpitoarvo 31.12.	353 616,02	6 673 264,12	7 026 880,14
Olennot lisäpoistot			0,00

Aineelliset hyödykkeet	Maa- ja vesialueet	Rakennukset	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja kalusto	Muut aineelliset hyödykkeet	Ennakkomaksut ja kesk.er.h.	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1. --> Kirjanpitoarvo 31.12.2024	38 065 864,66	55 301 428,46	36 904 709,31	4 054 587,75	25 228,19	5 939 514,92	140 291 333,29
Tilinavaus/siirto hyvinvointialueelle							
Lisäykset tilikauden aikana	436 919,46					23 812 201,34	24 249 120,80
Rahoitusosuudet tilikaudella		-144 000,00	-15 080,00	-63 571,00			-222 651,00
Vähennykset tilikauden aikana	-204 964,68						-204 964,68
Siirrot erien välillä		18 399 413,47	3 733 399,13	1 309 634,76		-23 519 359,46	-76 912,10
Tilikauden poisto		-3 074 258,73	-2 408 003,37	-1 124 527,24			-6 606 789,34
Arvonlennukset							
Poistamaton hankintameno 31.12.	38 297 819,44	70 482 583,20	38 215 025,07	4 176 124,27	25 228,19	6 232 356,80	157 429 136,97
Arvonkorotukset							
Kirjanpitoarvo 31.12.	38 297 819,44	70 482 583,20	38 215 025,07	4 176 124,27	25 228,19	6 232 356,80	157 429 136,97
Olennot lisäpoistot							0,00

Maa- ja vesialueiden erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	1 338 237,16	1 335 394,13	597 691,76	597 691,76
Muut maa- ja vesialueet	38 154 343,37	37 942 124,09	37 700 127,68	37 468 172,90
Yhteensä	39 492 580,53	39 277 518,22	38 297 819,44	38 065 864,66

Pysyvien vastaavien sijoitukset	Osakkeet konserni-yhtiöt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kuntayhtymä osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1. --> Kirjanpitoarvo 31.12.2024	2 747 988,18	0,00	3 052 236,88	1 426 300,54	7 226 425,60
Hankintameno 1.1.	2 747 988,18		3 052 236,88	1 426 300,54	7 226 425,60
Lisäykset					
Vähennykset					
Siirrot erien välillä					
Hankintameno 31.12.	2 747 988,18	0,00	3 052 236,88	1 426 300,54	7 226 525,60
Arvonlennukset					
Arvonkorotukset					
Kirjanpitoarvo 31.12.	2 747 988,18	0,00	3 052 236,88	1 426 300,54	7 226 525,60

19-21) Omistuksia muissa yhteisöissä koskevat liitetiedot

Nimi	Y-tunnus	Kunnan omistus-osuus	Konsernin omistus-osuus	Kuntakonsernin osuus (1000 €)		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voit./tapp.
TYTÄRYHTEISÖT						
Kiinteistö Oy Kempeleenkartano	0433857-8	100,00 %	100,00 %	2 211	7 038	0
Kempeleen Vesihuolto Oy	0185980-2	98,77 %	98,77 %	8 151	9 173	35
			Yhteensä	10 362	16 211	35
KUNTAYHTYMÄT						
Oulun Seudun Koulutuskuntayhtymä	0992445-3	6,69 %	6,69 %	5 773	930	178
Pohjois-Pohjanmaan liitto	0922484-4	3,10 %	3,10 %	48	30	1
			Yhteensä	5 821	960	180
OSAKKUUSYHTEISÖT						
Lakeuden Keskuspuhdistamo Oy	0681543-8	0,00 %	39,76 %	1 090	113	115
			Yhteensä	1 090	113	115

22) Saamiset tytäryhteisöiltä, kuntayhtymiltä ja muilta omistusyhteisyyksiltä

Saamisten erittely	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		200,00		10 624,89
Siirtosaamiset				
Yhteensä	0,00	200,00	0,00	10 624,89
Saamiset kuntayhtymiltä, joissa kunta on jäsenenä				
Myyntisaamiset		6 742,23		5 263,57
Siirtosaamiset				
Yhteensä	0,00	6 742,23	0,00	5 263,57
Saamiset yhteensä	0,00	6 942,23	0,00	15 888,46

23) Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
Muut siirtosaamiset	80 705,84	37 211,44	50 231,60	0
Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä				
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Projektirahoitussaaamiset	857 209,81	536 038,04	662 651,00	440 000,00
Muut siirtosaamiset	1 479 475,19	1 327 215,25	426 527,09	161 695,44
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	2 336 685,00	1 863 253,29	1 089 178,09	601 695,44

24) Oma pääoma

Oman pääoman erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Oma pääoma				
Peruspääoma 1.1.	33 299 156,25	33 299 156,25	33 299 156,25	33 299 156,25
Peruspääoma 31.12.	33 299 156,25	33 299 156,25	33 299 156,25	33 299 156,25
Muut omat rahastot 1.1.	6 846 705,08	6 610 197,80	0,00	0,00
Lisäykset tilikaudella	167 250,00	241 402,35		
Vähennykset tilikaudella	-27 569,05	-4 895,07		
Rahaston pääoma 31.12.	6 986 386,03	6 846 705,08	0,00	0,00
Edellisten tilikausien yli- / alijäämä 31.12.	24 642 799,12	26 625 410,03	17 295 302,40	18 772 716,92
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	985 218,17	-1 982 610,91	851 175,55	-1 477 414,52
Oma pääoma yhteensä	65 913 559,57	64 788 660,45	51 445 634,20	50 594 458,65

Konsernin vertailutietoa 2024 rahaston pääoman sekä tilikauden yli-/alijäämän osalta korjattu 5.3.2026.

25) Poistoero

Erittely poistoerosta	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoero	9 031 124,30	9 760 232,06
Verotuspoistoihin liittyvä poistoero		
Poistoero yhteensä	9 031 124,30	9 760 232,06

26) Pitkäaikainen vieraspääoma, joka erääntyy myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua

Pitkäaikaiset velat	2025	2024
1.1.2030 tai sen jälkeen erääntyvät velat		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	51 725 225,00	32 661 120,00
Lainat julkisyhteisöiltä		
Lainat muilta luotonantajilta		
Yhteensä	51 725 225,00	32 661 120,00

27) Joukkovelkakirjalainat

Joukkovelkakirjalainat		
	2025	2024
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat		
- korko 2,07 % - 2,08 %	14 000 000	12 000 000
- erääntyvät 3-4/2026		
Joukkovelkakirjalainat yhteensä	14 000 000	12 000 000

28) Pakolliset varaukset

Pakolliset varaukset	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Muut pakolliset varaukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00

29) Pitkä- ja lyhytaikaiset velat tytäryhteisöille, kuntayhtymille sekä muille omistusyhteisyyksille

Vieras pääoma	2025		2024	
	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset	Pitkäaikaiset	Lyhytaikaiset
Velat tytäryhteisöille				
Ostovelat	0,00	53 481,41	0,00	22 602,92
Yhteensä	0,00	53 481,41	0,00	22 602,92
Velat kuntayhtymille, joissa kunta on jäsenenä				
Ostovelat	0,00	0,00	0,00	74,00
Siirtovelat				
Yhteensä	0,00	0,00	0,00	74,00
Vieras pääoma yhteensä	0,00	53 481,41	0,00	22 676,92

30) Sekkilimiitti

Kempeleen kunnassa ei ole käytössä luotollisia shekkitilejä.

31) Liittymismaksut ja muut velat

Muiden velkojen erittely	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut velat				
Liittymismaksuvelat	8 912 470,44	8 565 317,43		0,00
Muut velat	1 109 101,47	1 975 041,17	887 376,48	1 088 416,47
Muut velat yhteensä	10 021 571,91	10 540 358,60	887 376,48	1 088 416,47

32) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Menojäämät				
Lomapalkkavelan ja henkilösivukulujen jaksotukset	5 249 265,82	4 879 265,14	4 710 152,41	4 351 030,87
Muut palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotukset	1 218 498,87	142 456,35	1 086 861,24	58 212,57
Korkojaksotukset	277 412,51	239 154,43	222 231,00	193 554,98
Projektirahoitusten siirrot	5 322,12	3 345,89		
Muut menojäämät	129 049,89	256 108,27	1 040,00	
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	6 879 549,21	5 520 330,07	6 020 284,65	4 602 798,42

Siirtovelat eivät ole vertailukelpoiset edellisen tilinpäätöksen kanssa, sillä

- Työllisyyspalveluiden järjestämisvastuun siirtyessä valtiolta kunnille, henkilöstö ja siirtyneeseen henkilöstöön liittyvä lomapalkkavelka siirtyi myös kunnille 1.1.2025.

Vakuuksia, vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

33) Velat, joiden vakuudeksi on annettu kiinnityksiä kiinteistöihin

Velat, joiden vakuudeksi annettu kiinnityksiä kiinteistöihin				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	4 030 713,55	4 088 713,55	0,00	0,00
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	4 030 713,55	4 088 713,55	0,00	0,00

34–36) Vakuudet

Vakuudet				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Ympäristölupatakaus	58 900	58 900	58 900	58 900
Pantatut arvopaperit				
Yhteensä	58 900	58 900	58 900	58 900
Kuntakonserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Pantatut arvopaperit				
Yhteensä	0	0	0	0
Muiden puolesta annetut vakuudet				
Vakuudeksi annetut kiinnitykset				
Pantatut arvopaperit				
Yhteensä	0	0	0	0
Vakuudet yhteensä	58 900	58 900	58 900	58 900

37) Vuokravastuut

Vuokravastuut				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä	3 311 013,03	1 865 208,81	3 049 141,00	1 752 515,00
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	889 834,44	1 154 584,96	772 741,00	1 081 600,00
Leasingvastuut yhteensä	44 718 631,13	47 154 364,01	44 674 660,00	46 988 042,00
Seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	3 237 603,89	3 151 078,47	3 224 930,00	3 065 163,00
Yhteensä	48 029 644,16	49 019 572,82	47 723 801,00	48 740 557,00

38) Vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta

Vastuusitoumukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Tytäryhteisöjen puolesta annetut tak.				
Alkuperäinen pääoma	0,00	0,00	20 263 941,39	20 263 941,39
Kiinteistö Oy Kempeleenkartano	0,00	0,00	20 263 941,39	20 263 941,39
Jäljellä oleva pääoma	0,00	0,00	6 144 895,03	6 604 249,03
Kiinteistö Oy Kempeleenkartano	0,00	0,00	6 144 895,03	6 604 249,03

39) Muut annetut vastuusitoumukset ja muut vastuut

Vastuusitoumukset	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	408 000,00	408 000,00	0,00	408 000,00
Lakeuden keskuspuhdistamo Oy	408 000,00	408 000,00	0,00	408 000,00
Jäljellä oleva pääoma	14 572,74	14 572,74	0,00	14 572,74
Lakeuden keskuspuhdistamo Oy	14 572,74	14 572,74	0,00	14 572,74
Vastuu kuntien takauskeskuksen takausvastuista			2025	2024
Kempeleen kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuusta 31.12.			182 590 126,88	168 650 068,00
Kempeleen kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.			0,00	0,00
Kempeleen kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.			233 712,13	180 978,00

40) Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Muut taloudelliset vastuut	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Sopimusvastuut				
OSAO Valtionosuuksien palautusvastuu	0,00	1 066 612,56		
Sitoumukset avustukseen	2 847 388,80	679 267,81		
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu	2 576 000,00	2 576 000,00	2 576 000,00	2 576 000,00
Ylikylän yhtenäiskoulu (2012-2026)	1 520 000,00	1 520 000,00	1 520 000,00	1 520 000,00
Linnakankaan jalkapallokenttä (2020-2035)	110 000,00	110 000,00	110 000,00	110 000,00
Linnakankaan liikuntahalli (2020-2035)	750 000,00	750 000,00	750 000,00	750 000,00
Kirkonkylän koulun tekconurmikenttä (2023-2038)	96 000,00	96 000,00	96 000,00	96 000,00
Sarkkirannan jalkapallotekonurmi (2024-2036)	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
Ko. summat ovat alkuperäisiä saatuja valtionosuuksia tai -avustuksia.				
Sitoumukset avustukseen, OSAO		679 267,81		
Arvonlisäveron palautusvastuu	5 674 554,28	2 291 254,34	5 392 988,39	1 972 926,04

*Konsernin luvuissa Lakeuden keskuspuhdistamo (vesihuollon lupaus rahoittaa)

Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

41) Henkilöstön lukumäärä 31.12.2025

	2025	2024
Hallintopalvelut	114	116
Varhaiskasvatus	310	314
Sivistys- ja vapaa-aikapalvelut	477	464
Tekniset palvelut	61	66
Yhteensä	962	960

TE-uudistuksen myötä hallintopalveluihin siirtyi kahdeksan työntekijää 1.1.2025.

42) Tilikaudella aktivoidut henkilöstökulut

Henkilöstökulut	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan	48 927 414,90	46 873 805,77
josta aktivoitu aineettomiin ja aineelliseen hyödykkeisiin	-118 589,62	-118 387,51
Henkilöstökulut yhteensä	48 808 825,28	46 755 418,26

43) Luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja puolueen tai puolueyhdistykselle tilitetyt luottamushenkilömaksut

Luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut		
	2025	2024
Keskusta	12 826,00	12 649,20
Kokoomus	5 305,49	5 726,00
Kokoomusnaiset	199,00	754,50
Kristillisdemokraatit	532,50	1 676,25
Perussuomalaiset	2 815,83	4 419,00
Sosiaalidemokraatit	5 429,50	3 654,50
Vasemmisto	870,00	2 154,00
Vihreät	1 723,00	2 219,00
Tilitetyt luottamushenkilömaksut yhteensä	29 701,32	33 252,45

44) Tilintarkastajan palkkiot

Tilintarkastajan palkkiot	2025	2024
BDO Auditor Oy / KPMG Oy (1.7.2025 alkaen)		
Tilintarkastuspalkkiot	31 303,00	16 754,65
Tilintarkastajan lausunnot, selvitykset	9 150,00	0,00
Tarkastuslautakunnan kokouspalkkiot	9 200,00	10 800,00
Palkkiot yhteensä	49 653,00	27 554,65

45) Intressitahotapahtumat

Ei ole

Eriytetyt tilinpäätökset

Kempeleen keskus/Tippakuja 3 Tuloslaskelma

	2025	2024		
TOIMINTATUOTOT				
Myyntituotot				
Muut toimintatuotot	57 084,39	57 084,39	69 960,86	69 960,86
TOIMINTAKULUT				
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot				
Eläkekulut				
Muut henkilösivukulut				
Palvelujen ostot	-7 574,52		-11 552,78	
Aineet ja tarvikkeet	-22 671,94		-22 041,71	
Muut toimintakulut		-30 246,46	-3 621,82	-37 216,31
TOIMINTAKATE	26 837,93		32 744,55	
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
VUOSIKATE	26 837,93		32 744,55	
TILIKAUDEN TULOS	26 837,93		32 744,55	
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	26 837,93		32 744,55	

Jaksotusperiaatteet

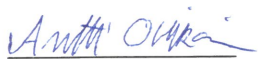
Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteisesti. Tippakuja 3:a seurataan omalla kustannuspaikalla ja kohteella kirjanpidossa. Eriytettävän toiminnan liikevaihdossa on huomioitu kaikki liikevaihto ulkoisille asiakkaille.



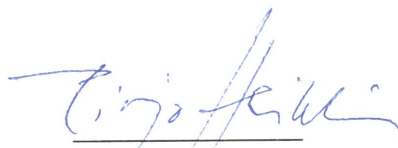
11. VUODEN 2025 TILINPÄÄTÖKSEN ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

Kempeleessä 31.3.2026

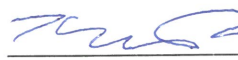
KEMPELEEN KUNNANHALLITUS


Antti Ollikainen


Anja Joensuu


Pirjo Heikkinen


Pasi Jarva


Ilkka Tahkola


Johanna Ohukainen


Tiina Gallén

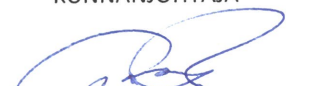

Valtter Tahkola


Keijo Alahuhtala


Sini Pekkala


Tommi Torvikoski

KUNNANJOHTAJA


Tuomas Lohi

Tilinpäätösmerkintä

Olemme antaneet suorittamastamme tilintarkastuksesta tänään kertomuksen.

Kempeleessä 11. päivänä huhtikuuta 2026.

KPMG Oy Ab
Tilintarkastusyhteisö



JHT, KHT Antti Kääriäinen

12. LUETTELOT JA SELVITYKSET

Nro-sarja	Nimi	Alkunro	Loppunro
10	Kassatositteet	112272	112607
30	Pankkitositteet	1	324
32	Ostolaskut P2P	1	17381
34	Hyvitysten kohdistus osre	1	15
35	Ostolaskujen maksut	1	293
40	Myren viitesuoritukset	1	251
41	Myre käsintallennetut suorituk	1	92
42	Intime yleislaskutus	10002736	10003249
47	Myre enn.ja maksumäär.kohdistu	1	11
52	Päivähoito	60039347	60044549
54	Kempeleopisto	50011178	50013321
56	Tekninen laskutus/huoneistovuo	30002168	30002602
57	Vapaa-aika laskutus	20000828	20001053
58	Opetustoimen laskutus	14017210	14020037
5H	Tekninen laskutus	11010814	11011450
5J	Virkistysuimala	13001197	13001382
63	ememo payment	25100002	25100107
77	sis web-muistiotositteet	1	92
80	Web-muistiotosite johto ja tek	1	168
81	Käsinkirjatut muistiot	1	7
82	Matkalaskut	1	52
84	Palkkatositteet	1	52
85	Luottotappiot	1	4
86	Hyvitysten kohdistus MYRE	1	131
87	Sumu-poistot	1	24
88	Käyttöomaisuuden luovutukset	1	22
89	Poistoeron muutokset	1	25
8A	Web-muistiotosite Sivistyspalv	1	159
8B	Web-tosite sosi.ja terveyspalv		
90	Vyörytykset	12003140	12048209
91	KP laskennalliset	1004040	12004185
93	SL Laskennalliset	1004040	12004185
96	Kirjanpidon tulos	1	12
97	Kirjanpidon tulos laskennallis	1	12
98	Sisäisen laskennan tulos	1	12
99	Sisäisen laskennan tulos laske	1	12
T1	Tilinpäätösarvio	1	3